

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة محمد بوضياف - المسيلة

ميدان: الحقوق و العلوم السياسية

فرع: الحقوق

تخصص: قانون جنائي



كلية الحقوق و العلوم السياسية

قسم الحقوق

رقم:

مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماستر أكاديمي

إعداد الطالبة: شوشو إيمان

تحت عنوان

الهجرة غير الشرعية من منظور القانون الدولي و الوطني

لجنة المناقشة:

رئيسا
مشرفا ومقررا
مناقشا

جامعة محمد بوضياف المسيلة
جامعة محمد بوضياف المسيلة
جامعة محمد بوضياف المسيلة

الدكتور العيساوي حسين
الدكتور بلواضح الطيب
الدكتور قسمية محمد

السنة الجامعية: 2019/2018

شكر وعرّفان

الحمد والشكر لله تعالى الذي سدد خطايا ووفّقني أنار دربي وأكرمني بنعمة السلام والعافية وأصلي وأسلم على خاتم الأنبياء والمرسلين سيدنا محمد عليه أفضل الصلاة وأزكى التسليم أتقدم بالشكر الجزيل والكثير من التقدير والاحترام إلى الدكتور الفاضل "الطيب بلواضح" على قبوله الإشراف على هذا العمل وتقديمه النصائح والإرشادات والتوجيهات التي ساعدتني

لإتمام هذه المذكرة

كما أتقدم بجزيل الشكر إلى لجنة المناقشة لقبولها مناقشة هذه المذكرة وما ستبديه لنا من

نصائح والإرشادات

وأتقدم بجزيل الشكر إلى كل من قدم لي يد المساعدة من قريب أو من بعيد وأولهم أساتذة

كلية الحقوق جامعة لمسيلا وموظفي المكتبة

ومسؤولينا المكتبة للمجالس القضائية لكل من برج بوعريّج والمسيلا على تعاونهم

إهداء

اهدي تحياتي الى والديا الكريمين اطلال الله في عمرهما وجعلهما سندا لي في حياتي أمي وأبي

وإلى كل من أخي محمد وأختي لويزة

وإلى كافة افراد العائلة كل من خالي العيد ويوسف وعباس ورياض وحكيم وياسر

والى خالتي كريمة وسميرة وسارة وحليمة

والى كافة زملائي في مشواري الدراسي التي جمعت بيننا كلية الحقوق والإقامة الجامعية

والى كل هؤلاء اهدي هذا العمل

لبسم الله الرحمن الرحيم

(إِنَّ الَّذِينَ تَوَفَّاهُمْ الْمَلَائِكَةُ ظَالِمِي أَنْفُسِهِمْ قَالُوا فِيمَ كُنْتُمْ ﴿٩٦﴾ قَالُوا
كُنَّا مُسْتَضْعَفِينَ فِي الْأَرْضِ ﴿٩٧﴾ قَالُوا أَلَمْ تَكُنْ أَرْضُ اللَّهِ وَاسِعَةً
فَتُهَاجِرُوا ﴿٩٨﴾ فِيهَا فَأُولَئِكَ مَأْوَاهُمْ جَهَنَّمَ ﴿٩٩﴾ وَسَاءَتْ مَصِيرًا)

سورة النساء الآية (97)

مقدمة:

الهجرة هي ظاهرة إنسانية قديمة ظهرت مع البشرية وذلك ما فرضته الطبيعة على الإنسان للتنقل من أجل البحث على مناطق أخرى تتوفر فيها مختلف حاجياته من أكل وإيواء من التغيرات المناخية الطبيعية، هذه هي أول صور الهجرة، إلا أنها بعد هذه المرحلة ظهرت أشكال أخرى للهجرة خاصة بعد زيادة عدد البشرية، وتقسمت إلى عشائر وقبائل ووضع حدود لكل منطقة، ففي هذه المرحلة ظهر ما يسمى بالغزو وكانت من نتائجه تهجير الشعوب، وكان للتجارة دور كبير في الهجرة من بلد إلى آخر تبعاً إلى الأسواق التي كانت تقام بها وهذا ما عرفته مكة المكرمة، بالإضافة إلى الهجرة من أجل الحفاظ على معتقداتهم الدينية وأهمها هجرة الأنبياء والرسول عليهم السلام من أجل نشر دين الحق ودعوتهم إلى التوحيد، وكذلك الهروب من أجل الحفاظ على حياتهم خوفاً من قومه.

أما الهجرة في العصر الحديث بدأت باكتشاف القارات ومن بينها أمريكا حيث يقومون بإجبار شعوبها على الزواج، أما أوروبا فالهجرة إليها كانت نتيجة للثورة الصناعية، وقارتي آسيا وإفريقيا فكانت بعد الحروب العالمية، والهجرة العربية كانت نتيجة لما خلفه الاستعمار من دمار في مختلف القطاعات بالإضافة إلى هجرة الكفاءة إلى الدول الغربية ظهرت في العصور الوسطى، وهجرة اليد العاملة التي شهدها العالم بعد الحروب العالمية لما شهدته من دمار شامل في مختلف القطاعات.

رغم تعدد أنواعها وأشكالها والأسباب المؤدية لها والطريقة التي تتم بها والدافع من ورائها، فتبقى الهجرة عبارة عن التنقل من مكان إلى آخر.

والهجرة في عصرنا الحالي تتم بواسطة وثائق تثبت من خلالها هوية المهاجر من بينها جواز السفر وهنا نكون أمام الهجرة بطريقة شرعية، وفي حالة تزوير هذه الوثائق أو التهرب من تقديمها فنكون بصدد الهجرة غير الشرعية، بالإضافة إلى اختيار طريقة أخرى للعبور وهي ما يطلق عليها بقارب الموت، وهي عبارة عن مركب صغير لا يتوفر على أدنى الشروط للهجرة به.

والهجرة غير الشرعية تكون فردية أي الشخص بمفرده أو عائلة أو مجموعة من الأصدقاء وتكون هذه الهجرة متفق عليها من قبل المهاجرين مع من يقوم بإيصالهم إلى وجهتهم المتمثلة في أحد الدول الأوروبية التي يودون الهجرة إليها مقابل دفع مبالغ مالية، أما إذا كانت بواسطة مجموعة إجرامية منظمة وتكون عادة بإكراه الشخص على الهجرة أو بواسطة خداع أو إيهامه بما يوجد في الدول الأوروبية من مستوى معيشي ومن رفاهية وغيرها من الأساليب التي تتبعها هذه المجموعة الإجرامية للتخطيط والوصول إلى مبتغاهم فنصبح هنا بصدد جريمة تهريب المهاجرين والاتجار بهم في معظم الأحيان، والهدف المبتغى من كلا هذين الجريمتين هو الوصول إلى الضفة الغربية ولو تعددت الطرق والوسائل والمنافذ.

والهجرة في غالب الأحيان تكون بإصرار الشخص المهاجر ودون التفكير في العواقب والمخاطر التي سيواجهها وبدون وضع خطة مسبقة والتفكير في الوصول من عدمه، هذه الظاهرة في بداية الأمر شملت الشباب التي تم استغلالهم من طرف الدول الأوروبية خاصة بعد الحرب العالمية الأولى والثانية، وفي هذه المرحلة الدول الغربية كانت مؤيدة للهجرة غير أنها أصبحت ضد الهجرة لما أصبح هناك تهديد لأمنها، إلا أن الهجرة في الآونة الأخيرة تطورت وأصبحت تشمل مختلف أطياف المجتمع ومختلف الأجناس والأعمار ولكل منهم سبب من هجرته ومخاطرته بنفسه ومستقبله وعائلته وحرقة قلب أمه عليه.

تكمن أهمية هذه الدراسة في أنها ظاهرة تهدد أمن وسلامة واستقرار المجتمع مما تتركه هذه الظاهرة من مواقع في المجتمع من أضرار مادية وأخرى نفسية، خاصة أهل المهاجر وأصدقائه، وكذا كافة أفراد عائلته خاصة ما نشاهده اليوم بأنها أصبحت موضوع الساعة وأنها أصبحت تمس بالمجتمع ككل وليست بعائلة المهاجر فقط، أي أصبحت تولد الخوف في المجتمع ككل.

أما أسباب اختياري هذا الموضوع والخوض في معالجته هي أسباب ذاتية وأخرى موضوعية الأسباب الذاتية هي الميول والرغبة في إعداد بحث حول جريمة تهدد وتمس بأمن المجتمع والهجرة غير الشرعية هي جريمة جد خطيرة وتهدد أمن المجتمع وسلامته، وذلك بما نلاحظه في الآونة الأخيرة من تفاقم هذه الظاهرة الخطيرة، وما تلحقه من أضرار مادية ومعنوية بالأهل المهاجر، وبما أنني فرد من المجتمع فهذه الظاهرة تلحق بي الضرر من قريب أو بعيد من خلال التخوف من استغلال أحد أفراد الأسرة، بما أن هذه الظاهرة تطورت وانتشرت بصورة كبيرة في أوساط المجتمع ككل، وما نشاهده كذلك من خلال الوسائل الإعلامية من وقائع تحدث بصفة يومية، العديد من الشباب تهاجر عبر قوارب الموت، بالإضافة إلى ما تخلفه هذه الظاهرة من أثار، ومن بينها وجود الأفارقة في مختلف الشوارع بالإضافة إلى التخوف من انتشار أمراض مختلفة وانتشار الجريمة من سرقة واعتداء وغيرها.

أما الأسباب الموضوعية هي معالجة هذه الظاهرة من الناحية القانونية، أي التطرق إلى الهجرة غير الشرعية كجريمة انتشرت بسرعة في قارة إفريقيا بصفة عامة وفي الجزائر بصفة خاصة، وهذه الجريمة تهدد كامل الدول، ولذلك نلاحظ بأن حتى القانون الدولي جرمها بواسطة اتفاقيات وبرتوكولات، بالإضافة إلى وجود العديد من الاتفاقيات الثنائية التي تسعى من خلالها الدول في محاربة الهجرة غير الشرعية، وكذلك المشرع الجزائري قام بوضع نصوص قانونية للتجريم والمعاقبة على هذه الجريمة.

ولهذا الموضوع دراسات سابقة له كغيره من المواضيع، وبالرغم من كثرتها وتعددتها، إلا أن هذه الدراسات وفي أغلبها قديمة غير مواكبة للتطورات التشريعية، إلا أنه تم إعدادها في السنوات التي جرم فيها المشرع الجزائري الهجرة غير الشرعية، وأكثر الدراسات لهذا الموضوع كانت كظاهرة اجتماعية من ناحية وتم التطرق إليهما من المنظور السياسي أكثر منها قانوني، وأهم الدراسات التي اعتمدت عليها في بحثي هذا تتمثل في:

- أطروحة دكتوراه، السياسة الجنائية في مكافحة الهجرة غير الشرعية، للدكتورة آسية بوعزيز، جامعة باتنة 1، الجزائر، تناولت في هذه الدراسة الإطار المفاهيمي للهجرة غير الشرعية من ناحية، والإطار القانوني من ناحية أخرى. إلا أن هذه الدراسة ركزت على القانون الدولي أكثر من القانون الوطني.

- مذكرة ماجستير، آليات التصدي للهجرة غير الشرعية، للطالبة فايزة بركان، جامعة الحاج لخضر باتنة الجزائر، هذه الدراسة كذلك تناولت ماهية الهجرة غير الشرعية، ثم آليات التصدي للهجرة غير الشرعية، إلا أن هذه الدراسة لم تقتصر على الآليات القانونية للتصدي للهجرة غير الشرعية، بل تم التطرق حتى الآليات السياسية والاقتصادية والاجتماعية.

بالإضافة إلى وجود العديد من المقالات والمراجع التي تناولت هذا الموضوع بشيء من التفصيل ولكل منهم وجهة خاصة عالج من خلالها هذا الموضوع.

لا توجد دراسة خالية من الصعوبات، فإن من أهم الصعوبات التي واجهتنا في إعداد هذه الدراسة نقص المراجع التي تعالج هذا الموضوع من الناحية القانونية خاصة في التشريع الجزائري، بالإضافة إلى الأوضاع الاجتماعية السائدة في البلاد التي من بين آثارها إضراب في مختلف القطاعات من بينها الجامعات والمحاكم والمجالس القضائية، التي كان لها تأثير سلبي على عملية جمع المراجع، ومن ناحية أخرى فاغلب المراجع تتحدث عن نفس المعلومات وتعالج الظاهرة من منظور واحد، بالإضافة إلى العراقيل التي حالت دون الحصول على الإحصائيات الأخيرة للمهاجرين غير الشرعيين.

نطاق دراسة موضوع الهجرة غير الشرعية من منظور القانون الدولي والوطني فهو يشمل على القانون الوطني الجزائري، وذلك من خلال ما جاء به المشرع الجزائري ضمن نصوص قانونية التي تجرم الهجرة غير الشرعية وتعاقب مرتكبيها.

الهجرة غير الشرعية في بداية الأمر كانت عبارة عن ظاهرة إنسانية، إلا أنه تم تجريمها من ناحية القانون الدولي والوطني، ومنه طرح الإشكالية التالية:

ماهي الآليات القانونية في مواجهة الهجرة غير الشرعية على مستوى القانون الدولي والوطني؟
الأسئلة الفرعية:

- ما مفهوم الهجرة غير الشرعية؟

- ماهي أهم الأسباب المؤدية إليها والآثار الناجمة عنها؟

- وما مدى فعالية النصوص لمكافحة الهجرة غير الشرعية؟

المنهج المتبع في هذه الدراسة هو المنهج الوصفي للتطرق إلى التعريف بالمصطلحات التي تم التطرق إليها من خلال هذه الدراسة، أما المنهج التحليلي تم الاعتماد عليه في تحليل النصوص القانونية سواء الاتفاقية والبروتوكول على المستوى الدولي، أو القوانين الوطنية المتمثلة في قانون العقوبات والقوانين المكملة له.

لمعالجة جريمة الهجرة غير الشرعية والإجابة على إشكالية هذه الدراسة اتبعت الخطة التالية: التي تم تقسيمها إلى فصلين تناولت في الفصل الأول الإطار المفاهيمي لجريمة الهجرة غير الشرعية الذي قسمته بدوره إلى مبحثين، في المبحث الأول تناولت من خلاله ماهية الهجرة غير الشرعية، أما المبحث الثاني فتم

التطرق من خلاله إلى تمييز الهجرة غير الشرعية عما يشابهها، أما الفصل الثاني الإطار القانوني للهجرة غير الشرعية الذي تم تناوله من خلال مبحثين، في المبحث الأول تناولت تجريم الهجرة غير الشرعية على المستوى الدولي، وفي المبحث الثاني تجريم الهجرة غير الشرعية على المستوى الوطني.

وتوجت بحثي بخاتمة تتضمن الإجابة عن الإشكالية، وحوصلة عن موضوع الهجرة غير الشرعية من منظور القانون الدولي والوطني، وتم التطرق فيها إلى أهم النتائج بالإضافة إلى إبداء بعض الاقتراحات.

الفصل الأول: الإطار المفاهيمي لجريمة الهجرة غير الشرعية

حرية التنقل هي من بين أهم حقوق، أي أن لكل فرد الحق في أن يغادر بلده الأصلي ليتجه إلى بلد آخر غير بلده الأصلي، وهذا الحق مكفول في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان في مادته 13 منه التي نصت على إنه: "لكل فرد حرية التنقل واختيار محل إقامته داخل حدود كل دولة"، ومن هذا نلاحظ أن هذا الحق مكفول على الصعيد الدولي وحتى المستوى الوطني المنصوص عليه في الدستور، إلا أن حركة الأشخاص عبر الحدود، تفرض على الدول وضع استراتيجية سياسية وأمنية تتبناها الدول من أجل حماية أمنها وسيادتها من التهديدات من قبل دخول المهاجرين غير الشرعيين، وهي عبارة عن دخول أشخاص عبر الحدود الدولية بطريقة غير قانونية، بغض النظر عن الأسباب الدافعة إلى الهجرة والآثار المترتبة عنها، والهجرة غير الشرعية هي من بين الجرائم المنظمة العابرة للحدود الوطنية، بالإضافة إلى العلاقة القائمة التي تربط بينها وبين جريمة الإتجار بالبشر وتهريب المهاجرين، بالرغم من وجود اختلاف بينهم.

- ماهية الهجرة غير الشرعية (المبحث الأول)

- الهجرة غير الشرعية وتمييزها عما يشابهها (المبحث الثاني).

المبحث الأول: ماهية الهجرة غير الشرعية

هجرة البشر هي التنقل من أجل البحث عن ظروف أفضل للعيش الكريم، إلا أنه قد يختلف نوع الهجرة وكيفيةها وحتى الأسباب الدافعة لها، إلا أن هذه الظاهرة عرفت انتشارا كبيرا في المجتمع خاصة في الآونة الأخيرة.

وعليه يصعب وضع تعريف جامع مانع ومتفق عليه سواء بين الفقهاء أو المشرع للهجرة، وكذلك للهجرة غير الشرعية التي هي نوع من أنواع الهجرة وموضوع هذه الدراسة، وهذا النوع تفرضه أسباب وتنتج عنه آثار، سوف نتطرق إليها من خلال هذا المبحث الذي تم تقسيمه الى مطلبين.

- مفهوم الهجرة غير الشرعية (المطلب الاول)

- أسباب وآثار الهجرة غير الشرعية (المطلب الثاني).

المطلب الأول: مفهوم الهجرة غير الشرعية

اختلفت وتعددت أنواع الهجرة من حيث التقسيمات التي تم وضعها من طرف الفقهاء ومن بين أهم أنواعها الهجرة غير الشرعية،

-تعريف الهجرة (الفرع الأول)

-تعريف الهجرة غير الشرعية (الفرع الثاني).

الفرع الأول: تعريف الهجرة

المعنى اللغوي: الهجرة من الهجرة والهجرة خروج من ارض إلى أخرى¹، هَجَرَ يُهْجِرُ هَجْرًا بمعنى ابتعدا، هاجر أي رحل من بلده، وعند العرب خروج البدوي من البادية إلى المدينة أي سافر.²

فالهجرة في اللغة العربية تدل على كافة معاني الهجرة، أما النزوح فهو بمعنى الهجرة الداخلية، والهجرة اللإرادية معناها التهجير، أما في اللغة الانجليزية تعددت واختلفت كل مصطلح له معنى مخالف عن الآخر.

معناها المهاجر الوافد أي الهجرة من البلد الأصل إلى البلدان الأوربية IMMIGRANT.

بمعنى المهاجر النازح هو من ترك بلده الأصلي وذهب من أجل الاستقرار في بلد آخر EMIGRANT.

المهاجر داخليا هو من يقوم بالتنقل داخل دولة ما MIGRANT.³

المعنى الاصطلاحي: الهجرة هي مغادرة الشخص إقليم دولته، أو إقليم الدولة المقيم فيها إلى دولة أخرى بغية الإقامة فيها بأي صفة كانت دائمة أو مؤقتة.⁴

توجد العديد من التعريفات للهجرة ويكمن الاختلاف بينها على حسب الزاوية التي يتم النظر من خلالها للهجرة.

والهجرة بصفة عامة هي التنقل الإرادي لجماعة من الافراد، من بلدهم الأصلي بصفة نهائية أو مؤقتة لفترة طويلة، مهما كان السبب وراء هذه الهجرة كالبحث عن العمل أو لتحسين المستوى المعيشي وغيرها.⁵

(الفيروز ابادي مجد الدين محمد بن يعقوب، قاموس المحيط، دار الحديث، القاهرة، 2008، ص1.1675.

² فريجة لديمة، "الهجرة غير الشرعية (دراسة في الحركات السببية المنتجة لظاهرة)"، مجلة الاجتهاد القضائي جامعة بسكرة، العدد 8، 2013، ص66.

³ صايش عبد المالك، التعاون الأور-مغاربي في مجال مكافحة الهجرة غير الشرعية، (رسالة ماجستير)، جامعة باجي مختار عنابة، كلية الحقوق، 2006-2007، ص9.

⁴ الشهاوي طارق عبد الحميد، الهجرة غير الشرعية رؤيا مستقبلية، الطبعة الأولى، دار الفكر الجامعي، الإسكندرية، 2009، ص14.

⁵ منصور رؤوف، الهجرة السرية من منظور الأمن الإنساني، (رسالة ماجستير)، جامعة سطيف2، كلية الحقوق، 2013-2014، ص14.

أما المنظمة العالمية للهجرة عرفتها بأنها: "تنقل شخص أو مجموعة أشخاص، سواء بين البلدان أو داخل نفس البلد بين مكانين فوق ترابه".

ومنه فالهجرة تشمل جميع تنقلات الأشخاص، من محل الإقامة إلى بلد آخر مهما كان السبب والمدة.¹

المشروع الجزائري وعلى حسب نص المادة 55 الفقرة 2 من دستور 2016 نلاحظ بأنه أعطى تعريفا للهجرة: "حق الدخول إلى التراب الوطني والخروج منه مضمون له".²

ومنه فالهجرة مصطلح يدل على كافة التحركات التي من نتائجها تغيير مكان الإقامة الأصلي ومهما كان سبب ذلك التنقل، وللهجرة عدة أنواع تتمثل في:

الهجرة الداخلية: هي تنقل الأفراد داخل حدود الوطن، بسبب تدني المستوى المعيشي، ولديها عدة أشكال: الهجرة العكسية، الهجرة الموسمية، الهجرة المستمرة، هجرة المناوبة، هجرة المحدثه، الهجرة النازحة، هجرة الوافدة وغيرها تشترك كلها في الهجرة من الريف إلى المدينة، ظهرت بأروبا.³

الهجرة الخارجية: هي تنقل الأفراد إلى خارج الحدود الإقليمية للدولة، وذلك بسبب العوامل المتوفرة في تلك البلدان خاصة في الدول الأوروبية، من حيث المستوى التعليم والمعيشة والعلاج وغيرها من العوامل الجاذبة.⁴

الهجرة القسرية: هي إجبار الأفراد على مغادرة مكان إقامتهم الأصلية إلى أماكن أخرى وإرغامهم على ذلك، لوجود أسباب كالظواهر الطبيعية الفيضانات والزلازل والبراكين أو الحروب وغيرها.⁵

الهجرة الطوعية: تكون بإرادة الأفراد دون إكراه مهما كان نوع هذه الهجرة اقتصادية أو دينية أو غيرها يقومون بتغيير مكان إقامتهم من البلد الأصلي إلى بلد آخر بهدف الإقامة فيه.⁶

(1) شرون حسبيبة، "الهجرة غير الشرعية بين الإباحة والتجريم"، مجلة الاجتهاد القضائي، عدد 8، 2013، ص21.

(2) القانون رقم 01-16 المؤرخ في 06 مارس 2016، المتضمن تعديل الدستور الجزائري، الجريدة الرسمية رقم 14، الصادرة بتاريخ 07 مارس 2016.

(3) زروق العربي، ظاهرة الهجرة غير الشرعية انعكاسات وآليات المواجهة، مؤلف جماعي بعنوان الهجرة غير الشرعية في منطقة البحر الابيض المتوسط المخاطر واستراتيجية المواجهة، تقديم محمد غربي وسفيان فوكه ومشري مرسي، ابن النديم ودار الروافد الثقافية، الطبعة الأولى، لبنان، 2014، ص23.

(4) ونيسة الحمروني الورفلي، الهجرة غير الشرعية في دول عربي المتوسط دراسة التجمع الإقليمي 5+5، الطبعة الأولى، دار الفكر الجامعي، الإسكندرية، 2016، ص71.

(5) بحري دلال، "إبعاد ظاهرة الهجرة غير الشرعية"، مداخلة مقدمة ضمن فعاليات الملتقى الوطني الرابع، بعنوان (الهجرة غير الشرعية إشكالية جديدة للقانون)، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة العربي بن مهيدي ام البواقي، أيام 19-20 أبريل 2009، ص17.

(6) بركان فايزة، آليات التصدي للهجرة غير الشرعية، (رسالة ماجستير)، جامعة باتنة، كلية الحقوق والعلوم السياسية، 2011-2012، ص24.

هجرة الأدمغة: تركز على استقطاب أصحاب الكفاءة، وذلك بما يمتلكونه من قدرة علمية تميزهم عن غيرهم، من خلال ما يتم تقديمه من إمكانيات وفرص متعددة يتم تقديمها من قبل الاقتصاديين¹، لجذب هذه الفئة من طرف الدول المتقدمة وهي مرتبطة بثلاثة أبعاد هي البعد العلمي والاقتصادي والسياسي، وهذا آثار سلبية على مكان إقامتهم الأصلية.²

الهجرة الشرعية: هي التي تكون بطرقة قانونية، أي أن المهاجر لديه كامل الوثائق اللازمة لسفر بكافة الطرق والمعايير سواء كانت برا أو جوا³، وعكسها هي الهجرة غير الشرعية.

الفرع الثاني: تعريف الهجرة غير الشرعية

أولاً: التعريف الفقهي للهجرة غير الشرعية: تعددت الآراء الفقهية واختلفت فيما بينها ونذكر أهمها:

الرأي الأول: اعتبرها الدخول أو الخروج غير قانوني من إقليم أية دولة من غير الأماكن المحددة، إلا إنه تم أغفل طريقة الدخول.

الرأي الثاني: هو التنقل من البلد الأصلي إلى بلد آخر للإقامة فيه بصفة مستمرة، أغفل هذا الرأي دول العبور والإقامة الموقته بصفة غير شرعية.

الرأي الثالث: هي الخروج من البلد الأصلي بطريقة سرية واستخدام وثائق مزورة، هذا الاتجاه حصر الهجرة غير قانونية في هذه الصور دون غيرها، وفي الخروج دون الدخول.

أما التعريف دكتور أحمد رشاد سلام: "خروج الشخص من إقليم دولته أو دولة أخرى بطريقة شرعية أو غير شرعية قاصد دخول دولة أخرى دون الحصول على موافقتها أو لفترة ما أو لغرض ما واستمراره على إقليمها بغرض الإقامة عقب انتهاء فترة السماح أو دخوله إلى إقليم تلك الدولة من منفذ غير شرعي حاملا مستندات غير حقيقية مخالفا بذلك لوائحها ونظمها الداخلية والقواعد المتعارف عليها دولياً"⁴ وهذا التعريف هو الأكثر دقة ووضوح وإجمالاً، من التعريفات السابقة.

وللهجرة غير الشرعية عدة مصطلحات منها الهجرة السرية، الهجرة غير القانونية، ومصطلح الحراقة الأكثر تداولاً في المجتمع الجزائري.

7)DJELTI Samir, Migration Internai et Développement en Algérie, (thèse de Doctorat) Université Tlemcen, Faculté des sciences Economiques, 2014-2015 page8.

⁽²⁾ رزيق المخادمي عبد القادر، الكفاءات المهاجرة بين واقع الغربة وحلم العودة، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2010، ص25.

⁽³⁾ فريجة أحمد وفريجة لديمة، "الآليات المعتمدة من قبل الإتحاد الأوروبي لمواجهة الهجرة غير الشرعية"، مجلة الفكر، العدد الثاني عشر، ص187.

⁽⁴⁾ بن بوعزيز أسية، السياسة الجنائية في مكافحة الهجرة غير الشرعية، (أطروحة دكتوراه)، جامعة باتنة 1، كلية الحقوق والعلوم السياسية، 2017-2018 ص21-22.

ثانيا: التعريف القانوني للهجرة غير الشرعية:

1-التعريف القانوني للهجرة غير الشرعية من منظور القانون الدولي:

على حسب نص المادة الثالثة الفقرة 'ب' من البرتوكول المتعلق بتهريب المهاجرين عن طريق البر والبحر والجو المكمل لاتفاقية الأمم المتحدة المتعلق بمكافحة الجريمة المنظمة¹: "الدخول غير المشروع هو عبور الحدود دون تقيد بالشروط اللازمة للدخول المشروع إلى الدولة المستقبلة"، حصر الهجرة غير الشرعية في الدخول فقط دون الخروج. المهاجر السري يتميز بمخالفته للقانون إما اثناء دخوله أو اقامته أو بسبب النشاط الذي يمارسه.²

وتعرف المنظمة الدولية للعمل الهجرة غير الشرعية بأنها: "هي التي يكون بموجبها المهاجرين مخالفين للشروط التي تحددها الاتفاقية الدولية والقوانين الوطنية".³

وتعرفه المفوضية الدولية لشؤون الهجرة: "بأن الهجرة غير الشرعية هي دخول شخص بلد ما بدون أخذ الموافقة من سلطات تلك البلد وبدون توفر في الشخص شروط قانونية لعبور الحدود، لعدم حيازته على وثائق رسمية ولازمة للسفر، أو استخدام منافذ غير شرعية للعبور، للتهرب من الرقابة الجمركية أو الأمنية، سواء كان برا بحرا أو جوا. وهذا التعريف شمل كامل العناصر الأساسية للهجرة غير الشرعية".⁴

والمفوضية الأوروبية تعرف الهجرة غير الشرعية بأنها: هي الدخول إلى إقليم دولة العضو بطريقة غير شرعية ويتم عادة بوثائق مزورة أو بمساعدة شبكات الإجرامية أو طالبي اللجوء، دون حصولهم على موافقة ومع ذلك يبقون في البلد، أو الذين يدخلون بصور قانونية وبتأشيرة صالحة يبقون دون الحصول على موافقة السلطة.⁵

2-التعريف القانوني للهجرة غير الشرعية من منظور القانون الوطني الجزائري:

المشرع الجزائري لم يضع تعريفا واضحا ودقيقا للهجرة غير الشرعية، ولكن باستقراء نص المادة 175 مكررا 1 من القانون 01-09 المتضمن تعديل قانون العقوبات⁶، نلاحظ بأنه: يقصد بالهجرة غير

(1) برتوكول مكافحة تهريب المهاجرين السريين عن طريق البر والبحر والجو المكمل لاتفاقية الامم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية، الموقع والمصادق عليها بموجب قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم 25 في دورتها 55 المؤرخ في 15/11/2000.

(2) بن بوعزيز أسية، المرجع السابق، ص 21-22.

(3) صايش عبد المالك، "مكافحة الهجرة غير الشرعية نظرة على القانون 01/09 المتضمن تعديل قانون العقوبات"، المجلة الأكاديمية للبحث القانوني لجامعة بجاية، العدد الأول، 2011، ص 10.

(4) محمد بن عبد العزيز أبو عبادة، حقوق المهاجرين غير الشرعيين، (أطروحة دكتوراه)، جامعة نايف العربية، كلية الدراسات العليا قسم العدالة الجنائية، الرياض، 2014، ص 60.

(5) رشيد ساعد، واقع الهجرة غير الشرعية في الجزائر من منظور الامن الانساني، (رسالة ماجستير)، جامعة بسكرة، كلية الحقوق والعلوم السياسية، 2011-2012 ص 15.

(6) القانون رقم 01-09 المؤرخ في 25 فبراير 2009 المعدل والمتمم للأمر 66-156 المتضمن قانون العقوبات، الجريدة الرسمية عدد 15، بتاريخ 8 مارس 2009.

الشرعية في الخروج كل جزائري أو أجنبي مقيم من الاقليم الوطني بطريقة غير شرعية وذلك من خلال الهرب من تقديم الوثائق أو انتحال شخصية أو المغادرة من أماكن غير المراكز الحدودية.¹ المشرع الجزائري من خلال هذا النص أكد على أن الهجرة غير الشرعية هي مجرد الخروج غير المشروع، ولم يشر إلى الدخول غير المشروع.

ما جاء في القانون 11-08 المتعلق بشروط دخول الأجانب إلى الجزائر وإقامتهم بها وتنقلهم فيه² وباستقراء للمواد نستخلص منها أن الهجرة غير الشرعية يمكن تعريفها على إنها: الدخول إلى الجزائر بطريقة غير شرعية، أو الإقامة غير الشرعية بالجزائر، أو التنقل في الجزائر بطريقة غير شرعية، عدم الامتثال لقرارات الطرد والإبعاد. ومنه فالهجرة غير الشرعية هي الدخول إلى الجزائر أو الإقامة أو التنقل فيها بطريقة غير قانونية أو عدم الامتثال لقرار الطرد والإبعاد.³

ومن بين أهم أنواع الهجرة غير الشرعية نوعين هما:

الهجرة غير الشرعية من الخارج إلى الداخل: وذلك بمعنى المهاجر الوافد، وتتجلى هذه الظاهرة في الجزائر باعتبارها دولة عبور من قبل الأفرقة والمغاربة للهجرة نحو الدول الغربية، أصبح المهاجرين يتسللون من خلال الحدود الصحراوية، فأصبح الجنوب عبارة عن بوابة للمهجرين غير الشرعيين الوافدين من الدول الافريقية، وبهذا أصبحت تشكل هذه الظاهرة خطرا على الأمن الجزائريين.

الهجرة غير الشرعية من الداخل إلى الخارج: نظر لما يعاني منه الشباب اليوم من مشاكل في مختلف مجالات الحياة فإن الهجرة أصبحت الحل الوحيد لتخلص من كامل المشاكل، ونلاحظ هذه الظاهرة ارتفعت خاصة في العشرية الأخيرة، ويتخذ المهاجرين سواحل الدول الافريقية كموانئ للانطلاق نحو الدول الغربية منها الدول الأوروبية أو امريكا أو بريطانيا وإسبانيا وغيرها.⁴

(1) المادة 175 مكرر1 من القانون 01-09 المتضمن تعديل قانون العقوبات: "... كل جزائري أو أجنبي مقيم يغادر الاقليم الوطني بصفة غير شرعية، اثناء اجتيازه أحد مراكز الحدود البرية او البحرية او الجوية، وذلك بانتحاله هوية او باستعماله وثائق مزورة او اي وسيلة احتيالية اخرى للتملص من تقديم الوثائق الرسمية اللازمة او من القيام بالإجراءات التي توجهها القوانين والانظمة السارية المفعول. وتطبق نفس العقوبة على كل شخص يغادر الاقليم الوطني عبر منافذ او اماكن غير مراكز الحدود"

(2) القانون رقم 11-08 مؤرخ في 25 يونيو 2008، يتعلق بشروط دخول الاجانب الى الجزائر وإقامتهم بها وتنقلهم فيها، الجريدة الرسمية العدد 36، المؤرخة في 2 يوليو 2008.

(3) احداي دنية وقمات انيسة، النظام القانوني لجريمة الهجرة غير الشرعية (الجزائر نموذجاً)، (مذكرة ماستر)، جامعة بجاية، كلية الحقوق والعلوم السياسية، 2012-2013، ص18.

(4) قميني رؤوف، آليات مكافحة الهجرة غير الشرعية -دراسة تحليلية في ضوء القانون الجنائي الدولي-، الطبعة الأولى، دار هومه، الجزائر، 2016، ص ص48، 49.

المطلب الثاني: أسباب وأثار الهجرة غير الشرعية

الهجرة غير الشرعية هي ظاهرة انسانية انتشرت في العديد من دول العالم، ولهذه الظاهرة مخاطر عديدة وأغلب من يسلك هذا الطريق يموت في البحر أو يتم سجنهم أو يستغلون من طرف الجماعات الإجرامية والعديد من المخاطر الأخرى، ومنه فإنه يوجد دافع وراء هذه التضحية التي يقدمها -أسباب الهجرة غير الشرعية (الفرع الأول).

- أثار الهجرة غير الشرعية (الفرع الثاني).

الفرع الأول: أسباب الهجرة غير الشرعية

تعددت وتباينت أسباب الهجرة غير الشرعية فيما بينها إلا أن هناك أسباب ذات أهمية بالغة هي: 1- الأسباب الاقتصادية: هي أكبر الدافع للهجرة، ومن ناحية أخرى لما للاقتصاد من أهمية لأي دولة وهو يعكس نسبة تقدم وتطور اي دولة لأنه هو الأساس فيها.¹ والاقتصاد في الدول النامية يقوم على ركيزتين أساسيتين هما:

التنمية الإنسانية المحققة في دول العالم النامية، والتجارة الدولية غير العادلة، وهما السببين الدافعين للهجرة غير الشرعية.

فالتنمية الإنسانية مرتبطة بالحاجيات الأساسية كالتغذية والسكن والأمن والصحة وغيرها، ومؤشر التنمية الإنسانية يرتكز على: مستوى الصحة ومستوى التحصيل العلمي، ومستوى المعيشة. التجارة الدولية غير عادلة تتجلى في اللاتكافؤ في توزيع الدخل بين الأفراد مما يؤدي إلى انتشار الفقر، وهذا يظهر من خلال ان الثروة تتركز في يد الاقلية بالمقابل تعيش الأغلبية بالقليل من الثروة.² وتنعكس الأسباب الاقتصادية على الهجرة نحو الدول النامية بسبب ما تقدمه هذه الدول من فرص للعمل ومستوى معيشي أفضل، لأن المهاجرين في دولهم الأصلية يعانون من نقص فرص العمل وتدني الأجور بالإضافة إلى تدني مستوى المعيشة وهذا ما نلاحظه في أغلب دول قارة إفريقيا ومن بينها مصر ومالي والنيجروحتى الجزائر.³

* هناك ثلاثة أصناف من الدول: هناك دول مصدرة هي دول العالم الثالث كالمالي والنيجرو وغيرها، وهناك دول العبور كالجزائر والمغرب وتونس، وهناك دول المستوردة وهي الدول الأوروبية كفرنسا واسبانيا وبريطانيا وغيرها.

(1) غزالي محمد، الهجرة السرية، الطبعة الأولى، دار حامد، عمان، 2015، ص78.

(2) تاحي طارق، الدوافع الاقتصادية لظاهرة الهجرة غير الشرعية، مؤلف جماعي المرجع السابق، ص 352 الى 366.

(3) أمير فرج يوسف، الهجرة غير الشرعية طبقا للواقع والقانون والمواثيق والبروتوكولات الدولية، الطبعة الاولى، دار الكتاب الحديث، القاهرة، 2011، ص46.

2- الأسباب السياسية: وتتمثل هذه الأسباب في عنصرين أساسيين هما الدافع الأكبر للهجرة غير الشرعية هما: الاضطهاد القائم على انتهاك حقوق الإنسان المدنية والسياسية المحمية بموجب اتفاقيات دولية. وعدم تطبيق معايير الديمقراطية بشكل صحيح.¹

فانتهاكات حقوق الإنسان تظهر من خلال الصرعات السياسية التي تعرفها معظم دول العالم بالأخص دول العالم الثالث، بالإضافة إلى نظام الحكم الديكتاتوري التي لا تراعي أدنى اهتمام بحقوق وحرية المواطنين مما أدى إلى هروب الافراد إلى الدول الأوربية الأكثر ديمقراطية، بالإضافة إلى البحث عن الأمن والاستقرار²، وذلك بسبب انتشار الحروب الأهلية والصرعات الداخلية وعدم الاستقرار السياسي في أوطانهم، ولذلك يقومون بالهجرة بعيدا عن تلك الظروف القاسية لأن العيش في مثل هذه الظروف يصبح شبه مستحيل، مما يؤدي إلى الهجرة غير الشرعية كحل أخير³، وهذا ما تشهده معظم الدول في الفترة الأخيرة من بينها سوريا وغيرها من الدول العربية التي تعيش عدم الاستقرار الأمني، والخوف من الاعتداءات نتيجة تلك الحروب الأهلية.⁴

3- الأسباب الاجتماعية: تتمثل في أهم العناصر التي تشمل البطالة أي انعدام فرص الشغل في مختلف القطاعات، وهو ما ينتج عنه تدني المستوى المعيشي وغلاء المعيشة، بالإضافة إلى زيادة النمو الديمغرافي وكل هذه العوامل تنعكس سلبيا على الأفراد وخاصة الشباب باختلاف أعمارهم وتخصصاتهم، مما يجعل الهجرة غير الشرعية هي حلم يهدف تحقيق مستقبل زاهر يتوفر كامل الضروريات من مسكن وعمل وأجر مناسب وغيره.⁵

-بالإضافة إلى أنه توجد عوامل أخرى من بينها العولمة التي هي عبارة عن التطور التكنولوجي الذي يعيشه العالم الذي أصبح من خلاله عبارة عن قرية صغيرة، وكذلك تطور مستوى البحث العلمي وذلك من خلال ما تقدمه هذه الدول في مجال التعليم، ومن ناحية أخرى تضيق الخناق على الهجرة الشرعية لدول الأوربية خاصة لفئة الشباب⁶، وحتى الأسباب النفسية لها دور فعال وذلك من خلال ما يرسمه الشباب من حلم في أذهانهم من رفاهية ومستوى معيشي أفضل كما هو متفق مع متطلبات العصر، وهي تلك الحياة المليئة بالمغامرة والفرص المتاحة في الدول الغربية، التي هي عبارة عن عامل جذاب للشباب

(1) ونيسة الحمروني الورفلي، المرجع السابق، ص77

(2) صايش عبد المالك، مكافحة تهريب المهاجرين السريريين، (أطروحة دكتوراه)، جامعة مولود معمري تيزي وزو، كلية الحقوق والعلوم السياسية، قسم الحقوق، فيفري 2014 ص38

(3) عمرو مسعد عبد العظيم، المواجهة الجنائية والامنية لجرائم الهجرة غير الشرعية، الطبعة الاولى، دار النهضة العربية، القاهرة، 2016، ص34

(4) عبد الله سعود السراني، العلاقة بين الهجرة غير المشروعة وجريمة تهريب البشر والاتجار بهم، مؤلف جماعي بعنوان مكافحة الهجرة غير المشروعة، طبعة الاولى، دار الأكاديميون ودار حامد، الرياض، 2014، ص106.

(5) عبد الله علي عبو، "الجهود الدولية لمكافحة الهجرة غير الشرعية"، مجلة الشريعة والقانون، العدد65، افريل 2016، ص192.

(6) غزالي محمد، المرجع السابق، ص82 و84

كذلك المحيط العائلي الذي من نتائجه الإحباط والمشاكل نفسية، الذي تدفعه للهجرة دون التفكير في المخاطر التي تواجهه.¹

ومنه فإن من أهم العوامل المؤدية للهجرة غير الشرعية لدولة المهجر هي: استقطاب العلماء والخبراء ورجال الأعمال، عجز الدولة ونمو الجماعات الارهابية، المتاجرة باحتياجات المهاجرين، غياب التنمية في البلد الأصلي، حلم حياة الغرب وذلك من خلال ما تتم مشاهدته في التلفاز.²

الفرع الثاني: آثار الهجرة غير الشرعية

للهجرة غير الشرعية آثار ايجابية وآثار سلبية في نفس الوقت ولذلك نتطرق للآثار الايجابية أولاً ثم الآثار السلبية ثانياً، وذلك لأن الهجرة في الأول لم تكن تعتبر جريمة ويعاقب عليها، وبعد انتشارها وظهور سلبياتها تم تجريمها.

أولاً: الآثار الايجابية للهجرة غير الشرعية

تتمثل الآثار الايجابية للهجرة غير الشرعية في:

- الهجرة هي مصدر لدخل المعيشي بالإضافة إلى القضاء على البطالة بالنسبة للمهاجر وتكوين وتأهيل اليد العاملة التي يمكن استغلالها في بلده الأصلية، ويعتبر المهاجر عامل مهم لمداخيل الخزينة بتداول العملة الصعبة.³

- يساعد المهاجر في سد المناصب ذات الدخل الضعيف من ناحية ويدفع ضرائب في حال تملكه للعقارات من ناحية أخرى مما يساعد على ازدهار الاقتصاد عند فتحه حساب في البنك.

- ظهور الآثار الاجتماعية من خلال تحقيق التواصل مع مختلف الشعوب وتعلم ثقافات جديدة والإثراء الحضاري المتبادل.

بالإضافة إلى أن هجرة الكفاءة تساعد في تطور التكنولوجي في الدولة المستقبلية وذلك بما يقدمه في مختلف المجالات المتعددة الأخرى لما له من مهارات ومعارف مكتسبة.

- يساهم المهاجرين في اعمار المناطق الخالية من خلال السكان وذلك من خلال استوطنهم تلك المناطق.⁴ وهذه الآثار الإيجابية تعود على المهاجر في حد ذاته وعلى دولته الاصلية وحتى الدولة المستقبلية للمهاجرين.

(1) حفصاوي اسماعيل، الحرقاة المعاش والتصورات، (رسالة ماجستير)، جامعة وهران، كلية العلوم الاجتماعية، 2011-2012 ص11

(2) أحمد محمد هشام الرئيس، "الاعلام والهجرة غير المشروعة، مداخلة مقدمة ضمن فعاليات المؤتمر العلمي الرابع"، في كلية الحقوق، جامعة طنطا، تحت عنوان (القانون والاعلام)، ايام23-24 افريل2017، ص 14 وص15 وص16،

(3) بوساحة عزوز، اتجاهات الطلاب الجامعيين نحو ظاهرة الهجرة الخارجية، (رسالة ماجستير)، جامعة قسنطينة، كلية العلوم الانسانية والاجتماعية، قسم علم الاجتماع، 2007-2008، ص145

(4) قميبي رؤوف، المرجع السابق، ص107 وص108 وص109.

ثانياً: الآثار السلبية للهجرة غير الشرعية

تتمثل الآثار السلبية للهجرة غير الشرعية في:

1- التأثير على الناحية الاقتصادية : وذلك من خلال

- الاضطرابات في سوق العمل من خلال مغادرة الأيدي العاملة إلى خارج دولته الأصلية.¹
- الاخلال بآليات سوق العمل وذلك لانعدام التوازن بين العرض والطلب، وظهور سوق الظل الموازية للعمالة المتسللة التي تقبل بالشروط المفروضة عليها بالإضافة إلى الأجور الضعيفة.
- تزايد نسبة البطالة والضغط على المرافق العامة، وتزايد جرائم الاختلاس.²
- انتشار الفساد في بعض الأجهزة الأمنية من خلال تلقيهم للرشوة من أجل الإفراج على المهاجرين غير شرعيين تأثير معدلات النمو الاقتصادي سلبياً، وذلك نتيجة انخفاض فرص تكوين راس المال الوطني اللازم للاستثمار في انشاء وتطوير المشاريع.

2- التأثير من الناحية الاجتماعية:

- يظهر تأثير الهجرة غير الشرعية السلبية من الناحية الاجتماعية في:
 - التفكك الأسري والانحراف الأخلاقي بسبب دخول عادات جديدة دخيلة على المجتمع وتراجع القيم الأصلية لأبناء الدولة وعدم حصولهم على وثائق جديدة تثبت هويتهم.
 - ظهور أحياء عشوائية تتدنّى فيها المستوى المعيشي والخدمات الضرورية مما يؤدي إلى انتشار الأمراض وانتقالها بين الأفراد وذلك لنقص الرعاية الصحية.³
 - تزايد نسبة الأمية لعدم كفاية الدول المستقبلية في تغطية احتياجات السكان الأصليين والمهاجرين. وأخطر هذه الآثار هو التهديد الأمني للدول سواء دولة العبور أو الدولة المستوردة، وذلك من خلال ما تسببه من مشاكل وتساعد على انتشار الجريمة في المجتمع وتنوعها وظهور جرائم جديدة، وهذا ما نلاحظه خاصة في الفترة الأخيرة من اختطاف للأطفال والإتجار بالبشر ونزع أعضائهم وغيرها من الجرائم كالمخدرات والإتجار بالأسلحة وغيرها.⁴
 - بالإضافة إلى أن أكبر الآثار السلبية هي مغامرة الشباب بمستقبلهم وذلك من خلال نسبة الوصول إلى الضفة الغربية أو الموت في وسط البحر، بالإضافة إلى ما يصيب الأهل من هذه الفاجعة الأليمة خاصة الأم.

(1) بوساحة عزوز، المرجع السابق، ص 147

(2) عثمان الحسن محمد نور وباسر عوض الكريم المبارك، الهجرة غير المشروعة والجريمة، الطبعة الأولى، دار حامد والاكاديميون، الأردن، 2014، ص 82

(3) قميني رؤوف، المرجع السابق، ص ص 103، 105، 106.

(4) عبد الله علي عبو، المرجع السابق، ص ص 196، 197.

المبحث الثاني: تمييز الهجرة غير الشرعية عما يشابهها

الهجرة في الأول كانت عبارة عن حق يكتسبه أي إنسان إلا إنه بعد التطورات التي شهدها العالم أصبح هناك قيود على هذه الحرية، فظهر ما يسمى بالهجرة غير الشرعية التي تكون مخالفة لقوانين الدول المصدرة والدول المستوردة وحتى دول العبور، إلا أن هذه الظاهرة أصبحت جريمة ويتم المعاقبة عليها بواسطة نصوص قانونية سواء على المستوى الدولي وحتى على المستوى الوطني، وذلك نظرا للأخطار التي يسببها المهاجر غير الشرعي، من خلال جعله تاجر مخدرات أو تاجر اسلحة أو غيرها من الأشكال الإجرامية، وفي نفس الوقت قد يصادف جماعة إجرامية والتي تتاجر بالبشر ويصبح كسلعة تباع، أو يقع في جريمة تهريب المهاجرين التي تكون بواسطة شبكة إجرامية معتادة، فجريمة الهجرة غير الشرعية قد تتحول إلى الإتجار بالبشر أو إلى جريمة تهريب مهاجرين، ونظرا لما توجد من علاقة بين هذه الجرائم لابد من

-تمييز الهجرة غير الشرعية عن الاتجار بالبشر (المطلب الأول).

-تمييز الهجرة غير الشرعية عن تهريب المهاجرين (المطلب الثاني).

المطلب الأول: تمييز الهجرة غير الشرعية عن الإتجار بالبشر

الهجرة غير الشرعية والإتجار بالبشر كلاهما جريمة منظمة عابرة للحدود الوطنية ويعاقب عليها القانون وإمكانية التمييز بينها أمر صعب للغاية، وللتمييز بينهما لا بد من التطرق إلى تعريف كل منهما، ثم التطرق لأوجه التشابه والاختلاف بين الجريمتين.

-تعريف الهجرة غير الشرعية والإتجار بالبشر (الفرع الأول).

-أوجه التشابه والاختلاف بين الهجرة غير الشرعية والإتجار بالبشر (الفرع الثاني).

الفرع الأول: تعريف الهجرة غير الشرعية والإتجار بالبشر

بالنسبة للهجرة غير الشرعية فتم التطرق إليها وذلك من خلال تعريفها الفقهي والقانوني على المستوى الدولي والوطني¹.

أما الإتجار بالبشر فهي تلك الأفعال والتصرفات التي تحول الإنسان إلى سلعة يتم التصرف فيها بواسطة مجموعة من الأشخاص، وتتم تلك الأفعال بإرادة الضحية أو إجباره².

أولاً: التعريف القانوني لجريمة الإتجار بالبشر على مستوى القانون الدولي:

يعرف بروتوكول الأمم المتحدة الخاص بمنع وقمع ومعاقبة الأشخاص الذين يتاجرون بالبشر خاصة النساء والأطفال في المادة الثالثة منه فقرة "أ" على أن الإتجار بالبشر بأنه³: "تجنيد الأشخاص أو نقلهم أو تنقلهم أو إيوائهم أو استقبالهم بواسطة التهديد بالقوة واستعمالها أو غير ذلك من أشكال القسر أو الاختطاف أو الاحتيال أو الخداع أو استغلال السلطة أو استغلال حالة استضعاف أو بإعطاء أو تلقي مبالغ مالية أو مزايا لنيل موافقة شخص له سيطرة على شخص آخر لغرض الاستغلال، ويتمثل الاستغلال كحد أدنى استغلال دعارة الغير أو سائر أشكال الاستغلال الجنسي أو السخرية أو الخدمة قسراً، أو استرقاق أو ممارسات الشبيهة بالرق أو الاستعباد أو نزع الأعضاء"، للإتجار عناصر هي:

الفعل: تشمل تجنيد الأشخاص أو نقلهم أو تنقلهم أو إيوائهم أو استقبالهم
الوسيلة: يكون بواسطة التهديد بالقوة أو الاختطاف أو الاحتيال أو الخداع أو استغلال سلطة أو ضعف أشكال الإتجار هي الاستغلال من أجل الدعارة أو السخرية أو الاسترقاق أو الاستعباد أو نزع الأعضاء⁴.

(1) أنظر تعريف الهجرة غير الشرعية ص9 وص10 وص11.

(2) خالد مصطفى فهمي، النظام القانوني لمكافحة جرائم الإتجار بالبشر في ضوء القانون رقم 4 لسنة 2010 والاتفاقيات الدولية والتشريعات العربية -دراسة مقارنة-، الطبعة الأولى، دار الفكر الجامعي، الإسكندرية، 2011، ص82.

(3) بروتوكول الأمم المتحدة الخاص بمنع وقمع ومعاقبة الاتجار بالبشر وخاصة النساء والأطفال المكمل لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية، اعتمد وعرض للتوقيع والتصديق والانضمام بموجب قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم 25 في دورتها 55 المؤرخ في 2000/11/15 والمصادق عليها بموجب المرسوم الرئاسي 417-03 المؤرخ في 2003/11/09، الجريدة الرسمية عدد 69، الصادرة في 2003/11/12

(4) عبد اللطيف دحية، التعاون الدولي لمكافحة جرائم الاتجار بالبشر، الطبعة الأولى، عمان، 2018، ص14 وص15.

ثانيا: التعريف القانوني لجريمة الإتجار بالبشر على المستوى الوطني:

فبعد صدور البرتوكول المتعلق بمنع وقمع ومعاقبة الأشخاص الذين يتاجرون بالبشر خاصة النساء والاطفال وتم التوقيع والتصديق عليه، فكان لابد من إدراجه ضمن النصوص الداخلية، وهذا ما قام به المشرع الجزائري بإدراج تلك النصوص التي تجرم وتعاقب على هذا الفعل في قانون العقوبات وتنص المادة 303 مكرر4 على أنه¹: "يعد الإتجار بالأشخاص، تجنيد أو نقل أو تنقل أو إيواء، أو استقبال شخص أو أكثر بواسطة التهديد بالقوة أو باستعمالها أو غير ذلك من أشكال الإكراه، أو الاختطاف أو الاحتيال أو الخداع أو إساءة استعمال السلطة أو استعمال السلطة أو استغلال حالة استضعاف أو بإعطاء أو تلقي مبالغ مالية أو مزايا لنيل موافقة شخص له سلطة على شخص آخر بقصد الاستغلال ويشمل الاستغلال استغلال دعارة الغير أو سائر أشكال الاستغلال الجنسي أو استغلال الغير في التسول أو المسخرة أو الخدمة كرها أو الاسترقاق أو الممارسات الشبيهة بالرق أو الاستعباد أو نزع الاعضاء".

باستقراء لنص هذه المادة يتضح من خلالها أن المشرع الجزائري وعلى خلاف كافة التشريعات الوطنية الأخرى وحتى الدولية ومنها برتوكول الأمم المتحدة الخاص بالإتجار بالبشر، أنه استعمل تعبيرا مغايرا حيث أنه أطلق على هذه الجريمة الإتجار بالأشخاص بدلا من الإتجار بالبشر، وعلى حسب آراء الفقهاء فإن هذا المصطلح غير دقيق وواضح.

إلا أن مصطلح الأشخاص يقصد به الأشخاص الطبيعيين هو الإنسان والأشخاص المعنويين الذي هي عبارة عن مؤسسات وشركات بمختلف أنواعها، وجريمة الإتجار بالبشر هي ذلك الفعل المتمثل في الاعتداء على الإنسان فلا يتوقع أن يكون على شيء آخر دونه.

وعليه لابد أن يتم إعادة النظر في هذا المصطلح وتغييره وذلك باستعمال البشر بدلا من الأشخاص، ومن ناحية أخرى نلاحظ بأن المشرع لم يعط أهمية بالغة لهذه الجريمة رغم خطورتها على الفرد والمجتمع ككل، ويتجلى هذا في أنه تم تجريمها في قانون 2009 وأن البرتوكول جاء في 2000 وتم دخوله حيز التنفيذ 2002، والمشرع الجزائري أخذ وقتا طويلا لوضع هذه النصوص العقابية على هذه الأفعال التي من شأنها المساس بأمن وسلامة المجتمع ككل، وفي الأخير تم إدراجها ضمن قانون العقوبات في المواد من 303 مكرر4 إلى غاية المادة 303 مكرر5، فكان لابد تشديد العقوبة المقررة لهذا الفعل لخطورة هذه الجريمة على المجتمع ككل.²

(1) المادة 303 مكرر4 من القانون 09-01 المتضمن قانون العقوبات، المرجع السابق.

(2) طالب خيرة، جرائم الاتجار بالأشخاص والاعضاء البشرية في التشريع الجزائري والاتفاقيات الدولية، (أطروحة دكتوراه)، جامعة تلمسان، كلية الحقوق والعلوم السياسية، قسم الحقوق، 2017-2018، ص41 و42.

الفرع الثاني: أوجه التشابه والاختلاف بين الهجرة غير الشرعية والإتجار بالبشر

بما أنه يوجد بعض نقاط الاتفاق بين الجريمتين التي تجعل التمييز بينها صعبا لابد من ادراجها أولا ثم ذكر أوجه الاختلاف للفصل بين الجريمتين.

أولا: أوجه التشابه بين جريمة الهجرة غير الشرعية وجريمة الإتجار بالبشر

تشابه جريمة الهجرة غير الشرعية مع جريمة الإتجار بالبشر فيما يلي:

* كلا الجريمتين معاقب عليها في القانون الدولي والوطني: ويظهر ذلك من خلال ما جاء في اتفاقية الأمم المتحدة والبروتوكول هذا على المستوى الدولي، أما على المستوى الوطني فتم النص على الجريمتين في قانون العقوبات بالقانون رقم 01-09 الذي تم من خلاله تجريم كل من جريمة الهجرة غير الشرعية وجريمة الإتجار بالبشر.

* كلا الجريمتين ترتبط ببعضهما البعض ويمكن أن تتحول الهجرة غير الشرعية إلى الإتجار بالبشر، وذلك من خلال خدعهم أو باستعمال القوة، ويمكن أيضا أن يتحول الإتجار بالبشر إلى الهجرة غير الشرعية وذلك من خلال تنقل الشخص من دولة إلى أخرى.

* ويتفقان من حيث أن كل من المهاجر والمتاجر به ضحية ولا يمكن مساءلتهما جنائيا، وذلك على حسب ما جاء به في القوانين والاتفاقات الدولية.¹

* كلتا الجريمتين يشملان على نقل الأفراد من البشر كسبا لربح أو تحقيق المنفعة مادية ومالية.²

* كل من الهجرة غير الشرعية والإتجار بالبشر جريمة يعاقب عليها.

ثانيا: أوجه الاختلاف بين جريمة الهجرة غير الشرعية وجريمة الإتجار بالبشر

رغم الاتفاق الذي يوجد بين الجريمتين إلا أن الاختلاف بينهما كبير وتباين في عدة نقاط بينهما، مما لا يترك أي تداخل بينهما.

* العلاقة بين مرتكب الجرم والضحية المتاجر به تستمر بينهما إلى غاية تحقيق الهدف المراد منه، أما العلاقة بين المهاجر غير الشرعي ومن يقوم بإيصاله تنتهي بمجرد الوصول إلى الوجهة المقصودة.³

* من حيث الرضا أو قبول الهجرة غير الشرعية: هي قرار ذاتي يقوم أساسا على الموافقة المهاجر، سواء كان بشكل فردي أو جماعي، ويظهر ذلك من خلال اللجوء إلى أشخاص يسهلون لهم عملية الخروج من أرض الوطن مقابل الحصول على مبالغ مالية من قبل المهاجرين بغية الوصول إلى البلد أجنبي آخر الذين يرغبون في الوصول إليه⁴، وهنا يكون للمهاجرين الحرية الكاملة، أما الإتجار بالبشر فالشخص المتاجر به

(1) عبد اللطيف دحية، المرجع السابق، ص 43

(2) دخالة مسعود، "واقع الهجرة غير الشرعية في حوض المتوسط تداعيات واليات مكافحتها"، مجلة الجزائرية للسياسة العامة، العدد 5، 5 أكتوبر 2014، ص 129.

(3) الاخضر عمر الدهيبي، "التجربة الجزائرية في مكافحة الإتجار بالبشر"، مداخلة لمقابلة في الندوة العلمية، جامعة نايف العربية للعلوم الأمنية، بعنوان (مكافحة الإتجار بالبشر)، أيام 12 و13 و14 مارس 2012، ص 6 و7.

(4) دخالة مسعود، المرجع السابق، ص 129

يكون في هذه الحالة معدوم الإرادة وذلك لتعرضه للإكراه مادي أو معنوي أو مهما كانت أشكال الاستغلال¹، وفي حالة الحصول على رضاه في البداية فإن التصرفات التي يتعرض لها من طرف التجار المؤذية والقسرية والمخادعة تلغي تلك الموافقة تلقائياً، وذلك من خلال إجباره على القيام بأعمال البغاء أو أعمال مهنية حقيرة وقد تتحول الهجرة غير الشرعية إلى إبتجار بالبشر في حالة إذا تعرض المهاجر إلى أي نوع من الاكراه.

* من حيث النطاق المكاني: الهجرة غير الشرعية هي مغادرة من إقليم إلى إقليم آخر وهي جريمة عابرة للحدود الوطنية، بينما الإبتجار بالبشر لا يشترط فيه ان يكون في إقليم غير إقليمه الأصلي، إلا أنه يمكن أن يكون عابراً للحدود كتجوير الأطفال إلى الدول الغربية من أجل استغلالهم في الأفعال الجنسية والدعارة وغيرها.²

* من حيث محل الجريمة: جريمة الهجرة غير الشرعية هي اعتداء على سلطات الدولة تكون ضد الأمن القومي لها، وهي التي يتم الدخول بطريقة غير قانونية إلى أراضيها، ومنه فهي مخالفة قوانين تلك الدولة أما الإبتجار بالبشر هو اعتداء على الإنسان في حد ذاته.³

* من حيث الغاية: تنتهي الغاية من الهجرة غير الشرعية بوصول المهاجرين إلى الدولة التي هي عبارة عن الوجهة المتفق عليها وذلك من خلال الوصول إليها، في حين أن في جريمة الإبتجار بالبشر يستمر استغلال الضحايا في أعمال مهينة تمس بحقوقهم وحياتهم.⁴

* من حيث الارباح المحققة: في الهجرة غير الشرعية المقابل يقدمه المهاجر بإرادته دون اكراه، أما الإبتجار بالبشر فالمنفعة المادية تكون من خلال استغلال الضحايا المتاجر بهم في أعمال سيئة مقابل فوائد مالية.⁵

* من حيث العقوبة المقررة: جريمة الهجرة غير الشرعية على حسب المادة 175 مكررا من قانون العقوبات الجزائري هي الحبس من شهرين إلى 6 أشهر وبغرامة 20.000 دج إلى 60.000 دج، وهي عقوبة مقررة للجنح، أما الإبتجار بالبشر على حسب نص المادة 303 مكررا من قانون العقوبات الجزائري هي الحبس من 3 سنوات إلى 10 سنوات وبغرامة من 300.000 دج إلى 1.000.000 دج وهي عقوبة مقررة للجنايات.

(1) بن بوعزيز أسية، المرجع السابق، ص 97.

(2) خالد مصطفى فهي، المرجع السابق، ص 145 و 146

(3) بن بوعزيز أسية، المرجع السابق، ص 98

(4) عبد اللطيف دحية، المرجع السابق، ص 44

(5) خالد مصطفى فهي، المرجع السابق، ص 147 و 148

المطلب الثاني: تمييز الهجرة غير الشرعية عن تهريب المهاجرين

للتمييز بين جريمة الهجرة غير الشرعية عن تهريب المهاجرين لابد من التطرق للتعريف بالجريمتين ثم التمييز بينهما.

-تعريف الهجرة غير الشرعية وتهريب المهاجرين (الفرع الأول).

-أوجه التشابه والاختلاف بين الهجرة غير الشرعية وتهريب المهاجرين (الفرع الثاني).

الفرع الأول: تعريف الهجرة غير الشرعية وتهريب المهاجرين

الهجرة غير الشرعية سبق وأن تطرقنا لها في هذه الدراسة وذلك بتعريف فقهي وقانوني¹.

أولاً: التعريف القانوني لجريمة تهريب المهاجرين على المستوى الدولي

على حسب ما جاء في بروتوكول الأمم المتحدة المتعلق بمكافحة تهريب المهاجرين عن طريق البر والبحر والجو المكمل لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية في المادة الثالثة الفقرة "أ" تنص على²: "يقصد بتعبير تهريب المهاجرين تدبير الدخول غير المشروع لشخص ما إلى دولة طرف ليس ذلك الشخص من رعاياها أو من المقيمين الدائمين فيها، وذلك من أجل الحصول، بصورة مباشرة أو غير مباشرة، على منفعة مالية أو منفعة مادية أخرى،"

ويقصد كذلك بتهريب المهاجرين على حسب ما جاء في البروتوكول في نص المادة 6 فقرة "ج" أنه "تمكين شخص، ليس مواطناً أو مقيماً دائماً في الدولة المعنية، من البقاء فيها دون تقييد بالشروط اللازمة للبقاء المشروع في تلك الدولة، وذلك باستخدام الوسائل المذكورة في الفقرة الفرعية (ب) من هذه الفقرة أو أية وسيلة أخرى غير مشروعة".

الوسائل التي تستعمل بغرض تهريب المهاجرين على حسب المادة 6 الفقرة "ب" من البروتوكول هي:

- إعداد وثيقة سفر مزورة أو الهوية مزورة.

- تدابير الحصول على وثيقة من هذا القبيل أو توفيرها أو حيازتها.

ويفهم من التعريف السالف الذكر أنه يشترط فيه كذلك أن يكون قد تم إلى دولة طرف في البروتوكول، أي إحدى الدول الاعضاء التي صادقت عليه، ومن ثم فإن السفر إلى دولة ليست طرفاً فيه لا تطبق عليها الأحكام، إلا إذا تم تقرير ذلك من خلال البروتوكول³.

(1) أنظر، تعريف الهجرة غير الشرعية، ص9 وص10 وص11.

(2) بروتوكول مكافحة تهريب المهاجرين عن طريق البر والبحر والجو المكمل لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة العابرة للحدود الوطنية اعتمد وعرض للتوقيع والتصديق والانضمام بموجب قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة 25 الدورة 55 المؤرخ في 15-11-2000 المصادق عليه بموجب المرسوم الرئاسي 418-03 المؤرخ في 09-11-2003.

(3) صايش عبد المالك، مكافحة تهريب المهاجرين السريين، المرجع السابق، ص72 وص73.

ثانيا: التعريف القانوني لجريمة تهريب المهاجرين على المستوى الوطني

المشروع الجزائري جرم تهريب المهاجرين وجاء ذلك من خلال تعديل قانون العقوبات لسنة 2009 على حسب نص المادة 303 مكرر 30 تنص على¹: "يعد تهريبا للمهاجرين القيام بتدبير الخروج غير المشروع من التراب الوطني لشخص أو عدة أشخاص من أجل الحصول، بصورة مباشرة أو غير مباشرة، على منفعة مالية أو أي منفعة أخرى".

نلاحظ بأن التعريف الذي اعتمده المشروع الجزائري في قانون العقوبات 01-09 هو نفس التعريف الذي جاء في البرتوكول تهريب المهاجرين عن طريق البر والبحر والجو، غير أنه غير مصطلح الدخول بالخروج.

تهريب المهاجرين هي جريمة تقوم بواسطة جماعة إجرامية منظمة بتهريب مهاجر أو تسهل له الدخول أو الخروج إلى دولة أخرى غير دولته الأصلية وغير مقيم فيها مقابل الحصول على منفعة ما مادية كانت أو معنوية.

إلا أن التعريف الذي جاء في قانون العقوبات لم يشمل على كافة الصور الواردة في البرتوكول وهي: -تدبير الدخول غير المشروع لشخص ما إلى دولة ليس ذلك الشخص من رعاياها، من أجل الحصول بصورة مباشرة أو غير مباشرة على منفعة.

-تمكين شخص من البقاء في بلد، عندما لا يكون ذلك الشخص من مواطنيها المقيمين الدائمين فيها بصورة غير شرعية، من أجل الحصول على منفعة بصورة مباشرة أو غير مباشرة.

ومنه فعملية تهريب المهاجرين تتضمن أفعالا إجرامية تحتوي على العناصر الآتية:

-تدبير دخول شخص ما على نحو غير مشروع، أو تدبير إقامة بصفة غير مشروعة في بلد ما.

-أن لا يكون ذلك الشخص من مواطني تلك الدولة أو المقيمين الدائمين فيها.

-الهدف من هذه الأفعال غير المشروعة هو الحصول على منفعة مادية سواء بطريقة مباشرة أو غير مباشرة.

بالإضافة إلى امكانية اللجوء إلى اعداد وثائق مزورة أو تدابير الحصول عليها أو توفيرها أو حيازتها لتسيير تهريب المهاجرين.²

¹ المادة 303مكرر 30 من القانون رقم 01-09 المتضمن قانون العقوبات، المرجع السابق، ص7.

² دوب نصيرة، "مقارنة بين جريمة تهريب المهاجرين وجريمة الإتجار بالبشر دراسة قانونية في ظل الاتفاقيات الدولية وقانون العقوبات الجزائري"، حوليات جامعة قالبة للعلوم الاجتماعية والإنسانية، العدد 20، جوان 2017، ص255 إلى ص257.

الفرع الثاني: أوجه التشابه والاختلاف بين الهجرة غير الشرعية وتهريب المهاجرين

لتمييز بين جريمة الهجرة غير الشرعية وجريمة تهريب المهاجرين لابد من ذكر أوجه التشابه بينهم ثم أوجه الاختلاف.

أولاً: أوجه التشابه بين جريمة الهجرة غير الشرعية وتهريب المهاجرين

تشابه جريمة الهجرة غير الشرعية مع تهريب المهاجرين فيما يلي:

* تعتبر كل من الهجرة غير الشرعية وتهريب المهاجرين جريمة يعاقب عليها كل من القانون الدولي والوطني على حد سواء، ولكل جريمة أركان تقوم عليها.

* الهجرة غير الشرعية تعتبر عنصر من عناصر جريمة تهريب المهاجرين المتمثل في الدخول غير المشروع إلى دولة غير مقيمين بها وليسوا من مواطنها الاصليين.

* الهجرة غير الشرعية يمكن أن تصبح تهريباً للمهاجرين إذا كانت بواسطة جماعة إجرامية منظمة.

* الرضا يكون في الهجرة غير الشرعية وتهريب المهاجرين معا وهي تقوم على رضا المجني عليه وهي عبارة عن عملية تعاقدية في الجريمة معاً، وتكون إرادة المهاجر والمهرب كاملة وغير مشوبة بعبء الإكراه.

* تتجه إرادة المهاجر والمهرب والذين يقومون بتهجيرهم إلى خرق الأنظمة القانونية المتعلقة بالهجرة القانونية مما يجعلهم معرضين للمساءلة الجنائية.¹

* من حيث الانتشار الدولي: كلا الجريمة تعرف انتشاراً واسعاً خاصة في الآونة الأخيرة.

* من حيث عدم احترام الأنظمة الداخلية للدولة.

* يتفقان من حيث وجود خطر على الحدود الدولية، وهو ما يعد تهديداً لأمن الدول، وعدم احترام أنظمتها التي تفرضها أثناء الدخول أو الإقامة، والأمر نفسه بالنسبة لجريمة تهريب المهاجرين لأن خطرها يتحقق بمجرد الاعتداء على إقليم الدولة.

* من الآثار الماسة بالسلامة الجسدية للمهاجرين: في جريمة الهجرة غير الشرعية وجريمة تهريب المهاجرين يتم تعريض حياة المهاجر والمهرب على قدر من المساواة بتعريض حياتهما للخطر.²

الهجرة غير الشرعية وتهريب المهاجرين وجود اتفاق كبير بينهم مما يجعل التفريق بينهم أمر صعب.

ثانياً: أوجه الاختلاف بين الهجرة غير الشرعية وتهريب المهاجرين

وتختلف الهجرة غير الشرعية عن تهريب المهاجرين كالآتي:

* الاختلاف من حيث المفهوم: الهجرة غير الشرعية تعني انتقال الأفراد من دولة إلى أخرى دون التقيد بالشروط القانونية اللازمة لمغادرة بلد الاصيلي ودخول بلد المقصد أو الإقامة فيه، أما تهريب المهاجرين هو

⁽¹⁾ خريص كمال، جريمة تهريب المهاجرين وآليات مكافحتها، (رسالة ماجستير)، جامعة ورقلة، كلية الحقوق والعلوم السياسية، نوقشت في 10/04/2012، ص 46 وص 47 وص 48.

⁽²⁾ مليكة حجاج، جريمة تهريب المهاجرين بين احكام القانون الدولي والتشريع الجزائري، (أطروحة دكتوراه)، جامعة بسكرة، كلية الحقوق والعلوم السياسية، قسم الحقوق، 2015-2016، ص 69 وص 70.

القيام اشخاص جماعة منظمة أو غير منظمة بتدبير دخول الأفراد إلى دولة ليسوا من موطنها أو مقيمين فيها من أجل الحصول على منفعة ما.¹

* جريمة تهريب المهاجرين هي ذلك السلوك الذي يتم تجريمه من خلال ما جاءت به أحكام البروتوكول لمكافحة تهريب المهاجرين، وحث على خطورتها وضرورتها مكافحتها، وتجسيدها لهذا جرم المشرع الجزائري تهريب المهاجرين وأكد على ضرورة تحمل المسؤولية الجنائية وأقر ظروف مشددة وأخرى مخففة تتماشى مع الفعل المجرم، بالإضافة إلى عدم ملاحقة المهاجرين جنائيا باعتباره ضحية على حسب المادة الخامسة من البروتوكول وإعفاء الضحية من المتابعة والمسؤولية الجنائية.

* من حيث الوسائل المستعملة: الهجرة غير الشرعية ووسائلها بسيطة تعتمد على قوارب جد بسيطة والتخفي والتزوير الوثائق الهوية وجواز السفر، إما تهريب المهاجرين يعتمد على عصابات إجرامية مختلفة من عدة دول تعمل على المستوى الدولي والوطني، ومنه فتهريب المهاجرين هو الأكثر تطورا من حيث الوسائل المستعملة، وهو يقوم على التخطيط المحكم من طرف شبكات تهريب المهاجرين.

* من حيث العقوبة المقررة : فالهجرة غير الشرعية منصوص عليها في قانون العقوبات 01-09 وقانون 11-08 المتعلق بدخول الأجانب إلى الجزائر وإقامتهم وتنقلهم وهي تعتبر جنحة عقوبتها الحبس من شهرين إلى ستة أشهر وبغرامة من 20.000 إلى 60.000 دج، وهذا على حسب نص المادة 175 مكرر²، أما جريمة تهريب المهاجرين فعقوبتها منصوص عليها في القانون 01-09 المتضمن قانون العقوبات تعتبر جنحة وهي يعاقب عليها بالحبس من 3 سنوات إلى 5 سنوات وبغرامة 300.000 دج إلى 500.000 دج³، والاختلاف بينهما يكمن في مقدار الغرامة، وأن العقوبة المقرر لتهريب المهاجرين مشددة أكثر من المقررة للهجرة غير الشرعية نظرا لخطورة هذه الجريمة.⁴

¹ خريص كمال، المرجع السابق، ص 45.

² المادة 175 مكرر من قانون العقوبات تنص: "...يعاقب بالحبس من شهرين 2 إلى 6 أشهر وبغرامة من 20.000 دج إلى 60.000 دج أو بإحدى هاتين العقوبتين"

³ المادة 303 مكرر 30: "يعاقب على تهريب المهاجرين بالحبس من ثلاث 3 إلى خمس 5 سنوات وبغرامة من 300.000 دج إلى 500.000 دج".

⁴ مليكة حجاج، المرجع السابق، ص 85 إلى ص 87.

خلاصة الفصل الأول:

نستخلص من كل ما سبق ان الهجرة هي حق يكتسبه الأفراد ومكفول لهم بواسطة نصوص قانونية التي تنص على حرية التنقل في كامل أقطار العالم وفقا للقوانين التي تضعها الدول لحماية أمنها واستقرارها من خلال تنظيم دخول وخروج الأجانب إلى إقليمها بما يخدم مصالحها، وللحجرة عدة أنواع تختلف بحسب الزاوية النظر إلا أنه في حالة مخالفة لهذه القوانين تصبح الهجرة غير قانونية، بمختلف الأشكال التي تتم بها هذه الهجرة وتكون في حالة منع الشخص من المغادرة بطريقة قانونية، وهنا نكون بصدد الهجرة غير الشرعية.

وللهجرة غير القانونية أسباب تدفع بالأشخاص إلى إتباع هذه الطريق، ومن بين أهم الأسباب الأساسية هي التباين الكبير في التنمية بين دول العالم، ويظهر هذا الاختلاف بين دول الشمال ودول الجنوب من حيث التنمية الاقتصادية والتجارية وحتى الصناعية، بالإضافة إلى ما يعيشون فيه من مستوى معيشي راقى يظهر من خلال التقدم والتطور في مختلف مجالات الحياة من التعليم والصحة وسكن وتوفير فرص للعمل وتشجيع الابداع والابتكار وغيرها، وما يستمتعون به من أمن واستقرار في حياتهم اليومية، مما يجعل من هذه الدول وجهة للشباب خاصة أفراد الدول العالم الثالث الذين يعانون من ظروف اجتماعية واقتصادية وسياسية صعبة، تشمل نقص فرص العمل البطالة وغلاء المعيشة وغياب الصحة وانتشار الأوبئة والأمراض الخطيرة ونقص التعليم وانتشار الأمية وعدم الاهتمام بالمفكرين، بالإضافة إلى الحروب والأزمات السياسية وتفشي الديكتاتورية وغيرها من الظروف، التي تجعل الحلم الوحيد هو الهجرة نحو الدول المتقدمة للبحث عن مستوى معيشي.

رغم الآثار السلبية التي تنعكس على المهاجر بالدرجة الأولى التي تظهر من خلال مخاطرتهم بمستقبلهم وحياتهم في عرض البحر من خلال قوارب الموت التي تنعدم فيها ظروف الهجرة، وحالة القبض عليهم ما يتعرضون إليه من معاملة قاسية وتعذيب وغيرها، و ما ينعكس كذلك على أفراد أسرته من أضرار نفسية واجتماعية، وحتى على دولته الأصلية من خلال هجرة الكفاءة التي تساعد في تطوير البلاد، أما الدولة المستقبلية فتنعكس عليها هذه الهجرة من حيث تنوع وتعدد الجريمة، مما يهدد أمنها واستقرارها، إلا أنها تستفيد منها بما يقدمه اصحاب الكفاءات في مجال التطور العلمي والتكنولوجي، أما الدولة المصدرة فتنعكس عليها إيجابيا من ناحية نقص الكثافة السكنية والبطالة، إلا أن آثارها السلبية تبقى أكثر من إيجابية على كافة المستويات.

الهجرة غير الشرعية يمكن أن تتحول إلى الإتجار بالبشر أو تهريب للمهاجرين، وذلك في حالة ما إذا وقع المهاجر غير الشرعي في أيادي أفراد المنظمة الإجرامية، التي تقوم باستغلاله وهنا يصبح ضحية يتاجر به ويستعمل في الأعمال غير المشروعة، إلا أن هناك فوارق بين الجريمتين، وهي أن المهرب أو المتاجر به يعتبر ضحية ولا يمكن توقيع العقاب عليه، أما المهاجر غير الشرعي يتعرض للعقاب.

الفصل الثاني: الإطار القانوني لجريمة الهجرة غير الشرعية

الهجرة غير الشرعية هي ظاهرة إنسانية عرفها المجتمع منذ القدم إلا أنها في الآونة الأخيرة عرفت تطورا ملحوظا من مختلف النواحي من حيث الوسائل المستعملة حتى الطريقة التي ينتهجها المهاجر وغيرها، بالإضافة إلى المعابر والدروب المتخذة من طرف المهاجر أو المجموعة الإجرامية المنظمة للهجرة، وحتى الهجرة لم تعد تقتصر فقط على الشباب بل تعدت إلى العائلة ككل، أي أصبحت تهاجر النساء والأطفال أي أصبحت تشمل كافة أفراد المجتمع، ونظر للتطور الملحوظ لهذه الظاهرة وانتشارها الواسع خاصة في الفترة الأخيرة، ونظرا لما تركه من آثار على مختلف النواحي وسلبيتها أكثر من إيجابيتها، لذلك قامت الدول بتجريمها على مختلف المستويات.

- تجريم الهجرة غير الشرعية على المستوى الدولي (المبحث الأول).

- تجريم الهجرة غير الشرعية على المستوى الوطني (المبحث الثاني).

المبحث الأول: تجريم الهجرة غير الشرعية على المستوى الدولي

الهجرة غير الشرعية كانت في بداية الأمر عبارة عن ظاهرة لكنها تطورت مع مرور الزمن ونظر لما فيها من آثار سلبية تنعكس على المجتمع الدولي ككل، فتم تجريمها، وأصبح فعل مجرم يعاقب عليه القانون الدولي لما فيه من مساس بسيادة الدول الذي أصبح فيه خطرياً كاملاً دول العلم، ولم يقتصر على دولة دون الأخرى وذلك من خلال انتشارها الواسع خاصة في الفترة الأخيرة، مما جعل منظمة الأمم المتحدة تدق ناقوس الخطر هذه الجريمة، لما لها من تأثير كبير الذي كان من نتائجه إصدار نصوص قانونية دولية تجرم الفعل وتعاقب عليه، وذلك يظهر من خلال:

- الهجرة غير الشرعية في اتفاقية شنغن والأمم المتحدة (المطلب الأول).
- الهجرة غير الشرعية ضمن البرتوكول الأمم المتحدة وبيان الرباط (المطلب الثاني).

المطلب الأول: الهجرة غير الشرعية في اتفاقية شنغن والأمم المتحدة

الهجرة غير الشرعية في بداية الأمر لم يتم تجريمها خاصة من بعد الحروب العالمية الأولى والثانية وذلك من أجل إعادة بناء وتعمير الدول الأوروبية والنهوض بها من جديد بعد الانهيار الذي أصابها، وذلك من خلال استغلال الأيدي العاملة للمهاجرين غير الشرعيين، ومنحهم وثائق، هذا الذي دفع الأفراد إلى الهجرة إلى البلدان الغربية من أجل الحصول على الجنسية ووثائق رسمية، إلا أنه وبانتشار هذه الظاهرة وكثرة الضغوطات على هذه الدول قامت بوضع قوانين التي تجرم هذه الأفعال وتعاقب عليها.

-اتفاقية شنغن (الفرع الأول)

-اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية (الفرع الثاني).

الفرع الأول: اتفاقية شنغن

تم بموجب هذه الاتفاقية فتح الحدود بين الدول الموقعة عليها في 14 جوان 1985 بين خمس دول تابعة للمجموعة الأوروبية هي (ألمانيا، بلجيكا، لوكسمبورغ، فرنسا، هولندا) اتفاقية متعلقة بالنزع التدريجي لمراقبة الحدود المشتركة، الذي تبعه في 19 جوان 1990، أي بعد حوالي خمس سنوات من توقيع معاهدة تطبيق مشترك والمسماة باتفاقية شنغن¹، والتي انضمت إليها كل من إسبانيا، البرتغال، إيطاليا، اليونان النمسا، فلند، السويد، لينضم إليها سنة 1997 كل من أيسلندا والنرويج صارت 30 دولة طرف فيها، وأما المملكة المتحدة و أيرلندا عزفت عن الانضمام إليها، ويرجع الهدف من توقيع هذه الاتفاقية إلى تنامي تحقيق حلم الوحدة الأوروبية وظهور الحاجة إلى إزالة الحدود وتنظيم حركة مرور السيارات والمواطنين بين الدول المتجاورة، وتوجب الاتفاقية دول الأعضاء في تبادل المعلومات الشخصية والأمنية عبر نظام شنغن معلوماتي، هو الذي ساعد على الحد من دخول المهاجرين غير شرعيين كانوا يتحايلون بالدخول من دولة إلى أخرى غير المقصد التي رفضت طلبهم بالسفر إليها من قبل، وذلك بالحصول على تأشيرة السفر لدولة أخرى للسياحة ثم السفر منها إلى دولة المقصد، وقد اعتمدت الشرطة الأوروبية على هذا النظام في مكافحة الهجرة².

وهذا النظام عبارة عن بنك معلومات لمحاربة كافة أشكال الجريمة المنظمة داخل فضاء شنغن، مع اتخاذ تدابير خاصة لحماية التعاطي مع مختلف الملفات، اعتماد دول الأعضاء على إجراءات مشتركة تتماشى مع التشريع والقضاء الوطني، فالانضمام للاتفاقية لا يعني قبول بأي شخص داخل إقليم تلك الدولة ولها الحق أن ترفضه لأي سبب كان، أما الأشخاص غير منتمين لفضاء شنغن فحرية التنقل فهي محدودة ولا يحق لهم الإقامة أكثر من ثلاثة أشهر، وتسمح في بعض حالة المرض والمرور المؤقت لهم بالإقامة لمدة قصيرة ومحددة³.

(1) اتفاقية شنغن 1985.

(2) الشيشي عزت حمد، المعاهدات والصكوك والمواثيق الدولية في مجال مكافحة الهجرة غير الشرعية، المرجع السابق، ص 149.

(3) معنصري شمس الدين، الليات الأوروبية لحماية حقوق الانسان، (رسالة ماجستير)، جامعة بسكرة، كلية الحقوق، 2010-2011 ص 55 و 56.

أنواع الرقابة على الأشخاص في الاتحاد الأوروبي: هي الرقابة على الحدود الخارجية، والرقابة داخل فضاء شنغن.

سياسة الهجرة للمجموعة الأوروبية: يمكن تسجيل عدة نقاط أساسية وهي تطبق على كل مهاجر يصبح في وضعية غير قانونية على إقليم دولة عضوه.

- وهي تشمل محاربة أشكال الجريمة ذات العلاقة بالهجرة غير الشرعية من خلال القضاء على أشكال الجريمة والعصابات من خلال، تجريم الاستغلال الجنسي، تجريم المساعدة على الإقامة غير القانونية (عقوبتها لا تقل عن ثمانية سنوات) ووضع مشروع لحماية الضحايا والشهود والقضاء على غسيل الأموال، ومراقبة الحدود الخارجية للاتحاد الأوروبي.

آليات مكافحة الهجرة غير الشرعية:

تقوم على مجموعة من النقاط التي هي عبارة على إجراءات تتخذ على الخطوات التي يتبعها المهاجر غير الشرعي وتتمثل هذه الآليات في:

- تامين التأشيرة ومراقبة وثائق السفر والهوية: وذلك من خلال وضع تعديل بخصوص نظام المعلومات على التأشيرة المشتركة لتسهيل تبادل المعلومات من جهة ومكافحة الغش والتدليس ضد ظاهرة شراء التأشيرة ويساهم في مراقبة الحدود الخارجية والداخلية للدول الاعضاء، يساعد على التعرف وإرجاع المواطنين غير الشرعيين إلى أوطانهم، كما أنه تم وضع الصفات التقنية ومعايير الامن والعناصر البيومترية المدرجة في جواز السفر كالصورة والبصمة وبرمجة الشريحة وتامين المعلومات الرقمية مدة صلاحية وثائق وغيرها

- التعاون مع الدول غير العضوة: الحوار والتعاون في مجال مكافحة الهجرة غير الشرعية ما بين دول الاتحاد الاوربي ودول المنبع والعبور اساسيا، يتعلق الامر بوحدات مراقبة مشتركة، عمليات المراقبة وتقوية امكانيات التدخل، وتتم معالجة العوامل المؤدية للهجرة غير الشرعية في إطار سياسات تدعيم التنمية، وشمل هذا الحوار ابعاد مختلفة كالمسببات للهجرة وإمكانية التخلص منها، عبر التنظيم المشترك للتدفقات الهجرة، السياسة بخصوص التأشيرة، مراقبة الحدود، اللجوء السياسي، إرجاع المهجرين غير الشرعيين إلى أوطانهم والعمل على دمج المهاجرين الشرعيين في الاتحاد الاوربي.

- القضاء على العمل السري: لمحاربة الهجرة غير الشرعية الذي كان الدافع الأكبر إليها هو العمل في دول الاتحاد الاوربي، وعلى الدول العضوة إصدار عقوبات ضد رؤساء العمل، والتنسيق بخصوصها، وجرائم التشغيل غير القانوني تشكل انتهاك للقواعد نشاط المهني، بالإضافة إلى تعرض أرباب العمل للعقوبة.¹

- إعادة المهجرين غير الشرعيين الى اوطانهم: وذلك من خلال التكفل بإرجاع المهجرين واستقبالهم وذلك من خلال وضع صناديق خاص لمساعدة المهجرين لتحويلهم ومن بينها الصندوق للحدود الخارجية الذي

(1) قميني رؤوف، المرجع السابق ص221 الى ص231.

تم اقتراحه 2005 من المفوضية في إطار تضامن وتنظيم تدفقات الهجرة، ومنه تم إصدار المجلس الاوربي في 16 أكتوبر 2008 الميثاق الاوربي للهجرة واللجوء.¹

الفرع الثاني: اتفاقية الامم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية

اللجنة الاولى لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة إلى مؤتمر نابولي المنعقدة 1994 نظرا لما تم مناقشته من موضوعات من أهمها المشاكل والأخطار التي تطرحها الجريمة المنظمة في كافة دول العالم، بالإضافة إلى كيفية التصدي لها من خلال ما تضعه من تشريعات للتصدي لمختلف أشكال الجريمة المنظمة، من خلال التحقيق والانابة والقضاء، ومدى نجاح الاتفاقيات والصكوك في تحقيق الهدف المراد منها، وانتهى هذا المؤتمر إلى إصدار إعلان نابولي السياسي، الذي تم من خلال وضع خطة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية على المستوى العالمي، والمؤتمر التاسع للأمم المتحدة الخاص بمنع الجريمة ومعاملة المجرمين ركز على الجريمة المنظمة العابرة للحدود، بإنشاء مركز لمنع الجريمة الدولية وقرار الجمعية العامة للقرار 111/53 في ديسمبر 1998 بموجبه تم إنشاء لجنة حكومية لصياغة الاتفاقية الدولية لمكافحة الجريمة، المنظمة عبر الوطنية، وبعد عقدها لإحدى عشر دورة قدمت تقرير إلى الجمعية العامة في دورتها الخامسة والخمسون، ليتم اعتماد اتفاقية في باليرمو بموجب القرار رقم 383/55 في 15 نوفمبر 2000 ودخلت حيز التنفيذ في 29 سبتمبر 2003.²

-تدابير مكافحة تهريب المهاجرين في اتفاقية مكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية:

تحتوي اتفاقية الامم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية³ على واحد وأربعون مادة، أربع مواد تتضمن الأحكام العامة، وتسعة وعشرين مادة فهي تحتوي على:

* تجريم المشاركة في العصابات الاجرامية منظمة وغسل عائدات الجرائم والفساد وعرقلة سير العدالة.
* تدابير مكافحة غسل الأموال والفساد وتحديد مسؤولية الهيئات الاعتبارية عن المشاركة في هذه الجرائم.

* التعاون الدولي لأغراض المصادرة وضبط وجزاءات وتسليم المجرمين ونقل الاشخاص المحكوم عليهم والمساعدة القانونية المتبادلة والتحقيقات المشتركة والتعاون في مجال إنفاذ القانون وجمع وتبادل وتحليل المعلومات عن طبيعة الجريمة والتدريب والمساعدة التقنية، وحماية الشهود ومساعدة الضحايا وحمائهم.
* توفير آليات التنفيذ من خلال انشاء مؤتمر للأطراف من اجل تحسين قدرة الدول الأطراف لمكافحة الجريمة.⁴

(1) المرجع نفسه، ص 232 وص 233.

(2) بولقمة محمد وسعادة يوسف، الهجرة غير الشرعية في القانون الدولي، (مذكرة ماستر)، جامعة قسنطينة، كلية الحقوق، 2016-2017، ص 73.

(3) اتفاقية الامم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية، اعتمدت وعرضت للتوقيع والتصديق والانضمام بموجب قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم 25 للدورة 55 المؤرخ في 15 نوفمبر 2000.

(4) عثمان الحسن محمد نور وياسر عوض الكريم المبارك، المرجع السابق، ص 79 وص 80.

أما المواد من ثلاثة وثلاثين إلى المادة واحد وأربعين، فتناولت الأحكام الختامية نصت على الأمانة التي يوكل لها امر التنسيق الجهود والترتيبات وتسوية النزاعات وتفسير والتطبيق الاتفاقية تخضع للتفاوض ومن تعذر ذلك تعرض للتحكيم وأن لم يتم ذلك في غضون ستة أشهر فيرفع الأمر لمحكمة العدل الدولية والمادة سبعة وثلاثون من الاتفاقية تنص على علاقة الاتفاقية بالبرتوكولات المكمل لها.¹

برتوكول خاص بالوقاية ومكافحة الاتجار بالأشخاص وخاصة النساء والأطفال، وأخرى خاصة بمكافحة تهريب المهاجرين عن طريق البر والبحر والجو، وبرتوكول خاص بمكافحة صناعة وتهريب الأسلحة.²

واتفاقية الامم المتحدة تعتبر حيزا مهما في مكافحة كافة أنماط الجريمة المنظمة عبر الوطنية وللوقاية منها وهذا ما جاء في المادة الاولى من الاتفاقية³، بالإضافة إلى وضع حد لإفلات مرتكبي الجرائم العابرة للحدود من العقاب ومن أهمها تجريم المشاركة في جماعات إجرامية منظمة وهذا ما جاء في المادة الخامسة منها.⁴

ولقد تكفلت بوضع دليل تشريعي للدول بغية وضع الخطوط العريضة لكيفية صياغة النصوص التشريعية الكفيلة بردع الإجرام المنظم العابر للحدود، والذي قامت الاتفاقية بردع الأعمال التي تشمل:

* المشاركة في مجموعة إجرامية: فالأعضاء ملزمة بوضع ما تراه مناسبا من النصوص التشريعية لتعطي لها الصفة التجريبية، للمشاركة في المجموعة الإجرامية على حسب نص المادة 2 فقرة (أ) من الاتفاقية.

* تبييض عوائد الجريمة: هي تعميم التجريم على كافة حالات تبييض الاموال المحصلة من الاجرام، خاصة النقل وتحويل الأموال، وكذا إخفاء حقيقة الممتلكات ومصدرها ومكانها.

* الفساد: هو أحد اهم المحاور في الاتفاقية لما له من علاقة بينه وبين الجرائم الحديثة، في صورتين هما: وعد ومنح الموظف عام أي مزية من أجل القيام بعمل، وصورة أخرى وهي التماس الموظف لمزية.

*إعاقة السير الحسن للعدالة: ويكون بواسطة استعمال مختلف صور القوة، من أجل الحصول على منفعة ما من شأنه إعاقة سير العدالة.

*الجرائم الخطيرة: وهي التي تم النص عليها في المادة 2 فقرة(ب)، بالإضافة الى معاقبة الاشخاص الاعتباري.⁵

¹ ذنايب آسية، الآليات الدولية لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية، (رسالة ماجستير)، جامعة قسنطينة، كلية الحقوق، 2009-2010، ص138.

² بولقمة محمد سعادة يوسف، المرجع السابق، ص74.

³ المادة الاولى من اتفاقية الامم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية: "الغرض من هذه الاتفاقية تعزيز التعاون على منع الجريمة المنظمة عبر الوطنية ومكافحتها بمزيد من الفعالية".

⁴ المادة 5 الفقرة 1 (أ) 1: "الاتفاق مع شخص آخر أو أكثر على ارتكاب جريمة خطيرة لغرض له صلة مباشرة او غير مباشرة بالحصول على منفعة مالية او منفعة مادية أخرى وينطوي، حيثما يشترط القانون الداخلي ذلك، على فعل يقوم به أحد المشاركين يساعد على الاتفاق، أو تكون ضالعة فيه جماعة إجرامية منظمة".

⁵ صايش عبد المالك، مكافحة تهريب المهاجرين السريين، المرجع السابق، ص221 الى 224.

المطلب الثاني: الهجرة غير الشرعية في البرتوكول الأمم المتحدة وبيان الرباط

جاء في اتفاقية الامم المتحدة على حسب نص المادة 37 منها على إمكانية تكميلها بواسطة برتوكولات، وجهود الامم المتحدة لمكافحة الهجرة غير الشرعية تبقى متواصلة إلى غاية يومنا هذا، ومن بينها.

-برتوكول مكافحة تهريب المهاجرين عن طريق البر والبحر والجو (الفرع الأول).

-بيان الرباط (الفرع الثاني).

الفرع الأول: برتوكول مكافحة تهريب المهاجرين عن طريق البر والبحر والجو

اعتمد هذا البرتوكول وعرض للتوقيع والتصديق عليه بموجب قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة الدورة الخامسة والخمسون في 15 نوفمبر 2000م، ويحتوي هذا البرتوكول على 25 مادة وديباجة التي تدعو إلى اتخاذ تدابير فعالة لمنع ومكافحة تهريب المهاجرين، وتعزيز التعاون لمكافحة الهجرة، وتشير احكام البرتوكول في المادة 2 منه الى الغرض من البرتوكول وهو منع ومكافحة تهريب المهاجرين¹، والمادة 3 منه جاءت بتعريف للمصطلحات المستخدمة في هذا البرتوكول ومن أهمها تهريب المهاجرين: "هو تدبير الدخول غير المشروع لشخص ما إلى دولة طرف ليس ذلك الشخص من رعاياها أو من المقيمين الدائمين فيها وذلك من أجل الحصول، بصورة مباشرة أو غير مباشرة على منفعة مادية أخرى" بالإضافة إلى التطرق لمصطلح الدخول غير المشروع في الفقرة (2) والفقرة (3) المقصود بوثيقة السفر أو الهوية المزورة والفقرة الاخيرة تعرف السفينة.

وينطبق هذا البرتوكول على الأفعال المنصوص عليها في المادة 6 منه²، وكذلك التحري عنها وملاحقة مرتكبيها حينما تكون تلك الجرائم ذات طابع وطني وبواسطة جماعة إجرامية منظمة وتمس بحماية حقوق الأشخاص من ناحية أخرى وتشمل هذه جريمة تهريب المهاجرين³.

¹ المادة 2 من برتوكول مكافحة تهريب المهاجرين عن طريق البر والبحر والجو: "بيان الأغراض: أغراض هذا البرتوكول هي منع ومكافحة تهريب المهاجرين، وكذلك تعزيز التعاون بين الدول الأطراف، تحقيقا لتلك الغاية، مع حماية حقوق المهاجرين المهريين."

² المادة 6 من البرتوكول تنص: "تعتمد كل دولة طرف ما قد يلزم من تدابير تشريعية وتدابير أخرى لتجريم الأفعال التالية في حال ارتكابها عمدا ومن أجل الحصول، بصورة مباشرة أو غير مباشرة، على منفعة مالية أو منفعة مادية أخرى: أ-تهريب المهاجرين.

ب-القيام، بغرض تسهيل تهريب المهاجرين، بما يلي: اعداد وثيقة سفر او هوية مزورة.

تدبير الحصول على وثيقة من هذا القبيل او توفيرها او حيازتها.

ج-تمكين شخص، ليس مواطنا او مقيما دائما في دولة معينة، من البقاء فيها دون تقييد بالشروط اللازمة للبقاء المشروع في تلك الدولة، وذلك باستخدام الوسائل المذكورة في الفقرة (ب) من هذه الفقرة أو أية وسيلة اخرى غير مشروعة."

³ بركان فايزة، المرجع السابق، ص 97.

كما نص البرتوكول على أنه لا يمنع اي دولة طرف من اتخاذ تدابير ضد أي شخص يعد سلوكه جرماً بمقتضى قوانينها الوطنية، بشرط ان يتوفر في المهاجر: أن يكون الشخص من رعايا تلك الدولة أو من المقيمين الدائمين فيها.

بالإضافة إلى ما تضمنه البرتوكول من أحكام عامة والأحكام الختامية في مواد عديدة:
-تهريب المهاجرين عن طريق البحر في المواد من 7 إلى 9 من برتوكول وتم لأجل منح الدول سلطة كافية ضد اي دولة التي تمثل السفن التي تنقل المهاجرين، والهدف منها هو تخويف المهريين والمهاجرين والمحافظة على أدلة التهريب، ولاتخاذ أي إجراء ضد سفينة لابد من أخذ موافقة البلد التي تخضع له السفينة.
المادة 7 تحت على التعاون بين دول الاطراف لمكافحة جريمة تهريب المهاجرين عن طريق البحر وفقا للقانون الدولي للبحار.

والمادة 8 منه فتتضمن على تدابير مكافحة تهريب المهاجرين عن طريق البحر: وهي إجراءات خاصة تسمح لسطات دولة لتقديم طلب الى الدولة التي تملك السفن او البواخر الملاحقة أو المسجلة لحسابها: -لمساعدتها في وضع حد نهائي للبحارة من أجل نشاطات مرتبطة بالتهريب غير الشرعي.
-بأن تسمح لها بان تتخذ اجراءات قانونية ضد البحارة كتفتيش من اجل اجراءات قانونية تتخذها.
- وكذلك امكانية التحقيق والزيارة وتفتيش بعض السفن بدون جنسية.

وهناك شروط وقائية نصت عليها المادة 9 من البرتوكول تتخذها احدى دول الأطراف ضد سفينة ما: أن تكفل سلامة الاشخاص الموجودين في السفينة، وأن لا تعرض السفينة لخطر، وأن لا تمس بمصالح دولة العلم، وأن تتخذ تدبير سليم لا يضر بالبيئة، وعند اتخاذ إجراء باطل يتم تعويض السفينة على الخسارة التي لحقتها، وعند اتخاذ اي تدبير الواجب عدم المساس بحقوق الدول المشاطئة أو صلاحية دولة العلم.

لا يجوز اتخاذ أي تدبير في البحر عملاً بهذا الفصل إلا من جانب سفن حربية أو طائرات عسكرية أو سفن وطائرات في خدمة الحكومة وأنها مخولة لذلك.

المنع والتعاون وتدابير اخرى: تتمثل في تبادل المعلومات بين دول الاطراف، بالإضافة إلى التدابير الحدودية التي يتعين أن تتخذها الدول الأعضاء، وكذلك الاجراءات المتخذة في الحدود وتأمين الوثائق وتبادل المساعدات والخبرات التقنية هذا ما جاء في المواد من 11 إلى 14 من البرتوكول¹، واعادة المهاجرين المهريين.²

اما احكام ختامية فتتعلق بتاريخ نفاذ البرتوكول واللغات وطريقة الانضمام والانسحاب.

(1) ولمزيد من المعلومات انظر المواد من 9 إلى 18 من البرتوكول مكافحة تهريب المهاجرين عن طريق البر والبحر والجو.

(2) قميني رؤوف، المرجع السابق، ص 202 إلى ص 214.

اما نفاذ البرتوكول كان في 28 جانفي 2004 بعد 90 يوما من ايداع تاريخ المصادقة 40 تطبيقا لنص المادة 22 منه.¹

ويستنتج من هذا البرتوكول ان جريمة تهريب المهاجرين دائما جريمة منظمة وعابر للحدود الوطنية، لان هذا برتوكول مكمل لاتفاقية الامم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة، واحكام هذا البرتوكول تدور حول تعريف جريمة تهريب المهاجرين، وحماية الضحايا، والتعاون الدولي في مجال مكافحة هذه الجريمة.²

الفرع الثاني: بيان الرباط

صدر هذا البيان في 13-07-2006³، صدق عليه 57 وزيرا من بينهم 30 دولة اوروبية و 27 من دولة افريقية، في عاصمة المغربية الرباط، وانتهى البيان إلى الاتفاق على التعاون والمسؤولية في معالجة الهجرة غير الشرعية من افريقيا إلى أوروبا مع احترام حقوق وكرامة المهاجرين واللاجئين، وتوفير الحماية لهم كما ركزت الندوة على:

- غياب السياسات مغربية موحدة لمعالجة قضايا الهجرة وآثارها وضرورة مراقبة تيارات الهجرة.
- ضرورة الربط بين الهجرة والتنمية مما يفرض وجوب معرفة أسباب الهجرة غير القانونية المرتبطة بأوضاع التنمية والأوضاع الاجتماعية المتدهورة وحدة المديونية، وحول تفشي ظاهرة الجريمة في بعض البلدان.

- احترام حقوق المهاجرين الوافدين وضرورة التصدي لشبكات التهريب.
- توسيع قنوات الهجرة القانونية.⁴

وجاء هذا المؤتمر بجملته من التوصيات أهمها:

-التعاون في الجانب المالي والتنظيمي لعملية العودة الطوعية للمهاجرين ووضع نظم فعالة لإعادة القبول في إطار احترام كرامة الأشخاص وحقوقهم الأساسية،
- ابرام اتفاقيات السماح بالدخول مجددا فيما بين البلدان الافريقية والأوروبية،
- تسهيل إعادة إدماج المهاجرين غير الشرعيين عائدين إلى بلدانهم الأصلية،
-توفير مساعدات مالية للبلدان التي تواجه حالات طوارئ في مجال الهجرة غير الشرعية.

(¹ المادة 22 في فقرتها الأولى من برتوكول مكافحة تهريب المهاجرين عن طريق البر والبحر والجو: "يبدأ نفاذ هذا البرتوكول في اليوم التسعين من تاريخ إيداع الصك الأربعين من صكوك التصديق أو القبول أو الإقرار أو الانضمام، على ألا يبدأ نفاذه قبل بدء نفاذ الاتفاقية."

(² بركان فايزة، المرجع السابق، ص 99.

(³ بيان الرباط 2006.

(⁴ ختو فايزة، البعد الأمني للهجرة غير الشرعية في إطار العلاقات الاور مغربية، (رسالة ماجستير)، جامعة الجزائر 3، كلية العلوم السياسية، 2010-2011، ص 205-206.

-تعزيز القدرة على مراقبة حدود بلدان العبور من خلال تحسين التعاون بهدف تزويد البلدان المعنية بقاعدة بيانات رقمية، بالإضافة الى انشاء اذار مكبر للإرسال الفوري للإشارات عن عملية الهجرة غير الشرعية وتهريب المهاجرين،

- يتم الاتفاق حول طريقة لمواجهة الهجرة غير الشرعية مع احترام اللاجئين والمهاجرين وتوفير الحماية الدولية لهم،

- دعا البيان المنظمات الدولية بما فيها المفوضية السامية لشؤون اللاجئين إلى المساعدة في تنفيذ توصيات البيان.

فالدول الافريقية تدعم التعاون مع الدول الاوربية في مجال مكافحة الهجرة غير الشرعية وهذا ما جاء في القمة الافريقية الأوربية للهجرة التي عقدت يومي 11 و12 نوفمبر 2015 بمشاركة قيادة دول الإتحاد الأوربي وعدد من الدول الافريقية والمنظمات الدولية والإقليمية ووكالات الأمم المتحدة العاملة في مجال الهجرة ومكافحة تهريب المهاجرين والإتجار بالبشر أين دعت فيه مصر إلى:

- توسيع مسارات الهجرة غير الشرعية،

- تعزيز الروابط بين الهجرة والتنمية،

- ضرورة تحمل الدول الأوربية مسؤوليتها تجاه المهاجرين الوافدين إليها،

- العمل من أجل تحقيق التنمية المستدامة في الدول الإفريقية،

- ضرورة تقيد الدول الأوربية بتنفيذ التزاماتها اتجاه استضافة المهاجرين غير الشرعيين طبقا للقوانين والاتفاقيات الدولية.¹

رغم الجهود التي بذلها الأمم المتحدة في مكافحة الجريمة المنظمة وتهريب المهاجرين والهجرة غير الشرعية إلا أن هذه الجرائم في تزايد مستمر وحتى جهود الأمم المتحدة لا تزال متواصلة إلى غاية يومنا هذا، وهذا ما نستشفه من خلال الاتفاقية التي وقعت في 10 ديسمبر 2018 بمراكش المغرب، التي جاء مضمونها من اجل الهجرة الآمنة والمنظمة والنظامية.²

(1) بن بوعزيز اسية، المرجع السابق، ص144 الى ص146.

(2) اتفاقية مراكش 10-11 ديسمبر 2018.

المبحث الثاني: تجريم الهجرة غير الشرعية على المستوى الوطني

بما أن الهجرة غير الشرعية هي جريمة دعت الضرورة إلى مكافحتها على المستوى الدولي فهي تشكل خطرا كبيرا ، فالمشروع الجزائري وقع وصادق على اتفاقية الأمم المتحدة والبرتوكول المتعلق بمكافحة تهريب المهاجرين عن طريق البر والبحر والجو، إلا أنه لم يتم تجسيدها في القوانين، لأن الجزائر في بداية الأمر كانت عبارة عن منطقة عبور لما تحتويه من شريط ساحلي الذي يعتبر البوابة التي تطل على الدول الغربية من خلال البحر الأبيض المتوسط، وبعدها تأثرت الجزائر بسلبيات الهجرة وأصبحت من الدول المصدرة للمهاجرين قامت بوضع قوانين تجرم وتعاقب على هذا الفعل.

- الهجرة غير الشرعية في قانون العقوبات (المطلب الأول).

- الهجرة غير الشرعية في قانون البحري وقانون الأجانب (المطلب الثاني).

المطلب الأول: الهجرة غير الشرعية في قانون العقوبات

الهجرة غير الشرعية هي فعل تم تجريمه لما له من مساس بمصالح يحميها الدستور والقوانين المختلفة التي تحمي حقوق الأفراد وواجباتهم، ولكل فعل مجرم لأركان يقوم وعليها وفي حالة تخلف أي ركن لا تزول الجريمة، بل يختلف الوصف القانوني لها ويتم المعاقبة عليها تحت هذا الوصف، وبما أن الهجرة غير شرعية جريمة منصوص عليها في قانون العقوبات لها أركان تقوم عليها.

- أركان جريمة الهجرة غير الشرعية (الفرع الأول).

-العقوبة المقررة للهجرة غير الشرعية (الفرع الثاني).

الفرع الأول: أركان جريمة الهجرة غير الشرعية

لكل جريمة أركان ثلاثة تقوم عليها وبما لأن الهجرة غير الشرعية جريمة فهي لا تختلف عن باقي

الجرائم من حيث الأركان وتمثل فيما يلي:

أولاً: الركن الشرعي

هي تلك النصوص التي تجرم الفعل وتقرر له العقوبة وهذا على أساس ما تم إقراره بنص المادة الأولى من قانون العقوبات: "لا جريمة ولا عقوبة أو تدبير امن بغير قانون" وعليه فإن الركن الشرعي يقوم على عنصرين أساسيين هما:

- خضوع الفعل لنص تجريمي.

- عدم خضوع الفعل لسبب من أسباب الاباحة.

ومنه فالركن الشرعي لجريمة الهجرة غير الشرعية يتمثل من خلال المواد التالية:

من حيث القانون العقوبات: جاء في نص المادة 175 مكرر1 التي تنص¹: "دون الاخلال بالأحكام التشريعية الأخرى السارية المفعول يعاقب بالحبس من شهرين (2) الى ستة (6) أشهر وبغرامة من 20.000 دج الى 60.000 دج أو بإحدى هاتين العقوبتين، كل جزائري أو أجنبي مقيم يغادر الإقليم الوطني بصفة غير شرعية، أثناء اجتيازه أحد مراكز الحدود البرية أو البحرية أو الجوية، وذلك بانتحاله هوية أو باستعماله وثائق مزورة أو أي وسيلة احتيالية أخرى للتملص من تقديم الوثائق الرسمية اللازمة أو من القيام بالإجراءات التي توجبها القوانين والأنظمة السارية المفعول.

وتطبق نفس العقوبة على كل شخص يغادر الإقليم الوطني عبر منافذ أو أماكن غير مراكز الحدود"

وباستقراء لنص هذه المادة نجد انها تضمنت تجريم القيام:

- مغادرة الإقليم الوطني بصفة غير شرعية: وهو خروج الاشخاص من داخل البلاد الى خارجها بصورة مخالفة للقانون²،

(1) المادة 175 مكرر1 من القانون 09-01، المتضمن قانون العقوبات، المرجع السابق، ص4.

(2) صقر نبيل، الوسيط في جرائم الأشخاص-شرح 50 جريمة ملحق بها مستحدثة بموجب القانون 09-01، دون طبعة، دار الهدى، الجزائر، 2009، ص364.

أي عدم احترام القوانين والاجراءات المتعلقة بالهجرة بدون وثائق رسمية من جواز السفر وتأشيرة¹. من حيث القانون 08-11 المتعلق بشروط دخول الاجانب الى الجزائر واقامتهم بها وتنقلهم فيها: فالمادة 35 تنص: " يلزم بدفع غرامة مدنية جزافية تتراوح قيمتها من 150.000 دج الى 500.000 دج الناقل الذي يقوم بنقل أجنبي الى اقليم الجزائري قادم اليه من دولة اخرى، غير حائز لوثائق السفر القانونية، عند الاقتضاء، للتأشيرة المفروضة عليه بموجب القانون او الاتفاقيات الدولية المطبقة عليه بسبب جنسيته.

ويلزم بالغرامة نفسها الناقل المعني الذي يقوم بنقل أجنبي عابر للإقليم الجزائري، غير حائز لوثائق السفر القانونية أو للتأشيرة المفروضة عليه بموجب القانون أو الاتفاقيات الدولية المطبقة عليه بالنظر إلى مكان وجهته" هذه المادة تنص على معاقبة الناقل الاجنبي غير الحائز لوثائق سفره القانونية وتم إدخاله الى اقليم الجزائر، عند الاقتضاء بسبب جنسيته أو مكان وجهته، بالإضافة إلى معاقبة الشخص الذي يسهل أو يساعد في تسهيل عملية دخول أو خروج أجنبي من التراب الوطني بطريقة غير شرعية. بالإضافة إلى ما جاء في المادة 44 من نفس القانون: " بغض النظر عن الأحكام المنصوص عليها في المادتين 30 و36 أعلاه، يعاقب على مخالفة أحكام المواد 4 و7 و8 و9 أعلاه، الحبس من ستة (6) أشهر إلى سنتين (2) وبغرامة من 10.000 دج إلى 30.000 دج" على حسب ما جاء في هذه المادة أنه يمكن تطبيق هذه العقوبة على كل أجنبي دخل الإقليم الجزائري أو يقيم أو ينتقل فيه دون استيفاء الإجراءات المنصوص عليها في القانون².

ثانيا: الركن المادي لجريمة الهجرة غير الشرعية

الركن المادي هو عبارة عن مجموعة من العناصر المادية التي تتخذ مظهرا خارجيا، والذي من شأنه أن يحقق الاعتداء على مصلحة يحميها القانون، ويتكون الركن المادي من ثلاثة عناصر هي:
1- السلوك المجرم: هو ذلك الفعل الذي يحدث آثارا في العالم الخارجي وهو نتيجة النية والتفكير في الاجرام واخراجها الى حيز الوجود، وهو الذي من شأنه محاسبة الشخص، وقد يكون سلوكا إيجابيا أو سلبيا³.

ويتمثل النشاط المادي لجريمة الهجرة غير الشرعية بالقيام بمغادرة الإقليم الوطني بصفة غير شرعية باجتيازه أحد مراكز الحدود البرية أو البحرية أو الجوية، ولكن بتوفر شرطين:
الشرط الأول: أن يكون هذا العبور من المراكز المخصصة لمغادرة التراب الوطني والدخول إلى الإقليم الاجنبي ويتم بإحدى الصور الثلاث:

- انتحال هوية،
- استعمال وثائق سفر مزورة،

¹ بن فريحة رشيد، جريمة مغادرة الاقليم بطريقة غير شرعية، (رسالة ماجستير)، جامعة تلمسان، كلية الحقوق، 2009-2010، ص4.

² بن بوعزيزاسية، المرجع السابق، ص77.

³ منصور رحمانى، الوجيز في القانون الجنائي العام، دون طبعة، دار العلوم، الجزائر، 2006، ص93 و94.

- استعمال أية وسيلة احتيالية للتملص من تقديم الوثائق الرسمية اللازمة.

الشرط الثاني: يتمثل في أن تتم مغادرة الإقليم من المناطق والمنافذ غير المخصصة لتنقل الأشخاص أي غير مراكز الحدود، وهنا يستوي أن يكون الشخص حائزا أو غير حائز لوثائق اللازمة للسفر¹، تعتبر الهجرة غير الشرعية من ضمن الجرائم الايجابية، وذلك من خلال ما يقوم به الشخص المهاجر وهو الخروج من دولته إلى دولة أخرى باجتياز حدود هذه الدولة دون أن يكون من رعاياها.

2-النتيجة: الهجرة غير الشرعية من الجرائم الشكلية التي لا تحتاج إلى نتيجة لتحقيق ركنها المادي ويتم المعاقبة على هذا السلوك ولو لم يتحقق الضرر، فبمجرد مغادرة الإقليم بطريقة غير قانونية إلى دولة المقصد، أي بمجرد الدخول غير المشروع عبر حدودها سواء عن طريق البر أو البحر أو الجو مستعملا طريقة احتيالية كالرشوة أو التزوير أو الاحتيال أو انتحال شخصية للعبور أو الإقامة غير الشرعية بعد انتهاء مدة الإقامة المقررة قانونا.²

والحدود هنا المقصود بها على حسب فقهاء القانون، يعرفه عمر سعد الله: "بأنه هو كل خط مرسوم على خرائط بإرادة الحكومات، المحيط حول أقاليم دول متجاورة".³

3-العلاقة السببية: الهجرة غير الشرعية من الجرائم الشكلية التي لا تتطلب النتيجة المادية، ولذلك لا نحتاج إلى البحث عن العلاقة التي تجمع بين الفعل الإجرامي والنتيجة، إذا من السهل تبيان أن الدخول إلى إقليم بصفة غير شرعية هو وجود شخص ضمن إقليم هذه الدولة بصفة غير شرعية أي بدون وثائق قانونية تثبت إقامته بمعنى دخوله بطريقة سرية.

وبالتالي فالركن المادي لهذه الجريمة يتحقق بالدخول إلى إقليم دولة بطريقة غير شرعية ليس مواطنا فيها بغية الاستقرار فيها أو كدولة عبور، أو الدخول بطريقة قانونية ثم البقاء بعد انتهاء المدة المقررة للإقامة.⁴

ثالثا: الركن المعنوي

يتمثل هذا الركن في نية مغادرة الإقليم الوطني من قبل الشخص مع اتجاه إرادته إلى انتهاك القوانين والأنظمة المتعلقة بمغادرة التراب الوطني، وعليه فالهجرة غير الشرعية من الجرائم العمدية التي يتطلب فيها توفر القصد العام، الذي يقوم بمجرد أن تتجه إرادة المهاجر إلى مغادرة إقليم دولته مع علمه أنه لم يأخذ كامل الوثائق اللازمة للسفر.⁵

(1) صايش عبد المالك، مكافحة الهجرة غير الشرعية نظرة على القانون 09-01 المتضمن تعديل قانون العقوبات، المرجع السابق، ص 13

(2) بن بوعزيزاسية، المرجع السابق، ص 81 إلى 83

(3) سعد الله عمر، القانون الدولي للحدود، الجزء الأول بعنوان مفهوم الحدود الدولية، دون طبعة، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2003، ص 22

(4) بن بوعزيزاسية، المرجع السابق، ص 87.

(5) قميني رؤوف، المرجع السابق، ص 134

وكذلك علمه بخطورة الفعل على المصلحة المحمية قانونا وبخطورة السلوك الإجرامي والعلم بموضوع الحق المعتدى عليه المتمثل في القوانين والأنظمة المتعلقة بمغادرة التراب الوطني.¹

الفرع الثاني: العقوبة المقررة للهجرة غير الشرعية:

المشرع الجزائري تنبه الى الفراغ القانوني في مجال مكافحة الهجرة غير الشرعية وذلك نظرا لانتشار هذه الجريمة من ناحية وانعدام النص التجريبي، بالإضافة إلى المصادقة على البرتوكول تهريب المهاجرين بحرا وبحرا وجوا بموجب المرسوم الرئاسي 418/03 الموافق 09 نوفمبر 2003 لذلك قام بإصدار القانون رقم 01-09 الموافق 25 فيفري 2009 المتمم لقانون العقوبات المنصوص عليه في القسم الثامن تحت عنوان الجرائم المرتكبة ضد القوانين والأنظمة المتعلقة بمغادرة التراب الوطني الذي تم من خلاله استحداث المادة 175 مكررا¹، إلا أن هذه المادة أثارت عدة إشكاليات خاصة في فقرتها الثانية، وذلك بتوقيع نفس العقوبة على الهجرة عبر مراكز غير الحدودية والذي يهاجر عبر مراكز حدودية، ومن ناحية أخرى إشكالية الأجنبي المقيم، إلا أن المهاجر يتم اعتباره ضحية نظرا للأسباب الدافعة للإتيان بمثل هذا السلوك الذي يعرض حياته للخطر.

جاء في هذا النص أن العقوبة المقررة هي الحبس في حق كل من تورط في محاولة الهجرة غير الشرعية.²

العقوبة المقررة على حسب نص المادة 175 مكررا¹ هي جنحة مغادرة الإقليم الوطني بصفة غير مشروعة وللقاضي حرية الاختيار بين عقوبة الحبس المتمثلة من شهرين (2) إلى (6) أشهر أو الغرامة المالية من 20.000 دج إلى 60.000 دج³، وهي عقوبة واحدة تطبق على هذه الجريمة مهما اختلفت الوسيلة المستعملة أو منطقة العبور.

وهذه المادة لم تنص على ظرف التشديد، وهي عقوبة أخف من المقررة في القانون 11-08 المتعلق بالأجانب، حسب ما جاء في نص المادة 44 منه، وأن العقوبة المقررة لنص المادة 175 مكررا¹ لم تؤدي الغرض منها، أي أنها ليست رادعة للمهاجر، فحبس المهاجر لمدة 6 أشهر لا تؤثر عليه مادام كان سوف يغامر بحياته في عرض البحر، والغرامة ترهق كاهل المهاجر لأنه لو يمتلك الأموال لما فكر في الهجرة من أجل تحسين مستواه والبحث عن عمل، ومنه فهذه العقوبة أصبحت بدون فائدة وما يؤكد هذا أن الهجرة غير الشرعية وخاصة في الآونة الأخيرة وأحدث في 2018 هو أكبر دليل على عدم فاعلية النص التجريبي، ومنه فلا بد من إيجاد حل وذلك باستبدال العقوبة إلى عقوبة العمل للنفع العام، وهو إيجاد عمل في مجالات تعود بالفائدة على المجتمع والشخص المدان معا، مما يحقق الهدف من العقوبة وهو ردع المهاجر واكتسابه لخبرات تفيده في مستقبله.

¹ حدادي دويبة وقمات انيسة، المرجع السابق، ص 41 و 42.

² ختوفايزة، المرجع السابق، ص 208 و 209.

³ المادة 175 مكررا¹ تنص: "دون الإخلال بالأحكام التشريعية الأخرى السارية المفعول، يعاقب بالحبس من شهرين (2) إلى ستة (6) أشهر وبغرامة من 20.000 دج إلى 60.000 دج أو إحدى هاتين العقوبتين....."

أما الشروع في هذه الجريمة غير معاقب عليه وذلك بنص المادة 31 الفقرة الأولى من قانون العقوبات¹، لأن القانون يعاقب على الفعل المادي متى وقع ولا يوجد نص يعاقب على هذا الفعل. وباستقراء لنص المادة 175 مكرراً نجد أن جريمة مغادرة الإقليم بطريقة غير شرعية تكون بعدة وسائل احتيالية مختلفة وهي تشكل جرائم منصوص ومعاقب عليها في قانون العقوبات، وهنا نكون بصدد تعدد الوصف وهي تتمثل في:

- انتحال هوية وهي جريمة منصوص عليها في المادة 247 من قانون العقوبات وعقوبتها غرامة مالية من 20.000 إلى 100.000 دج.²

- استعمال وثائق مزورة فهي منصوص عليها في المادة 218 من قانون العقوبات³ وعقوبتها تفوق 6 أشهر. وبحسب نص المادة 32 أنها تنص: "يجب أن يوصف الفعل الواحد الذي يحتمل عدة أوصاف بالوصف الأشد من بينها"، ومنه فيعاقب الذي يغادر الإقليم الوطني بانتحاله هوية تطبق عليه العقوبة المقررة فتص المادة 175 مكرراً الفقرة الأولى منها، وأما الذي يغادر الإقليم الوطني باستعمال وثائق مزورة تطبق عليه أحكام نص المادة 218 التي عقوبتها السجن من 5 إلى 10 سنوات.⁴

وهذا القانون لم يقتصر على تجريم الهجرة غير الشرعية فقط، بل كذلك قام بتجريم تهريب المهاجرين وذلك ما جاء في القسم الخامس مكرراً بعنوان تهريب المهاجرين من خلال المواد 303 مكرراً 30 إلى المادة 303 مكرراً 41 والعقوبة المقررة لهذه الجريمة هي الأشد من الهجرة غير القانونية لما لها من مساس بالحماية المقررة للأشخاص.⁵

حيث نصت المادة 303 مكرراً 30: "يعاقب على تهريب المهاجرين بالحبس من ثلاثة (3) إلى (5) سنوات وبغرامة من 300.000 دج إلى 500.000 دج"، يلاحظ من خلال هذان النصان أن عقوبة تهريب المهاجرين هي الأشد من الهجرة غير الشرعية وذلك على حسب ما يحققه المهربين من منفعة، وهذا النص جاء تماشياً مع نص المادة 3 من برتوكول مكافحة تهريب المهاجرين عن طريق البر والبحر والجو، أما المادة 303 مكرراً 31 تنص على تشديد العقوبة التي تصبح الحبس من 5 سنوات إلى 10 سنوات وبغرامة من 500.000 إلى 1.000.000 دج مع تحقق ظرف منها:

إذا كان من بين المهربين قاصر، أو تعريض المهاجرين المهربين للخطر أو معاملتهم معاملة لا إنسانية.

(1) المادة 31 من قانون 09-01 المتضمن قانون العقوبات تنص: "المحاولة في الجنحة لا يعاقب عليه إلا بناء على نص صريح في القانون...."
(2) المادة 247 من قانون العقوبات تنص: "كل من انتحل لنفسه في محرر عمومي أو رسمي أو في وثيقة إدارية معدة لتقديمها للسلطة العمومية اسم عائلة خلاف اسمه وذلك بغير حق يعاقب بغرامة من 20.000 إلى 100.000 دينار.
(3) المادة 218 من قانون العقوبات تنص: "في الحالات المشار إليها في هذا القسم، يعاقب بالسجن من خمس (5) إلى عشر (10) سنوات كل من استعمل الورقة التي يعلم أنها مزورة".
(4) بن فريجة رشيد، المرجع السابق، ص 170 إلى ص 173.
(5) كريفيف الأطرش وفتحي عكوش، الهجرة غير الشرعية دوافعها واليات معالجتها وطنياً ودولياً، مجلة الدراسات القانونية والسياسية، العدد 4، جوان 2016، ص 279.

والمادة 303 مكرر 32 تشدد العقوبة بالحبس من 10 سنوات إلى 20 سنة وبغرامة 1.000.000 إلى 2.000.000 دج إذا توفرت الظروف الآتية:

- إذا سهلت وظيفة الفاعل ارتكاب الجريمة،
- وإذا ارتكبت الجريمة من طرف أكثر من شخص، وإذا تم ارتكابها بواسطة حمل أو التهديد بالسلاح، وإذا ارتكبت الجريمة من طرف جماعة إجرامية منظمة.

وعقوبة المحرض والشريك هي نفس عقوبة الفاعل الأصلي في حالة العلم بارتكاب الجريمة.

وبالإضافة إلى العقوبة الأصلية إمكانية تعرضه لعقوبة تكميلية وذلك حسب المادة 303 مكرر 33 والمادة 303 مكرر 34 تنص على حرمان مرتكب تهريب المهاجرين من ظروف التخفيف، والمبلغ عن الجريمة يمكن ان يستفيد من ظروف التخفيف المادة 303 مكرر 36، وفي حالة علمه وعدم التبليغ يعرض للعقوبة، وحتى الشخص المعنوي تتم مسألتته وهذا ما أكدته المادة 303 مكرر 38 وهي العقوبات المنصوص عليها في المادة 18 من قانون العقوبات.¹

¹ شرف الدين وردة، "مكافحة جريمة تهريب المهاجرين في قانون العقوبات الجزائري"، مجلة الاجتهاد القضائي، العدد الثامن، 2013، ص 92 إلى ص 94.

المطلب الثاني: الهجرة غير الشرعية في القانون البحري وقانون الأجانب

الهجرة غير الشرعية هي جريمة تم النص عليها وإقرار العقوبة لها من خلال قانون العقوبات وذلك بعد تفشي الظاهرة وتحول الجزائر من منطقة عبور إلى منطقة تصدير للمهاجرين، إلا أن قانون العقوبات لم يكن أول نص جرم الهجرة غير الشرعية، بل كان منصوص عليه في قوانين أخرى وهو القانون البحري والقانون المتعلق بشروط تشغيل الأجانب والقانون المتعلق بشروط دخول الأجانب إلى الجزائر وإقامتهم بها وتنقلهم فيها، ومنه سوف نتطرق في هذا المطلب إلى:

- الهجرة غير الشرعية وفقا للقانون البحري (الفرع الأول).

- الهجرة غير الشرعية وفقا لقانون الأجانب (الفرع الثاني).

الفرع الأول: الهجرة غير الشرعية في القانون البحري

المشرع الجزائري قام في بداية الأمر بمعالجة الهجرة غير الشرعية ضمن أحكام القانون البحري القديم الصادر بموجب الأمر 76-80 المؤرخ في 10 أبريل 1976¹، ففي هذه الفترة لم ترق هذه الظاهرة إلى أن تكون جريمة واقعية وظاهرة ومنتشرة كما هي في الوقت الحالي، إلا أنه تم تميم القانون البحري الأمر الصادر 76-80 بالقانون 98-05 المؤرخ في 27 جوان 1998، إلا أنه يوجد تناقض بين ما تحتويه المادة 545 والمادة 485 من قانون البحري.

فالمادة 485 من القانون البحري²، تعاقب الريان الذي لا يقدم يد المساعدة لشخص في حالة خطر كموت أو ضياع في البحر ولم يفعل بشرط عدم تعريض المسافرين للخطر وأعضاء طاقمه تتم معاقبته بالحبس من (2) إلى (5) سنوات أو بغرامة من 20.000 إلى 200.000 دج أو بالعقوبتين معا، وإذا توفي الشخص الذي عثر عليه، وذلك بسبب عدم تقديم المساعدة الكافية له فتتضاعف له العقوبة تصبح بالسجن من (5) إلى (10) سنوات والغرامة من 50.000 إلى 200.000 دج، تتحول الجريمة من جنحة إلى وصف جنائية في حال عدم تقديم المساعدة إلى شخص في حالة خطر³.

¹ أمر رقم 80-76 مؤرخ في 29 شوال 1396 الموافق 23 أكتوبر 1976، المعدل والمتمم بموجب القانون رقم 98-05 المؤرخ في 1 ربيع الأول 1419 الموافق لـ 25 جوان 1998، الجريدة الرسمية عدد، 47 الصادرة بتاريخ 3 ربيع الأول 1419، الموافق لـ 27 جوان 1998.

² المادة 485 من القانون رقم 98-05 المتضمن قانون البحري تنص: "يعاقب بالحبس من سنتين (2) إلى (5) سنوات وبغرامة مالية من 20.000 إلى 200.000 دج أو بإحدى العقوبتين، كل ريان باستطاعته أن يقدم المساعدة لكل شخص عثر عليه في حالة خطر الضياع أو الموت في البحر، دون تعرض أعضاء طاقمه والمسافرين إلى خطر ولم يفعل.

وإذا توفي الشخص الذي عثر عليه بسبب عدم تنفيذ الالتزام المشار إليه في الفقرة السابقة، تكون العقوبة بالسجن من خمس (5) سنوات إلى (10) سنوات وبغرامة مالية من 50.000 دج إلى 200.000 دج."

³ ساعد رشيد، المرجع السابق، ص 43.

أما المادة 545 من القانون البحري¹، هذه المادة تعاقب من يتسلل إلى السفينة خلسة بنية الهجرة بعقوبة من (6) أشهر إلى (5) سنوات وبغرامة مالية 10.000 إلى 50.000 دج، وهي نفس العقوبة التي تطبق على من يقدم يد المساعدة إلى الراكب الخفي بشرط أن يكون من احد الموظفين أو من الطاقم.

إن أغلب الأحكام القضائية الفاصلة في الهجرة السرية تطبق نص المادة 545 كركن شرعي للمتابعة الجزائية، وهذه المادة تتطلب توفر القصد الخاص للمهاجر وهو النية في الهجرة وكذلك التسرب الذي هو عنصر من الركن المادي للجريمة، وهذه المادة حددت الأوصاف في السفينة بمعنى الذي يحدده القانون، ولكن لم تنص على قوارب الموت.

وهنا نلاحظ عدم ملائمة المادة 545 من قانون البحري لمتابعة المهاجرين غير الشرعيين لعدم مطابقة النص مع الواقع، بالإضافة إلى أن المهاجر يعتبر ضحية لظروف دولته ولا يمكن معاقبته². ومنه فإن هذا القانون ينص على مختلف الجرائم المرتكبة من كل شخص مهما كانت جنسيته والمتمثل في:

التسرب خلسة إلى السفينة بنية القيام برحلة.

مساعدة أحد الأعضاء طاقم الباخرة على إركاب أو إنزال راكب خفي أو تزويده بالموثونة.

تسهيل الركوب الخفي بأي شكل.

كما جاء في المادة 939 من القانون البحري³، أنه خصص المشرع عقوبة الغرامة المالية بألف (1000 دج) إلى ألفين (2000 دج) أو غرامة مالية بخمسة (5000 دج) لكل شخص يدخل إلى المنطقة المحظورة بدون ترخيص أو دخل عبر مسالك غير مرخص بها أو دخول أي شخص إلى المنطقة المحظورة بالميناء بدون رخصة.

وهذا المنع من الدخول إلى المنطقة المحظورة بدون إذن أو العبور على مسالك غير مرخص بها، والدخول إلى مناطق محجوزة بالميناء بدون رخصة فهو ردع أولي للهجرة غير الشرعية التي قد تمنع الهجرة بواسطة التسلل في السفن، والهدف منه مكافحة الهجرة غير الشرعية عن طريق البحر⁴.

¹ تنص المادة 545 من القانون 05-98 المضمن القانون البحري: "يعاقب بالحبس من ستة (6) أشهر إلى خمس (5) سنوات، وبغرامة مالية من 10.000 دج إلى 50.000 دج، كل شخص يتسرب خلسة إلى سفينة بنية القيام برحلة.

وتطبق نفس العقوبة على أي عضو من الطاقم أو أي موظف، يساعد على متن السفينة أو على اليابسة على إركاب أو إنزال راكب خفي أو أخفاه أو زوده بالموثونة، مما تطبق نفس العقوبة على الأشخاص الذين تنظموا بأي شكل لتسهيل الركوب الخفي.

تحمل السفينة التي حدثت على متنها الجنحة، مصاريق الطرد إلى الخارج القطر للركاب الأجانب الذين ركبوا خفية".

² ساعد رشيد، المرجع السابق، ص 44.

³ المادة 939 من القانون البحري نصت على: "يعاقب بغرامة مالية من 1000 دج إلى 2000 دج، كل من يدخل إلى منطقة العمومية للميناء دون رخصة أو وثيقة تبريرية مسلمة من المصالح المختصة.

وإذا تم الدخول من طرق غير مرخص بها، ترفع الغرامة المالية إلى 5000 دج".

⁴ قميني رؤوف، المرجع السابق، ص 118 و ص 119.

الفرع الثاني: الهجرة غير الشرعية في قانون الأجانب

المشرع الجزائري جرم الهجرة غير الشرعية في العديد من القوانين ومن بينها قانون الأجانب الذي عرف عدة تعديلات ومن بين أقدم القوانين هو صدور الأمر 66-211 المتعلق بوضعية الأجانب في الجزائر¹ وهذا القانون يعتبر أول نص تشريعي ينظم الدخول إلى الجزائر، حيث تضمن مختلف الشروط التنظيمية للدخول إلى الإقليم الجزائري والإقامة به، والوثائق المطلوبة من جواز للسفر وتأشيرة وإذن. في المادة الثانية من هذا القانون تم التطرق إلى تعريف الأجنبي هو كل فرد لا تكون له الجنسية الجزائرية ولذلك فهو ملزم بإتمام إجراءات مختلفة تخص دخوله إلى الجزائر أو خروجه منها أو إقامته بها بصفة مؤقتة أو دائمة، وتتمثل هذه الإجراءات في:

جواز السفر، الدفتر الصحي، بالإضافة إلى الحصول على التأشيرة.

المادة 10 من هذا الأمر تنص عن شروط إقامة الأجانب المقيمين في الجزائر يكون بمجرد حصوله على بطاقة المقيم².

ومن بعد هذا الأمر صدر المرسوم 66-212 المتعلق بوضعية الأجانب في الجزائر³، الذي جاء ببعض الجرائم لتسهيل أو محاولة تسهيل بطريقة مباشرة أو غير مباشرة دخول أجنبي أو تجوله أو الإقامة فيه بطريقة غير قانونية بالإقليم الجزائري، مع إقرار عقوبة الحبس من شهرين إلى ستة أشهر وبغرامة (180 دج) إلى (3600 دج) أو بإحدى هاتين العقوبتين، وفي حالة عدم التنفيذ يتم طرد الأجنبي، وإذا أعاد الدخول مرة أخرى تتضاعف له العقوبة من (6) أشهر إلى (2) سنتين، بالإضافة إلى الجريمة التي يمكن أن يرتكبها الأجنبي الذي يدخل الإقليم بطريقة غير قانونية أو عدم امتثاله للتنظيم الصحي، أو عدم حصوله على تأشيرة عقوبته الحبس من (2) إلى (6) أشهر وبغرامة (180) إلى (3200 دج)، أو بإحدى هاتين العقوبتين، وهذا وفقا لما جاء في المادة 23 من هذا المرسوم، وهذه الأحكام هي نفسها الأحكام الواردة في الأمر رقم 66-211⁴، إلا أنه أضاف شروط دخول الأجانب مع الاحتفاظ بالاتفاقيات الدولية والمعاملة بالمثل.

(¹) الأمر رقم 66-211 المؤرخ في 2 ربيع الثاني 1386 هـ الموافق لـ 21 جويلية 1966 م المتمم والمعدل بالأمر رقم 67-190 المؤرخ في 22 جمادى الثانية 1387 هـ الموافق لـ 27 سبتمبر 1967 م، الجريدة الرسمية عدد 64، الصادر بتاريخ 10 ربيع الثاني 1386 هـ الموافق لـ 29 جويلية 1966.

(²) بن عبيدة عبد الحفيظ، الجنسية ومركز الأجانب في الفقه والتشريع الجزائري، دون طبعة، دار هومه، الجزائر، 2005، ص 238 إلى ص 241.

(³) المرسوم رقم 66-212 المؤرخ في 2 ربيع الأول 1386 الموافق لـ 21 جويلية 1966 يتضمن الأمر 66-211 المتعلق بوضعية الأجانب في الجزائر الجريدة الرسمية عدد 64، الصادرة 29 جويلية 1966، المعدل والمتمم بالمرسوم الرئاسي 03-251 المؤرخ 19 جويلية 2003، الجريدة الرسمية عدد، 43 الصادرة بتاريخ 20 جويلية 2003.

(⁴) تم إلغاء الأمر رقم 66-211 بموجب المادة 51 من القانون 08-11 المتعلق بشروط دخول الأجانب إلى الجزائر وإقامتهم وتنقلهم فيه. ص 10.

و أما القانون رقم 81-10 المتعلق بشروط تشغيل الأجانب¹، في حالة مخالفة الشخص لشروط هذا القانون والمتعلق بتشغيل الأجانب تطبق عليه العقوبة بحسب المادة 19 منه، يعاقب بدفع غرامة الممثلة (5000 دج) إلى (10.000 دج) من يقوم بتشغيل أجنبي، غير حائز على رخصة للعمل المؤقت أو سندا سقطت صلاحيته أو تشغيله في منصب آخر غير الوارد في الوثيقة. ويعاقب بدفع غرامة مالية من (1000 دج) إلى (5000 دج) من يقوم بتشغيل أجنبي غير حائز جواز أو رخصة العمل المؤقت المطلوبين. وفي حالة تكرار الفعل يعاقب على حسب المادة 20 منه بغرامة مالية (1000 دج) إلى (5000 دج) وتطبق قدر تكرار المخالفة المثبتة وبالحبس من شهر إلى (6) أشهر أو بإحدى العقوبتين، وتبقى هذه العقوبة مخففة ولذلك فهي غير رادعة لتشغيل الأجانب بدون رخص عمل.

أما في حالة مخالفة الأجنبي أحكام هذا القانون تطبق عليه أحكام المادة 25 منه، تطبق عليه الغرامة (1000 دج) إلى (5000 دج) وبالحبس من (10) أيام الشهر أو بإحدى هاتين العقوبتين، ودون الإخلال بالإجراءات الإدارية التي تتخذ ضده، في حالة العمل بدون رخصة، عدم حيازة على جواز عمل مؤقت، مزاولة النشاط بعد انقضاء مدة السند، وهذه الجريمة جاءت بوصف مخالفة، وهي غير رادعة. ولذلك نلاحظ في الآونة الأخيرة تشغيل الأجانب واستغلالهم بطريقة لا إنسانية ومقابل اجر زهيد.²

بالإضافة للقانون رقم 08-11 المتعلق بشروط دخول الأجانب إلى الجزائر وإقامتهم بها وتنقلهم فيه، جاء هذا القانون في المادة 51 منه بإلغاء الأمر 66-211 المتعلق بوضعية الأجانب في الجزائر، وهذا القانون يجرم الدخول الغير الشرعي للإقليم الوطني، والإقامة غير الشرعية، وتجريم المساهمة أو تسهيل القيام بهذه الأفعال.

- العقوبة المقررة للناقل الذي يقوم بنقل أجنبي إلى الإقليم الجزائري قادما إليها دون أن يحوز وثائق السفر هي تلك المنصوص عليه في المادة 35 من القانون 08-11 بغرامة مالية (150000 دج) إلى (500000 دج) للناقل، وهي نفس العقوبة التي تطبق عليه في حالة نقل أجنبي عابر للإقليم الجزائري غير حائز للوثائق السفر.

-العقوبات المقررة للأجنبي على الامتناع عن تنفيذ قرار الإبعاد أو قرار الطرد إلى الحدود ودخل من جديد دون رخصة بالحبس من (2) سنتين إلى (5) سنوات وهذا ما جاء في نص المادة 42 من القانون 08-11 -العقوبة المقررة على تسهيل أو محاولة تسهيل دخول أو تنقل أو إقامة أو خروج أجنبي من الإقليم الجزائري بصفة غير قانونية وهي تنقسم إلى عقوبة أصلية وعقوبة تكميلية، وذلك حسب النصوص المواد 42 و 46 و 47 من القانون 08-11.

¹ القانون رقم 81-10 المؤرخ في 9 رمضان 1401 هـ الموافق ل 11 جويلية 1981م، الجريدة الرسمية عدد 25 الصادر بتاريخ 12 رمضان 1409 هـ الموافق ل 14 جويلية 1981.

² قميني رؤوف، المرجع السابق، ص 116 إلى ص 118.

العقوبة الأصلية: كل شخص بصفة مباشرة أو غير مباشرة بتسهيل أو محاولة تسهيل دخول أو إقامة أو تنقل أو خروج أجنبي بصفة غير قانونية يعاقب بالحبس من (2) إلى (5) سنوات وبغرامة (60000 دج) إلى (200000 دج).¹

العقوبة التكميلية وتنقسم إلى جوازيه وإلزامية:

العقوبات التكميلية الإلزامية: ويتعلق الأمر بمصادرة الأشياء أو الوسائل المستخدمة في ارتكاب هذه الجرائم، مصادرة الأموال والموارد الناجمة عن ارتكاب هذه الجرائم.²

أما العقوبة التكميلية الجوازية³: على حسب نص المادة 46 يمكن تطبيق عقوبة أو أكثر على الشخص الطبيعي المحكوم عليه لارتكابه إحدى الجرائم المنصوص عليها في هذا القانون وهي:

- المنع من الإقامة في الإقليم الجزائري لمدة (5) سنوات على الأكثر.

- سحب رخصة السياقة لمدة (5) سنوات، ويمكن أن تضاعف هذه العقوبة في حالة العود.

- السحب النهائي أو المؤقت لرخص استغلال خط النقل.

- المنع من ممارسة النشاط المهني أو الاجتماعي الذي ارتكبت بمناسبة الجريمة لمدة (5) سنوات على الأكثر.⁴

بالإضافة إلى إمكانية توقيع العقوبة حتى على الشخص المعنوي هذا ما جاء على حسب نص المادة 50 من هذا القانون⁵: "يمكن أن تترتب المسؤولية الجزائية على الأشخاص المعنوية طبقاً لأحكام قانون العقوبات، على مخالفات المذكورة في المواد من 38 إلى 41 والمادة 46 من هذا القانون".

(1) المادة 42 الفقرة الأولى من القانون 11-08. ص 9

(2) المادة 46 الفقرة الأخير من القانون 11-08. ص 9

(3) المادة 47 من القانون 11-08. ص 10

(4) قميني رؤوف، المرجع السابق، ص 120 إلى 125.

(5) المادة 50 من القانون 11-08. ص 10

خلاصة الفصل الثاني:

نستخلص مما سبق أن الهجرة غير الشرعية هي ظاهرة إجرامية تمس وتهدد كامل العالم ولم تصبح تقتصر على بلد دون الآخر، ولذلك لا بد من وضع حلول جديدة للقضاء على هذه الجريمة، من أهمها تضافر الجهود بين مختلف الدول والتشريعات والقوانين لدول مختلف من كامل العالم وذلك بإبرام اتفاقيات ومعاهدات التي من شأنها أن تقوم بحماية المجتمع ككل.

بما أن هذه الجريمة خطيرة وتمس بكامل أقطار العالم في بداية الأمر لم يكن لها أثر كبير لكن في الآونة الأخير عرفت انتشارا واسعا مما جعل الدول تتكاتف فيما بينها من أجل وضع نصوص قانونية تجرم الهجرة غير الشرعية والسباق في هذا المجال هي دول الاتحاد الأوروبي بوضع اتفاقية شنغن 1985، إلا أن هذا النظام يطبق فقط على دول محدودة دون غيرها.

و الأمم المتحدة كذلك أتت بخطوة في هذا المجال وهي الاتفاقية الدولية للأمم المتحدة حول حقوق العمال المهاجرين وأفراد أسرهم 1990 التي جاءت بنصوص تجرم تهجير اليد العاملة، إلا إن هذه الاتفاقية كانت بخصوص فئة معينة فقط وهم العمال، وفي سنة 2000 قامت الأمم المتحدة بوضع اتفاقية حول الجريمة المنظمة لمكافحة جميع أنواع الجريمة وتعتبر الهجرة غير الشرعية نوع من أنواع الجريمة المنظمة العابر للحدود الوطنية، بالإضافة إلى إلحاق هذه الاتفاقية بثلاثة بروتوكولات، منها بروتوكول منع الاتجار بالبشر خاصة النساء والأطفال والثاني مختص بالاتجار بالأسلحة، والبروتوكول الأخير ينص على تجريم تهريب المهاجرين عن طريق البر والبحر والجو، الذي يجرم تهريب المهاجرين باعتبارها الأخطر من الهجرة غير الشرعية، بالإضافة إلى ما جاء به بيان الرباط الذي يدعو إلى التعاون من أجل مكافحة الهجرة غير الشرعية. إلا أن هذه الجهود لم تقضي على الهجرة غير شرعية، بل ضيق الخناق عليها وهذه الجهود لا تزال متواصلة وآخر اتفاقية كانت 2018 بمراكش تدعو إلى الهجرة الآمنة والنظامية معا.

وهذه الجهود المبذولة لم تبقى على المستوى الدولي فقط حتى على المستوى الوطني والمشرع الجزائري كذلك قام بوضع عدة نصوص تجرم وتعاقب على الهجرة غير الشرعية، من بينها قانون الأجانب 11-08 المتعلق بتنقلهم والإقامة والدخول والخروج إلى إقليم الجزائر بطريقة غير شرعية وضع لهم عقوبات، وحتى في القانون البحري الذي جرم الهجرة عبر البحر، وآخر قانون هو تميم قانون العقوبات رقم 01-09 الذي جرم مغادرة الإقليم بطريقة غير شرعية، الذي جاء بنص واحد دون غيره لتجريم هذا الفعل وإقرار العقوبة لكل من يقوم بهذه الجريمة.

الخاتمة:

من خلال دراسة لموضوع الهجرة غير الشرعية من منظور القانون الدولي والوطني، الذي يعتبر من قضايا الساعة التي تطرح إشكالا كبير في المجتمع، ورغم تعدد المصطلحات التي يتم استعمالها للدلالة عليها فيبقى المقصود منها واحد، وهي التنقل بطريقة غير قانونية واختراق للقوانين المنظمة لدخول وخروج الأجانب منها عن مختلف الطرق البرية والبحرية والجوية، وإذا كان هذا الدخول أو الخروج منظم فهنا نكون بصدد تهريب المهاجرين أما إذا كانت بطريقة عشوائية هنا نكون بصدد الهجرة غير الشرعية.

وللهجرة أسباب ودوافع التي كانت من شأنها أن تجعل الهجرة غير الشرعية في تزايد مستمر وأصبحت كمشكلة دولية لما لها من آثار سلبية في مختلف المجالات الاقتصادية وسياسية وأمنية واجتماعية، التي من شأنها تساعد في انتشار الجريمة ومنها أنها تهديد وضرب لأمن واستقرار البلدان المستورد للمهاجرين لما يقومون به من أعمال تخريبية، لذلك كان لابد من إيجاد وسائل واليات قانونية لمواجهة الهجرة غير الشرعية من خلال التزام الدول بالاتفاقيات والمعاهدات الأمم المتحدة التي تدعو إلى تجريم الهجرة غير الشرعية من خلال بروتوكول الأمم المتحدة المتعلق بتهريب المهاجرين برا وبحرا وجوا الموقعة التي تشمل القواعد الدولية، ولذلك لابد من تضافر الجهود الدولية وحتى الوطنية في المجال القانوني وذلك بالنص عليها وإقرار عقوبة لها لمواجهة الهجرة غير قانونية لما يترتب عليها من أخطار وكوارث في شتى النواحي في كل الدول المصدرة أو العبور أو المستورد وأخطرها هي المساس بالأمن هذه الدول، وهي تهديد لحياة المهاجرين ومستقبلهم وذلك من خلال تعرضهم لإكراه أو ابتزاز أو اتجار بهم. وما سبق نخلص إلى النتائج التالية:

- إن الهجرة غير شرعية فعل يعاقب عليه مهما كانت الأسباب الدافعة فلا تعفيه من العقاب.
- أن الهجرة هي ذات خطر كبير يمتد إلى خارج الحدود الوطنية ومن شأنه المساس بكامل دول العالم
- إن تجريم الهجرة غير الشرعية هي كإجراء عقابي لابد منه لردع المهاجرين ويمكن أن يكون كحل نهائي للتخلص منها.

-الهجرة غير شرعية أصبحت موضوع مشترك بين كامل دول العالم، ولذلك تتطلب تعاون دولي وإقليمي وثنائي مشترك وكثيف بين الدول لإيجاد حل للتخلص من هذه الظاهرة.

-بالرغم من وجود عدة اتفاقيات دولية والبروتوكول ومؤتمرات دولية، هدفها الحد من الظاهرة، إلا أنها لم تفي بالغرض المطلوب منها، ولذلك لابد من آليات أخرى فعالة لمواجهة هذه الظاهرة والتقليل والحد منها لأن حتى القوانين الوطنية رغم صرامتها لم تجدي نفعاً، وذلك بسبب العوامل الدافعة إليها هي السبب الرئيسي.

- العوامل الاقتصادية هي أهم العوامل الدافعة للهجرة غير الشرعية.
- النصوص العقابية على المستوى الوطني جاءت بعقوبة مخففة لا ترقى إلى الردع المبتغى منها.

ومن هذه النتائج السابقة خلصنا إلى الاقتراحات التالية:

- إن الإعانات التي تقدمها الدول الغربية من اجل دعم التنمية في دول العالم الثالث لم ترقى إلى تحسين الأوضاع في العالم دول الثالث للقضاء على الهجرة غير الشرعية.
- اتخاذ كافة تدبير اللازمة من اجل إحكام الرقابة والسيطرة على الحدود البرية والبحرية وحتى الجوية.
- إطلاق مبادرة مشتركة بين دول الجوار لمراقبة الحدود المشتركة وتبادل المعلومات فيما بينها.
- يجب وضع خطة اقتصادية فعالة لبناء الاقتصاد الوطني قوي لتخلص من البطالة وتحسن المستوى المعيشي.
- التخلص من الأنظمة الاستبدادية والدكتاتورية التي كانت هي السبب الرئيسي للهجرة غير الشرعية.
- تفعيل نصوص التي تجرم وتعاقب على هذه الجريمة على المستوى الدولي والوطني وتكون مشتركة بين الدول من ايجا دالية جديدة وفعالة للقضاء على الهجرة غير الشرعية.
- إقامة مشاريع محلية من اجل الاستثمار خاصة في قدرات الشباب وخريجي الجامعات.
- الاهتمام بالمبدعين والمخترعين وقدراتهم في مجالات مختلفة من شأنه أن يساهم في تطوير البلاد و اقتصادها، وهو حل فعال للقضاء على كامل أنواع الجرائم.
- منح فرص للشباب لإبداء رأيهم في مختلف المجالات وتوفير لهم الجوائز للملائم لتحقيق أحلامهم.
- إعادة صياغة النصوص التي تجرم الهجرة غير الشرعية وخاصة في قانون العقوبات وهو تغيير العقوبة إلى عقوبة العمل للنفع العام لعلاها تكون رادعة وتحقق الهدف من العقوبة.
- عدم إخضاع المهاجر غير الشرعي لمعاملات إنسانية من شأنها المساس بكرامته وانه يتم معاقبته وفقا لما هو منصوص عليه في القوانين.

قائمة المصادر والمراجع

أ/ القاموس:

1 - الفيروز ابادي مجد الدين محمد بن يعقوب، القاموس المحيط، دار الحديث، القاهرة، سنة 2008.

ب/الكتب:

- 1- الشهاوي طارق عبد الحميد، الهجرة غير الشرعية رؤيا مستقبلية، الطبعة الأولى، دار الفكر الجامعي، الإسكندرية، 2009.
- 2- أمير فرج يوسف، الهجرة غير الشرعية طبقا للواقع والقانون والمواثيق والبروتوكولات الدولية، الطبعة الاولى، دار الكتاب الحديث، القاهرة، 2011.
- 3- بن عبيدة عبد الحفيظ، الجنسية ومركز الأجانب في الفقه والتشريع الجزائري، دون طبعة، دار هومه، الجزائر، 2005.
- 4- خالد مصطفى فهي، النظام القانوني لمكافحة جرائم الاتجار بالبشر في ضوء القانون رقم 4 لسنة 2010 والاتفاقيات الدولية والتشريعات العربية -دراسة مقارنة-، الطبعة الأولى، دار الفكر الجامعي، الإسكندرية، 2011.
- 5- رزيق المخادمي عبد القادر، الكفاءات المهاجرة بين واقع الغربة وحلم العودة، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2010.
- 6- زروق العربي، ظاهرة الهجرة غير الشرعية انعكاسات وآليات المواجهة، مؤلف جماعي بعنوان الهجرة غير الشرعية في منطقة البحر الابيض المتوسط المخاطر واستراتيجية المواجهة، تقديم محمد غربي وسفيان فوكه ومشري مرسي، ابن النديم ودار الروافد الثقافية، الطبعة الأولى، لبنان، 2014.
- 7- سعد الله عمر، القانون الدولي للحدود، الجزء الأول بعنوان مفهوم الحدود الدولية، دون طبعة، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2003.
- 8- صقر نبيل، الوسيط في جرائم الأشخاص-شرح 50 جريمة ملحق بها مستحدثة بموجب القانون 09-01، دون طبعة، دار الهدى، الجزائر، 2009.
- 9- عبد اللطيف دحية، التعاون الدولي لمكافحة جرائم الاتجار بالبشر، الطبعة الأولى، عمان، 2018.
- 10- عبد الله سعود السراني، العلاقة بين الهجرة غير المشروعة وجريمة تهريب البشر والاتجار بهم، مؤلف جماعي بعنوان مكافحة الهجرة غير المشروعة، الطبعة الأولى، دار الأكاديميون ودار حامد، الرياض، 2014.
- 11- عثمان الحسن محمد نور وياسر عوض الكريم المبارك، الهجرة غير المشروعة والجريمة، الطبعة الاولى، دار حامد والأكاديميون، الأردن، 2014.
- 12- عمرو مسعد عبد العظيم، المواجهة الجنائية والأمنية لجرائم الهجرة غير الشرعية، الطبعة الأولى، دار النهضة العربية، القاهرة، 2016.
- 13- غزالي محمد، الهجرة السرية، الطبعة الأولى، دار حامد، عمان، 2015.

14- قميني رؤوف، آليات مكافحة الهجرة غير الشرعية -دراسة تحليلية في ضوء القانون الجنائي الدولي-، الطبعة الأولى، دار هومه، الجزائر، 2016.

15- ونيسة الحمروني الورفلي، الهجرة غير الشرعية في دول غربي المتوسط دراسة التجمع الإقليمي 5+5، الطبعة الأولى، دار الفكر الجامعي، الإسكندرية، 2016

ج/ المقالات

1- دخالة مسعود، "واقع الهجرة غير الشرعية في حوض المتوسط تداعيات وآليات مكافحتها"، مجلة الجزائرية للسياسة العامة، العدد 5، أكتوبر 2014.

2- دوب نصيرة، مقارنة بين جريمة تهريب المهاجرين وجريمة الإتجار بالبشر دراسة قانونية في ظل الاتفاقيات الدولية وقانون العقوبات الجزائري، حوليات جامعة قلمة للعلوم الاجتماعية والإنسانية، العدد 20، جوان 2017.

3- شرف الدين وردة، "مكافحة جريمة تهريب المهاجرين في قانون العقوبات الجزائري"، مجلة الاجتهاد القضائي، جامعة محمد خيضر بسكرة، العدد 8، جانفي 2013.

4- شرون حسيبة، "الهجرة غير الشرعية بين الاباحة والتجريم"، مجلة الاجتهاد القضائي، جامعة محمد خيضر بسكرة، العدد 8، جانفي 2013.

5- صايش عبد المالك، "مكافحة الهجرة غير الشرعية نظرة على القانون 01/09 المتضمن تعديل قانون العقوبات"، المجلة الأكاديمية للبحث القانوني لجامعة بجاية، العدد الأول، 2011.

6- عبد الله علي عبو، "الجهود الدولية لمكافحة الهجرة غير الشرعية"، مجلة الشريعة والقانون، العدد 65، أفريل 2016.

7- فريجة أحمد وفريجة لديمة، "الآليات المعتمدة من قبل الإتحاد الأوروبي لمواجهة الهجرة غير الشرعية"، مجلة المفكر، جامعة محمد خيضر بسكرة، العدد 12، 2015.

8- فريجة لديمة، "الهجرة غير الشرعية (دراسة في الحركات السببية المنتجة لظاهرة)"، مجلة الاجتهاد القضائي جامعة محمد خيضر بسكرة، العدد 8، جانفي 2013.

9- كريفيش الأطرش وفتحي عكوش، الهجرة غير الشرعية دوافعها وآليات معالجتها وطنيا ودوليا، مجلة الدراسات القانونية والسياسية، العدد 4، جوان 2016.

د/ الأطروحات والرسائل والمذكرات:

الأطروحات:

1- بن بوعزيز آسية، السياسة الجنائية في مكافحة الهجرة غير الشرعية، (أطروحة دكتوراه)، جامعة باتنة 1، كلية الحقوق والعلوم السياسية، 2017-2018.

2- صايش عبد المالك، مكافحة تهريب المهاجرين السوريين، (أطروحة دكتوراه)، جامعة مولود معمري تيزي وزو، كلية الحقوق والعلوم السياسية، قسم الحقوق، فيفري 2014.

3- طالب خيرة، جرائم الاتجار بالأشخاص والاعضاء البشرية في التشريع الجزائري والاتفاقيات الدولية، (أطروحة دكتوراه)، جامعة تلمسان، كلية الحقوق والعلوم السياسية، قسم الحقوق، 2017-2018.

4- محمد بن عبد العزيز أبو عبادة، حقوق المهاجرين غير الشرعيين، (أطروحة دكتوراه)، جامعة نايف العربية، كلية الدراسات العليا قسم العدالة الجنائية، الرياض، 2014.

5- مليكة حجاج، جريمة تهريب المهاجرين بين احكام القانون الدولي والتشريع الجزائري، (أطروحة دكتوراه)، جامعة بسكرة، كلية الحقوق والعلوم السياسية، قسم الحقوق، 2015-2016.
الرسائل:

1- بركان فايزة، آليات التصدي للهجرة غير الشرعية، (رسالة ماجستير)، جامعة باتنة، كلية الحقوق والعلوم السياسية، 2011-2012.

2- بوساحة عزوز، اتجاهات الطلاب الجامعيين نحو ظاهرة الهجرة الخارجية، (رسالة ماجستير)، جامعة قسنطينة، كلية العلوم الانسانية والاجتماعية، قسم علم الاجتماع، 2007-2008.

3- حفصاوي اسماعيل، الحرقاقة المعاش والتصورات، (رسالة ماجستير)، جامعة وهران، كلية العلوم الاجتماعية، 2011-2012.

4- ختو فايزة، البعد الأمني للهجرة غير الشرعية في إطار العلاقات الأور مغاربية، (رسالة ماجستير)، جامعة الجزائر 3، كلية العلوم السياسية والإعلام، 2010-2011.

5- خريص كمال، جريمة تهريب المهاجرين وآليات مكافحتها، (رسالة ماجستير)، جامعة ورقلة، كلية الحقوق والعلوم السياسية، نوقشت في 10/04/2012.

6- ذنايب آسية، الآليات الدولية لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية، (رسالة ماجستير)، جامعة قسنطينة، كلية الحقوق، 2009-2010.

7- رشيد ساعد، واقع الهجرة غير الشرعية في الجزائر من منظور الامن الانساني، (رسالة ماجستير)، جامعة بسكرة، كلية الحقوق والعلوم السياسية، 2011-2012.

8- صايش عبد المالك، التعاون الأور-مغربي في مجال مكافحة الهجرة غير الشرعية، (رسالة ماجستير)، جامعة باجي مختار عنابة، كلية الحقوق، 2006-2007.

9- معنصري شمس الدين، الآليات الاوربية لحماية حقوق الإنسان، (رسالة ماجستير)، جامعة بسكرة، كلية الحقوق، 2010-2011.

10- منصور رؤوف، الهجرة السرية من منظور الأمن الإنساني، (رسالة ماجستير)، جامعة سطيف 2، كلية الحقوق، 2013-2014.

11- بن فريحة رشيد، جريمة مغادرة الإقليم بطريقة غير شرعية، (رسالة ماجستير)، جامعة تلمسان، كلية الحقوق والعلوم السياسية، 2009-2010.

المذكرات:

1- بولقمة محمد وسعادة يوسف، الهجرة غير الشرعية في القانون الدولي (مذكرة ماستر)، جامعة قسنطينة، كلية الحقوق، 2016-2017.

2- حدادي دونية وقماط انيسة، النظام القانوني لجريمة الهجرة غير الشرعية (الجزائر نموذجاً)، (مذكرة ماستر)، جامعة بجاية، كلية الحقوق والعلوم السياسية، 2012-2013.

ه/ النصوص القانونية:

النصوص التشريعية:

الدستور:

1- القانون رقم 01-16 المؤرخ في 06 مارس 2016، المتضمن تعديل الدستور الجزائري، الجريدة الرسمية رقم 14، الصادرة بتاريخ 07 مارس 2016.

المعاهدات:

1- قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم 25 في دورتها 55 المؤرخ في 15/11/2000 والمصادق عليه بموجب المرسوم الرئاسي 03-417 المؤرخ في 09/11/2003، المتضمن التصديق، بتحفظ، على بروتوكول منع وقمع الإتجار بالأشخاص بخاصة النساء والأطفال، الجريدة الرسمية عدد 69، الصادرة في 12/11/2003.

2- قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم 25 في دورتها 55 المؤرخ في 15/11/2000، المصادق عليه بموجب المرسوم الرئاسي 03-418 المؤرخ في 09/11/2003. المتضمن التصديق، بتحفظ، على بروتوكول مكافحة تهريب المهاجرين عن طريق البر والبحر والجو، الجريدة الرسمية عدد 69، الصادرة في 12/11/2003.

3- بيان الرباط 13-07-2006.

4- اتفاقية مراكش 10-11 ديسمبر 2018.

القوانين:

1- القانون رقم 81-10 المؤرخ في 9 رمضان 1401 هـ الموافق لـ 11 جويلية 1981، يتعلق بشروط تشغيل العمال الأجانب، الجريدة الرسمية عدد 25، الصادر بتاريخ 12 رمضان 1409 هـ الموافق لـ 14 جويلية 1981.

2- القانون رقم 08-11 مؤرخ في 25 يونيو 2008، يتعلق بشروط دخول الأجانب الى الجزائر وإقامتهم بها وتنقلهم فيها، الجريدة الرسمية العدد 36، المؤرخة في 2 يوليو 2008.

3- القانون رقم 09-01 المؤرخ في 25 فبراير 2009 المعدل والمتمم للأمر 66-156 المتضمن قانون العقوبات، الجريدة الرسمية عدد 15، بتاريخ 8 مارس 2009.

الأوامر:

1- الأمر رقم 66-211 المؤرخ في 2 ربيع الثاني 1386 هـ الموافق لـ 21 جويلية 1966 م المتمم والمعدل بالأمر رقم 67-190 المؤرخ في 22 جمادى الثانية 1387 هـ الموافق لـ 27 سبتمبر 1967 م، الجريدة الرسمية عدد 64، الصادر بتاريخ 10 ربيع الثاني 1386 هـ الموافق لـ 29 جويلية 1966.

2- الأمر رقم 76-80 المؤرخ في 29 شوال 1396 الموافق 23 أكتوبر 1976، المعدل والمتمم بموجب القانون رقم 98-05 المؤرخ في 1 ربيع الأول 1419 الموافق لـ 25 جوان 1998، الجريدة الرسمية عدد 47، الصادرة بتاريخ 3 ربيع الأول 1419، الموافق لـ 27 جوان 1998.

النصوص التنظيمية:

المراسيم

- المرسوم رقم 66-212 المؤرخ في 2 ربيع الأول 1386 الموافق لـ 21 جويلية 1966 يتضمن الأمر 66-211 المتعلق بوضعية الأجانب في الجزائر الجريدة الرسمية عدد 64، الصادرة 29 جويلية 1966، المعدل والمتمم بالمرسوم الرئاسي 03-251 المؤرخ 19 جويلية 2003، الجريدة الرسمية عدد، 43 الصادرة بتاريخ 20 جويلية 2003.

المدخلات:

- 1- أحمد محمد هشام الرئيس، الاعلام والهجرة غير المشروعة، مداخلة مقدمة ضمن فعاليات المؤتمر العلمي الرابع، في كلية الحقوق، جامعة طنطا، تحت عنوان القانون والاعلام، أيام 23-24 أفريل 2017.
- 2- الأخضر عمر الدهيمي، التجربة الجزائرية في مكافحة الإتجار بالبشر، مداخلة ملقاة في الندوة العلمية، جامعة نايف العربية للعلوم الأمنية، بعنوان مكافحة الإتجار بالبشر، أيام 12 و13 و14 مارس 2012.
- 3- الشيشي عزت حمد، المعاهدات والصكوك والمواثيق الدولية في مجال مكافحة الهجرة غير الشرعية، بحث مقدم إلى ندوة الهجرة غير المشروعة، جامعة نايف العربية للعلوم الأمنية، يومي 8-10/2/2010.
- 4- بحري دلال، إبعاد ظاهرة الهجرة غير الشرعية، مداخلة مقدمة ضمن فعاليات الملتقى الوطني الرابع، بعنوان الهجرة غير الشرعية إشكالية جديدة للقانون، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة العربي بن مهيدي ام البواقي، أيام 19-20 أفريل 2009.

2- باللغة الأجنبية:

1-DJELTI Samir Migration internationale et Développement en Algérie(DOCTOR).

UNIVERSITE TELMCEN .Faculté des Sciènes Economiques 2014-20105

الفهرس

	شكر وتقدير
	الإهداء
	مقدمة
الفصل الأول: الإطار المفاهيمي لجريمة الهجرة غير الشرعية	
06	المبحث الأول: ماهية الهجرة غير الشرعية
07	المطلب الأول: مفهوم الهجرة غير الشرعية
07	الفرع الأول: تعريف الهجرة
09	الفرع الثاني: تعريف الهجرة غير الشرعية
12	المطلب الثاني: أسباب وأثار الهجرة غير الشرعية
12	الفرع الأول: أسباب الهجرة غير الشرعية
14	الفرع الثاني: أثار الهجرة غير الشرعية
16	المبحث الثاني: تمييز الهجرة غير الشرعية عما يشابهها
17	المطلب الأول: تمييز الهجرة غير الشرعية عن الإتجار بالبشر
17	الفرع الأول: تعريف الهجرة غير الشرعية والإتجار بالبشر
19	الفرع الثاني: أوجه التشابه والاختلاف بين الهجرة غير الشرعية والإتجار بالبشر
21	المطلب الثاني: تمييز الهجرة غير الشرعية عن تهريب المهاجرين
21	الفرع الأول: تعريف الهجرة غير الشرعية وتهريب المهاجرين
22	الفرع الثاني: أوجه التشابه والاختلاف بين الهجرة غير الشرعية وتهريب المهاجرين
25	خلاصة الفصل الأول

الفصل الثاني: الإطار القانوني لجريمة الهجرة غير الشرعية	
27	المبحث الأول: تجريم الهجرة غير الشرعية على المستوى الدولي
28	المطلب الأول: الهجرة غير الشرعية في اتفاقية شنغن والأمم المتحدة
28	الفرع الأول: اتفاقية شنغن
30	الفرع الثاني: اتفاقية الامم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية
32	المطلب الثاني: الهجرة غير الشرعية في البرتوكول الأمم المتحدة وبيان الرباط
32	الفرع الأول: بروتوكول مكافحة تهريب المهاجرين عن طريق البر والبحر والجو
34	الفرع الثاني: بيان الرباط
36	المبحث الثاني: تجريم الهجرة غير الشرعية على المستوى الوطني
37	المطلب الأول: الهجرة غير الشرعية في قانون العقوبات
37	الفرع الأول: أركان جريمة الهجرة غير الشرعية
40	الفرع الثاني: العقوبة المقررة للهجرة غير الشرعية
43	المطلب الثاني: الهجرة غير الشرعية في القانون البحري وقانون الأجانب
43	الفرع الأول: الهجرة غير الشرعية في القانون البحري
45	الفرع الثاني: الهجرة غير الشرعية في قانون الأجانب
48	خلاصة الفصل الثاني
49	الخاتمة
	قائمة المصادر والمراجع
	الفهرس
	الملخص