

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية  
وزارة التعليم العالي و البحث العلمي  
جامعة محمد بوضياف . المسيلة

ميدان : العلوم الإقتصادية والتجارية وعلوم التسيير

كلية : العلوم الإقتصادية والتجارية وعلوم التسيير

فرع : علوم التسيير

قسم : علوم التسيير

تخصص : تسيير عمومي

رقم : .....



مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة ماستر أكاديمي  
تحت عنوان :

تسيير نفقات التجهيز  
بلدية عين الحجل  
(2020-2017)

تحت إشراف الأستاذ الدكتور :

- ولهي بوعلام

من إعداد الطالب :

- حلاب خديجة

- عكريفي بشرى

السنة الجامعية : 2021/2020

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

# الإهداء

الحمد لله الذي أنار لي طريقي و كان لي خير عون ،  
إلى أعلى ما أملك في هذه الدنيا و إلى من كان سبباً لوجودي في هذه الأرض ،  
إلى من أدين له في حياتي ، إلى من ساندني ،  
إلى من أكنُّ له مشاعر التقدير و الإحترام أبي "جمال" أطال الله في عمره ، أسأل الله أن يشافيه و يعافيه .  
إلى نبع الحنان ،  
إلى من وُضعت الجنة تحت أقدامها ،  
إلى التي أنحني لها بكل إجلالٍ و تقديرٍ ، إلى التي أرجو أن أكون قد نلتُ رضاها أُمي الغالية أطال الله في عمرها .  
إلى كل أفراد عائلتي و بالأخص خالي "عبد الرحمن" الذي ساندني كثيراً في مشواري الدراسي و أسأل المولى تعالى أن يجازيه خير الجزاء في الدنيا و الآخرة ،  
و إلى كل أصدقائي بدون استثناء و إلى كل الأساتذة الذين قدموا لنا يد المساعدة ،  
إلى كل هؤلاء أهدي هذا العمل المتواضع و أسأل الله عز وجل أن يوفقنا لما فيه الخير لنا و لوطننا إنه نعم المولى و نعم النصير .

الطالبة الباحثة : بشرى عكريفي

# الإهداء

اللهم لا سهل إلا ما جعلته سهلاً ، فأنت إن شئت جعلت الصعب سهلاً ،  
اللهم إنى أسئلك فهم النبيين و حفظ المرسلين والملائكة المقربين .

أهدي ثمرة هذا العمل المتواضع

إلى الوالدين الكريمين

حفظهما الله و وفقني ليرهما ،

و إخوتي و أخواتي

و إلى جميع الزملاء و الأصدقاء .

الطالبة الباحثة : حلاب خديجة

# شكر و تقدير

نشكر المولى العلي القدير و نحمده على أن وفقنا لإتمام هذا العمل حمداً يليقُ بجلال وجهه و عظيم سلطانه.  
بداية نتقدم بالشكر و التقدير للأستاذ "ولهي بوعلام" المشرف على هذه المذكرة و تفضله قبول الإشراف عليها  
و على نصائحه و توجيهاته القيّمة ،

جزاه الله كل خير .

كما أتقدم بالشكر الجزيل إلى أعضاء لجنة المناقشة لتخصيص جزء من وقتهم لتقييم هذا العمل المتواضع .

و الشكر موصول إلى كل أساتذة قسم علوم التسيير بدون استثناء ،

فجزاهم الله الكل عني أحسن الجزاء و الله من وراء القصد .

## الفهرس

الصفحة	المحتويات
03	الإهداء
05	شكر و تقدير
07	المقدمة
13	<b>الفصل الأول : الإطار النظري لميزانية البلدية</b>
14	تمهيد
15	المبحث الأول : ميزانية البلدية
15	المطلب الأول : ماهية ميزانية البلدية
17	المطلب الثاني : مبادئ ميزانية البلدية
18	المطلب الثالث : هيكل ميزانية البلدية
20	المبحث الثاني : نفقات التسيير
20	المطلب الأول : مفهوم نفقات التسيير
21	المطلب الثاني : تقسيم نفقات التسيير
22	المبحث الثالث : نفقات التجهيز
22	المطلب الأول : ماهية نفقات التجهيز
25	المطلب الثاني : تقسيم نفقات التجهيز
26	المطلب الثالث : أهداف نفقات التجهيز
27	المطلب الرابع : تفصيلات نفقات التجهيز حسب مواد الميزانية
30	<b>الفصل الثاني : الإطار التطبيقي لتسيير نفقات التجهيز لبلدية عين الحجل (2017-2020)</b>
32	المبحث الأول : التعريف بميدان الدراسة
32	المطلب الأول : لمحة تاريخية عن بلدية عين الحجل
33	المطلب الثاني : الهيكل التنظيمي لبلدية عين الحجل
36	المطلب الثالث : الخصائص الطبيعية-البشرية-الإقتصادية
39	المبحث الثاني : نفقات التجهيز لبلدية عين الحجل
39	المطلب الأول : تحليل و تقييم نفقات التجهيز لبلدية عين الحجل سنة 2017
41	المطلب الثاني : تحليل و تقييم نفقات التجهيز لبلدية عين الحجل سنة 2018
43	المطلب الثالث : تحليل و تقييم نفقات التجهيز لبلدية عين الحجل سنة 2019
45	المطلب الرابع : تحليل و تقييم نفقات التجهيز لبلدية عين الحجل سنة 2020
48	الخاتمة
51	الملخص
52	الملاحق
56	قائمة المصادر و المراجع

# المقدمة

## مقدمة :

لقد تطورت نظرية النفقات العامة و ازدادت أهمية دراستها في المدة الأخيرة مع تطور دور الدولة و توسع سلطتها و زيادة تدخلها في الحياة الإقتصادية ، و تعود أهمية النفقات العامة باعتبارها الوسيلة التي تستخدمها الدولة في تحقيق دور الذي تقوم فيه الميادين المختلفة ، أين أن النفقات العامة ترسم حدود نشاط الدولة الإقتصادي لذلك فهي تتسع عندما يزداد دور الدولة في النشاط الإقتصادي و تضيق عندما ينحصر هذا الدور ، و نظراً لتعدد فروعها تم الإعتماد على عدة تقسيمات من بينها :

- **نفقات التسيير :** و هي تلك النفقات التي تُدفع من أجل المصالح العمومية و الإدارية ، أين أن مهمتها تتضمن استمرارية سير مصالح الدولة من الناحية الإدارية حيث أن نفقات التسيير تشمل نفقات المستخدمين و نفقات المعدات .
- **نفقات التجهيز :** هي كل النفقات التي يكون الهدف منها زيادة القدرات الإنتاجية بالزيادة في تكوين رأس المال ، و تمتاز هذه النفقات بطابع استثماري و الذي يتولّد عنه ازدياد الناتج الوطني الإجمالي و بالتالي زيادة ثروة البلاد. حيث يُطلق عليها اسم ميزانية التجهيز أو ميزانية الإستثمار ، و تتكون هذه النفقات من الإستثمارات الهيكلية (الإقتصادية ، الإجتماعية و الإدارية) ، و التي تعتبر استثمارات منتجة كما تضاف لها إعانات التجهيز المقدمة لبعض المؤسسات العمومية .

## • أولاً : الإشكالية :

على ضوء هذا العرض التقديمي ارتأينا طرح التساؤل التالي :

- كيف يمكن تسيير نفقات التجهيز للجماعات المحلية ؟

و يقودنا هذا التساؤل المحوري إلى طرح الأسئلة التالية :

- ما هو مفهوم نفقات التسيير ؟

- ما هو مفهوم نفقات التجهيز ؟

- ما هي وظيفة قسم التجهيز و الإستثمار ؟

## • ثانياً : الفرضيات :

إنطلاقاً من الإشكالية الرئيسية المطروحة و قصد تسهيل الإجابة على الأسئلة الفرعية ارتأينا طرح الفرضيات التالية كإجابات أولية لتكون منطلقاً لدراستنا ، و ذلك كما يلي :

\* **نفقات التسيير** : هي تلك النفقات التي تُخصص للنشاط العادي و الطبيعي للدولة و التي تسمح بتسيير نشاطات الدولة و التطبيق اللائق للمهام الجارية.

\* **نفقات التجهيز** : هي كل النفقات المُسجلة في الميزانية العامة للدولة ، حيث تكون على شكل رُخص و برامج و تُنفذ بإعتمادات الدفع .

\* **وظيفة قسم التجهيز و الإستثمار** : و هو القسم الذي يسمح لرئيس المجلس الشعبي البلدي بالحفاظ على الأملاك العمومية للبلدية على حالها سواء كانت المنقولة منها أو العقارية .

## • ثالثاً : أهمية البحث :

و تكمن هذه الأهمية في :

\* الأهمية البالغة التي تحظى بها النفقات العمومية و دورها في التأثير على متغيرات النشاط الإقتصادي .

\* يُعتبر تسيير و ترشيد نفقات التجهيز من الطرق الجيدة لتحسين استغلال الموارد .

#### • رابعاً : أهداف البحث :

تسعى هذه الدراسة إلى تحقيق الأهداف التالية :

- \* توضيح كيفية تسيير نفقات التجهيز في البلدية لتفادي الأخطاء و الإنحرافات و الأخطاء الجسيمة التي قد تتعرض لها الأجهزة و الهيئات الرقابية .
- \* تهدف هذه الدراسة إلى التعرف عن قرب على البلدية و الدور الذي تلعبه في إنجاز مشاريعها .

#### • خامساً : أسباب إختيار الموضوع (الأسباب الذاتية و الموضوعية)

تتلخص أسباب إختيار الموضوع في النقاط التالية :

- لأن موضوع نفقات التجهيز يتماشى مع تخصص التسيير العمومي .
- الإطلاع على كيفية تسيير نفقات التجهيز في الجماعات المحلية .
- المساهمة في الأبحاث التي تُعنى بمجال تسيير نفقات التجهيز للجماعات المحلية .

#### • سادساً : الحدود الزمنية و المكانية للبحث :

لأجل الإلمام بموضوع البحث ، حددنا مجال دراستنا كما يلي :

- الحدود المكانية : لدراسة الجانب التطبيقي للبحث اخترنا بلدية عين الحجل .
- الحدود الزمنية : قمنا بدراسة و تحليل للفترة الزمنية الممتدة بين 2020/2017 .

#### • سابعاً : المنهج المستخدم :

من أجل الإجابة على التساؤلات السابقة الذكر و اختبار الفرضيات المطروحة ، اعتمدنا في تحليلنا على المنهج الوصفي و التحليلي باعتباره الأكثر تناسباً مع طبيعة البحث ، و اعتماد أسلوب دراسة حالة في الجانب التطبيقي.

## • ثامناً : الدراسات السابقة :

من بين الدراسات السابقة التي تقاطعت مع هذه الدراسة في إحدى الجوانب ما يلي :

1- دراسة جمعون عبد الرحمان و نعمي سليم ، آليات تفعيل الموارد المحلية للبلديات لدفع عجلة التنمية المحلية ، دراسة حالة بلدية المسيلة للفترة الممتدة بين 2014/2018 ، جامعة المسيلة ، 2020 ، مذكرة ماستر ، حيث كانت الاشكالية الرئيسية كالتالي : ما مدى إسهام تفعيل الموارد المحلية للبلديات في دفع عجلة التنمية المحلية ؟ و تطرق الباحثان إلى مفهوم البلدية و دورها في التنمية المحلية و بعدها قدم تحليلاً مفصلاً عن مصادر التمويل للبلدية متبوعاً في الأخير بتقييم دور الموارد المحلية في دفع التنمية المحلية.

2- دراسة بن يطو رابح ودهيمي عبد الله ، الرقابة المالية و دورها في تسيير و تنفيذ نفقات ميزانية البلدية ، دراسة حالة بلدية تارمونت المسيلة ، 2017 ، مذكرة ماستر ، حيث تناول موضوع الدراسة اشكالية : كيف تساهم الرقابة المالية في تسيير و تنفيذ نفقات ميزانية البلدية ؟ حيث تطرق الباحثان إلى تعريف كل من النفقات العمومية و الرقابة المالية و اهدافها و اعطاء مفهوم لكل من البلدية و ميزانية البلدية و في الأخير قاما بمنحنا دراسة تحليلية لدور المراقب المالي في ترشيد نفقات ميزانية البلدية .

3- دراسة رشيدة بلجليل ، مساهمة الرقابة المالية في تنفيذ عمليات ميزانية التجهيز ، دراسة حالة جامعة محمد خيضر ببسكرة ، 2019 مذكرة ماستر و كانت اشكالية الدراسة كالتالي : كيف تساهم الرقابة المالية في تنفيذ عمليات ميزانية التجهيز ؟ حيث تطرقت الباحثة إلى مفهوم كل من الرقابة المالية و الصفقات العمومية و بعدها إلى مفهوم الميزانية و اعطاء شرح مفصل حول نفقات التجهيز و في الأخير تحدثت عن خطوات سير مشروع تجهيز عمومي .

## • تاسعاً : خطة البحث :

تم تقسيم البحث إلى :

- **الفصل الأول :** بعنوان مدخل مفاهيمي حول ميزانية البلدية و تم التطرق في المبحث الأول لمفهوم ميزانية البلدية و مبادئها ، أما المبحث الثاني تم التطرق فيه إلى مفهوم نفقات التسيير و تقسيماتها ، أما المبحث الثالث كان بعنوان نفقات التجهيز و تم فيه تقديم مفهوم و تقسيمات و تحديد الأهداف لنفقات التجهيز .

- **الفصل الثاني :** تم تقديمه بعنوان الإطار التطبيقي لتسيير نفقات التجهيز للبلدية ، حيث قمنا بتقسيم هذا الفصل إلى مبحثين أولهما احتوى على التعريف بالبلدية و هيكلها التنظيمي و خصائصها ، أما المبحث الثاني فخصص لتحليل و تقييم نفقات التجهيز .

• عاشرأً : صعوبات البحث :

صعوبة الحصول على المعلومات الدقيقة من الإدارات المحلية بحجة السريّة.

الظروف الصحية السائدة (جائحة الكوفيد-19) أدّت إلى جعل زيارتنا الميدانية نادرة و قليلة بسبب الظروف السالف ذكره.

نقص المراجع المتخصصة في الدراسة .

الفصل الأول  
الدراسة النظرية

# الإطار النظري لميزانية البلدية

**تمهيد :**

تعتبر ميزانية البلدية وثيقة مالية تعكس نشاط الدولة و سياستها المقدمة ، و تظهر في جانبيها مداخل البلدية و نفقاتها السنوية ، و تنقسم هذه الميزانية إلى نفقات تسيير و نفقات تجهيز .

فأما نفقات التسيير تتمثل في الأموال اللازمة لتسيير البلدية ، أي هي نفقات دورية ضمن ميزانية البلدية المتتالية .

أما نفقات التجهيز هي التي طابع الإستثمار الذي يتولد عنه ازدياد الناتج الوطني الإجمالي و بالتالي ادياد ثروة البلاد ، و للإحاطة بالفصل الأول جيداً قمنا بتقسيمه إلى ثلاثة مباحث جاءت كما يلي :

- المبحث الأول : ميزانية البلدية .
- المبحث الثاني : نفقات التسيير .
- المبحث الثالث : نفقات التجهيز .

**المبحث الأول : ميزانية البلدية**

هي مجموعة الحسابات المالية التي تُقَدِّد لسنة مدنية أو ميلادية كاملة و واحدة ، و تخص جميع الموارد المتاحة و جميع الأعباء التي يجب أدائها .

**المطلب الأول : ماهية ميزانية البلدية :**

تُمثل ميزانية البلدية المنهاج الحقيقي للإدارة المحلية التي تريد تطبيقه خلال سنة معينة ، و هي تعكس بذلك الخطط و الإتجاهات من أجل تحقيق احتياجات و رغبات المواطنين . فإن تنفيذها و مراقبتها يستدعي كل الإهتمام من قبل المنتخبين و المسيرين لذا سنتطرق أولاً إلى التعريف ثم الخصائص .

**(1) تعريف ميزانية البلدية :**

- تعرف ميزانية البلدية على أنها خطة مالية أساسية تعبر عن الإختيارات المختلفة للجهاز التنفيذي للبلدية حيث تظهر صورة التقرير التفصيلي و الشامل لنفقات البلدية و إيراداتها عن فترة مالية مقبلة عادة تكون سنة<sup>1</sup>.
  - تعرفها المادة 149 من قانون البلدية : "هي جدول التقديرات الخاصة بإيراداتها و نفقاتها السنوية ، و تشكل كذلك أمر بالإذن و الإدارة و يُمكن من حسن سير المصالح العمومية<sup>2</sup>.
  - عرفتها المادة 176 من قانون البلدية على أنها : "جدول تقديرات الإيرادات و النفقات السنوية للبلدية و هي عقد ترخيص و إدارة يسمح بسير مصالح البلدية و تنفيذ برنامجها للتجهيز و الإستثمار ، و يُحدد شكل ميزانية البلدية و مضمونها عن طريق التنظيم"<sup>3</sup> .
  - عرفتها المادة 157 من قانون الولاية على أنها : "هي جدول التقديرات الخاصة بنفقاتها و إيراداتها السنوية بغية التسيير الحسن للنفقات العمومية السنوية للبلدية"<sup>4</sup>.
- من خلال التعاريف نجد أن ميزانية البلدية تتضمن كل من النفقات ذات الطابع الإداري (نفقات التسيير) و النفقات ذات الطابع الإقتصادي و الإنمائي (نفقات التجهيز و الإستثمار)<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> ويكيبيديا ، تم الإطلاع عليه بتاريخ 25 مارس 2021 .

<sup>2</sup> المادة 149 ، قانون البلدية رقم 08/90 المؤرخ في 07/04/1990 ، الجريدة الرسمية العدد رقم 15 ، 1990 ، ص500 .

<sup>3</sup> المادة 176 من قانون البلدية رقم 10/11 ، مؤرخ بتاريخ 22/07/2011 ، الجريدة الرسمية ، العدد 37 ، 2011 ص27 .

<sup>4</sup> المادة 157 من قانون الولاية 12/07 المؤرخ بتاريخ 21/02/2012 .

<sup>5</sup> يلس شاولش بشير ، المالية العامة ، ديوان المطبوعات الجامعية ، بن عكنون ، الجزائر ، 2017 ، ص155 .

و مما سبق يمكن استنتاج تعريف لميزانية البلدية :

هي جدول تقديرات النفقات و الإيرادات و يُرخص به لفترة زمنية تقدر بسنة و تُعتبر كذلك أداة للتسيير ، بحيث أنها تسمح للبلدية بتحقيق أهدافها و برامجها .

و من خلال التعريف سابقة الذكر نستنتج الخصائص التالية :

- **عمل تقديري** : يعني أن ميزانية البلدية هي جدول تقدير للإيرادات و النفقات السنوية الخاصة بالبلدية و هذا العمل التقديري ينبغي على البلدية أن تقوم بإعداده مُسبقاً لتحديد النفقات المتوقعة بالتفصيل ، و كذلك تحصيل الإيرادات التي تُمكن من تغطية هذه النفقات خلال سنة كاملة.
- **عمل ترخيصي** : ينبغي على البلدية الحصول على رخصة من طرف المجلس الشعبي البلدي أو الولائي (الأمر بالصرف) في مسائل النفقات و الإيرادات حسب ما نص عليه القانون.
- **عمل دوري** : تلتزم سلطات البلدية بإعداد الميزانية بصفة دورية و منتظمة كل سنة مالية جديدة.

(2) **خصائص ميزانية البلدية** : يمكن القول أن ميزانية البلدية تتميز بعدة خصائص تتمثل فيما يلي<sup>1</sup> :

- **الميزانية وثيقة تقديرية** : تتكون من بيانات تقديرية لمقدار الإيرادات المتوقع تحصيلها من مختلف مصادر الإيرادات الممكنة بالإضافة إلى مقدار النفقات المتوقع تحملها خلال فترة محددة .
- **الميزانية أمر بالإذن** : و المقصود من ذلك أنه بمجرد استيفاء شروط صحتها القانونية و المتمثلة في مصادقة المجلس الشعبي البلدي عنها و اعتمادها من طرف وزارة الداخلية أو من يمثلها على المستوى المحلي لتصبح قابلة للتنفيذ .
- **الميزانية عقد إداري** : تتطلب ميزانية البلدية مجموعة من الإجراءات الإدارية و المالية تتخذها السلطة التنفيذية حتى تتمكن من خلالها تنفيذ خططها المالية و يتولى الأمين العام للبلدية تحت سلطة رئيس المجلس الشعبي البلدي إعداد مشروع الميزانية .

<sup>1</sup> ويكيبيديا ، تم الإطلاع عليه بتاريخ 25 مارس 2021 .

**المطلب الثاني : مبادئ ميزانية البلدية**

لإعداد الميزانية بصفة صحيحة و قانونية يجب الإستناد على المبادئ الأساسية التي تقوم عليها هذه الأخيرة و التي تمس<sup>1</sup> :

- **مبدأ السنوية** : تُعد الميزانية لسنة مدنية ، و تمتد فترة تنفيذها إلى غاية 15 مارس من السنة الموالية بالنسبة لعمليات التصفية و دفع النفقات و إلى غاية 31 مارس من نفس السنة بالنسبة لعمليات التصفية و تحصيل الإيرادات و دفع النفقات التي عند هذا التاريخ . يُعدُّ رئيس المجلس الشعبي الحساب الإداري ، و أمين خزينة البلدية حساب التسيير .
- **مبدأ الوحدة** : تعتبر الميزانية التي تخص سنة مدنية معيّنة واحدة مهما كان عدد الوثائق التي تُعد لتنفيذ الإيرادات و النفقات ، و لكن هذا لا يمنع وجود وثائق أخرى تُكْمَل أو تُعدّل الميزانية الأولية و منها : الإعتمادات المفتوحة مسبقاً ، الميزانية الإضافية ، الترخيصات الخاصة ، الحساب الإداري .
- **التخصيص** : على عكس ميزانية الدولة ففي ميزانية البلدية هناك إيرادات خاصة من أجل نفقات خاصة ، فعلى سبيل المثال هناك اقتطاعات من إيرادات التسيير نصّ القانون على تخصيصها لنفقات التجهيز و الاستثمار .
- **مبدأ تحديد الإعتمادات** : لا يمكن للنفقات أن تتجاوز المبالغ المخصصة لها ، أما فيما يخص الإيرادات فلا مجال لهذا المبدأ.
- **مبدأ الشمولية** : يجب أن تحتوي الميزانية على كل الإيرادات و النفقات مهما كان مبلغها صغيراً و بدون إجراء أي مقاصة .

<sup>1</sup> بن يطو رابح و دهيمي عبد الله ، الرقابة المالية و دورها في تسيير و تنفيذ نفقات ميزانية بلدية ، مذكرة ماستر ، جامعة المسيلة ، 2017 ، ص48 .

### المطلب الثالث : هيكل ميزانية البلدية

و ينقسم إلى :

- أولاً : الوثائق المكونة لميزانية البلدية :

تتمثل هذه الوثائق في<sup>1</sup> :

✓ **الميزانية الأولية BP** : سُميت بالأولية لأنها أول ميزانية تُعدّها البلدية خلال السنة المعينة و يتم توضيحها قبل بدء السنة المالية و بالضبط قبل تاريخ 10/31 من السنة التي تسبق سنة تنفيذها. و الميزانية الأولية عبارة عن كشف تنبئي بنفقات و إيرادات البلدية و التي تُبنى على مجموعة من الوثائق .

✓ **فتح الإعتمادات المسبقة OCA** : هي اعتمادات يصادق عليها على انفراد في حالة الضرورة ، و قد تكون قبل الميزانية الإضافية أية تلك الإعتمادات التي لم تدخل في الميزانية الأولية و لم تظهر ضرورتها إلا بعد إعداد الميزانية الأولية ، و تم اعتمادها بمداولات في انتظار تسويتها في الميزانية الإضافية ، حيث تكون هذه الإعتمادات محددة بشرط توفر موارد جديدة .

✓ **الميزانية الإضافية BS** : هي ميزانية تسمح بتعديل النفقات و الإيرادات خلال السنة المالية تبعاً لنتائج السنة المالية السابقة . المادة 176 من قانون 11/10 المؤرخ في 2011/06/22 المتضمن لقانون البلدية .

الميزانية الإضافية هي الميزانية الأولية مُضافاً إليها ترحيل بواقي الحساب الإداري و التغييرات في الإيرادات و النفقات التي يراها المجلس ضرورية للسنة المعنية ، وبالتالي تعتبر الميزانية الإضافية ترحيلية لأنها تتضمن :

- كل ترحيلات النفقات المتبقية للسنة المنصرمة .

- كل ترحيلات الإيرادات المتبقية للسنة المنصرمة .

- ترحيل كل الأرصدة سواء كانت دائنة أو مدينة .

و تعتبر معدلة لأنه يمكن زيادة أو تخفيض النفقات المسجلة و المصادق عليها في الميزانية الأولية المتعلقة بالسنة المعنية .

يتم التصويت على ميزانية الإضافية قبل 06/15 من السنة المُطبقة خلالها و بصفة إلزامية على اساس التوازن من قبل المجلس الشعبي البلدي .

<sup>1</sup> بن بطو رابح و دهيمي عبد الله ، الرقابة المالية و دورها في تسيير و تنفيذ نفقات ميزانية بلدية ، مذكرة ماستر ، جامعة المسيلة ، 2017 ، ص 49 .

✓ **الترخيصات الخاصة AS** : هي اعتمادات يُصادق عليها على انفراد في حالة الضرورة ، و تكون بعد الميزانية الإضافية ، أي أنها تلك الإعتمادات التي لم تدخل في الميزانية الأولية ولا الميزانية الإضافية و لم تظهر ضرورتها إلا بعد إعداد الميزانية الأولية و الميزانية الإضافية ، و تم اعتمادها بمداورات في انتظار تسويتها في الحساب الإداري و تكون هذه الإعتمادات محددة بشرط توفر موارد جديدة .

### - ثانياً : محتوى ميزانية البلدية :

تشمل ميزانية البلدية على قسمين متوازنين في الإيرادات و النفقات و هما<sup>1</sup> :

✓ **قسم التسيير** : هذا القسم يحتوي على توقعات لنفقات و إيرادات دائمة تسمح لرئيس المجلس الشعبي البلدي بإدارة مختلف المصالح ، و تتمثل في النفقات الإجبارية مثل الأجور ، النفقات الضرورية للمصالح مثل أدوات المكتب ، النفقات الإختيارية.

✓ **قسم التجهيز و الإستثمار** : يسمح بالحفاظ على الأموال العمومية أو الخاصة و ينقسم كل قسم إلى إيرادات و نفقات متوازنة و جوباً حسب المادة 179 من القانون 11/10 المتعلق بالبلدية ، يقتطع من إيرادات قسم التسيير مبلغ يُخصص لتغطية نفقات قسم التجهيز و الإستثمار ، وفقاً للشروط التي يحددها التنظيم (الحساب 83) يُحدد معدله كل سنة بقرار من وزير الداخلية بالنسبة للبلدية ، حيث حددت نسبة الإقتطاع بـ 10% على الأقل حسب المادة الأولى من المرسوم 67/145 المتعلق بالاقنتطاع من إيرادات التسيير ، و يمكن رفع هطه النسبة بقرار وزاري مشترك و هذا حسب المادة الثانية من نفس المرسوم.

<sup>1</sup> بن بطو رابح و دهيمي عبد الله ، الرقابة المالية و دورها في تسيير و تنفيذ نفقات ميزانية بلدية ، مذكرة ماستر ، جامعة المسيلة ، 2017 ، ص 50 .

## المبحث الثاني : نفقات التسيير

## تمهيد :

تتضمن نفقات التسيير الأعباء و التكاليف التي تتحملها الدولة أو جماعاتها المحلية لضمان السير العادي أو اليومي لمختلف مصالحها بهدف استمرارية المرفق العام ، و من هنا نتطرق في هذا المبحث إلى مفهوم نفقات التسيير و التعرف على أهم تقسيماته.

المطلب الأول : مفهوم نفقات التسيير :

- تأتي نفقات التسيير في شكل اعتمادات ضمن ميزانيات الدولة بهدف التكفل بالنفقات العادية الضرورية لتسيير المصالح العمومية<sup>1</sup>.
- و هي تلك النفقات التي تُخصص للنشاط العادي و الطبيعي للدولة ، و التي تسمح بتسيير نشاطات الدولة ، و التطبيق اللائق للمهام الجارية ، أي هل تلك التي تدفع من أجل المصالح العمومية و الإدارية ، أين أن مهمتها تضمن استمرارية سير مصالح الدولة من الناحية الإدارية ، حيث أن نفقات التسيير تشمل على نفقات المستخدمين و نفقات المعدات<sup>2</sup>.
- و هي النفقات الضرورية لقيام أجهزة الدولة بمهامها المختلفة دون أن تدرّ أي ثروة للإقتصاد الوطني ، مثل أجور الموظفين و نفقات الصيانة و إقتناء لوازم الإدارة ، و نطلق على هذه النفقات أيضاً تسمية النفقات الجارية<sup>3</sup>.
- و تمثل مجموع المبالغ المالية الموجهة لكل الدوائر الوزارية طبقاً لقانون المالية للسنة المعنية<sup>4</sup>.

و تتكون أيضاً من النفقات الضرورية لسير أجهزة الدولة الإدارية و تشمل رواتب و أجور موظفين و نفقات صيانة البنايات الحكومية و معدات المكاتب ... و التي لا يترتب عنها إنتاج سلع حقيقية أو أي قيمة مضافة تولدها هذه النفقات للإقتصاد الوطني ، و إنما تسعى الدولة من خلالها إلى توفير كل ما تحتاجه المرافق العامة و الإدارات العمومية و هذا ما يتناسب مع دور الدولة المحايد التي لا تتدخل في الحياة الإقتصادية و الإجتماعية و كل ما ينتج عنها من آثار فهي غير مباشرة لذلك تُسمى أيضاً بالنفقات الإستهلاكية<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> المادة 5 من قانون رقم 21/90 الموافق لـ 1990/08/15 المتعلق بالحاسبة العمومية .

<sup>2</sup> درواسي مسعود ، السياسة المالية و دورها في تحقيق التوازن الإقتصادي ، حالة الجزائر 1990-2004 ، مذكرة دكتوراه ، جامعة الجزائر ، سنة 2005 .

<sup>3</sup> خبايا عبد الله ، أساسيات في إقتصاد المالية العامة ، جامعة محمد بوضياف ، المسيلة ، ص 22 .

<sup>4</sup> أعمار يحيوي ، مساهمته في دراسة المالية العامة و النظرية العامة وفقاً للتطورات الراهنة ، دار هومة للنشر ، بوزريعة ، الجزائر 2005 ، ص 46 .

<sup>5</sup> محرز محمد عباس ، إقتصاديات المالية العامة ، ديوان المطبوعات الجامعية ، الجزائر ، 2008 ، ص 66 .

## المطلب الثاني : تقسيم نفقات التسيير

حسب المادة 24 من قانون 84-17 تُقسم نفقات التسيير إلى أربعة أبواب هي<sup>1</sup> :

- ✓ **أعباء الدين العمومي و النفقات المحسومة من الإيرادات :** يشمل هذا الباب على الإعتمادات الضرورية لتكفل أعباء الدين العمومي بالإضافة إلى الأعباء المختلفة المحسومة من الإيرادات و يشمل هذا النوع خمسة أجزاء و هي :
  - دين قابل للإستهلاك (إقتراض الدولة).
  - الدين الداخلي – ديون عائمة (فوائد سندات الخزينة).
  - الدين الخارجي .
  - ضمانات (من أجل القروض و التسيقات المبرمة من طرف الجماعات و المؤسسات العمومية).
  - نفقات محسومة من الإيرادات (تعويض على منتجات مختلفة).
- ✓ **تخصيصات السلطة العمومية :** تمثل نفقات تسيير المؤسسات العمومية السياسية و غيرها ، المجلس الشعبي الوطني ، مجلس الأمة ، المجلس الدستوري ... و هذه النفقات مشتركة بين الوزارات .
- ✓ **النفقات الخاصة بوسائل المصالح :** و تشمل كل الإعتمادات التي توفر لجميع المصالح ووسائل التسيير المتعلقة بالموظفين و المعدات و يضم ما يلي :
  - متخدمين (مرتبات العمل).
  - مستخدمين (المنح و المعاشات).
  - مستخدمين (النفقات الإجتماعية) .
  - معدات تسيير المصالح .
  - أشغال الصيانة .
  - إعانات التسيير .
  - نفقات مختلفة .
- ✓ **التدخلات العمومية :** تتعلق بنفقات التحويل التي هي بدورها تُقسم بين مختلف أصناف التحويلات حسب الأهداف المختلفة لعملياتها كالنشاط الثقافي ، الإجتماعي و الإقتصادي و عمليات التضامن و تضم :
  - التدخلات العمومية و الإدارية (إعانات للجماعات المحلية).
  - النشاط الدولي (مساهمات في الهيئات الدولية).
  - النشاط الثقافي و التربوي (منح دراسية).
  - النشاط الإقتصادي (إعانات إقتصادية).
  - إسهامات إقتصادية (إعانات للمصالح العمومية و الإقتصادية).
  - النشاط الإجتماعي (المساعدات و التضامن).
  - إسهامات إجتماعية (مساهمة الدولة في مختلف صناديق المعاشات ...).

<sup>1</sup> المادة 24 ، قانون 84-17 ، المؤرخ في 07/07/1984 ، المتعلق بقانون المالية .

## المبحث الثالث : نفقات التجهيز

### تمهيد :

تُمثل الميزانية العامة للدولة وسيلة بواسطتها تقوم الدولة بإقتطاع و توزيع الثروة بهدف التنمية الإقتصادية و كذا الإجتماعية ، و في هذا المبحث سنركز على نفقات التجهيز العمومي التي تُمثل جزء من النفقات العمومية الموجودة بالميزانية .

### المطلب الأول : ماهية نفقات التجهيز

تقوم نفقات التجهيز بتوسيع الثروة العمومية ، و تحسين تجهيز الجماعات المحلية و تتعلق أيضاً بالتجهيزات الجماعية و أشغال المنشآت الأساسية لتكوين رؤوس الأموال بقصد التنمية الوطنية .

#### (1) تعريف نفقات التجهيز :

- يُقصد بنفقات التجهيز حسب المختصين بالمالية العامة في الجزائر بأنها النفقات ذات الطابع النهائي المخصصة لتنفيذ المخطط السنوي للتنمية ، و هي عبارة عن الإستثمارات العمومية ذات الطابع الإقتصادي و الإجتماعي<sup>1</sup>.
- عرفتها المادة 6 من قانون 21/90 : هي كل النفقات المسجلة في الميزانية العامة للدولة على شكل رخص و برامج و تنفيذ بإعتمادات الدفع<sup>2</sup>.
- هي تلك النفقات التي لها طابع الإستثمار الذي يتولد عنه إزدياد الناتج الوطني الإجمالي و بالتالي إزدياد ثروة البلاد<sup>3</sup>.
- هي مجموعة النفقات التي تساهم في زيادة الإنتاج الوطني و التوسع الإقتصادي ، و من بين الأشكال التي تتخذها هذه النفقات :
  - نفقات إنشاء المستشفيات و المدارس و دور الحضانة .
  - نفقات تجهيز المؤسسات العمومية ذات الطابع الصناعي و التجاري .
  - نصيب الدولة في شركات الإقتصاد المختلط .
  - حصص الدولة في المؤسسات العمومية ذات الطابع الإقتصادي .
  - نفقات إنشاء السدود و الجسور .
  - نفقات دعم الإستثمارات مثل التكفل الكلي أو الجزئي بمصاريف إقامة المنشآت الأساسية الضرورية للإستثمار أو مصاريف إيصال المياه و الكهرباء ، و إنشاء الطرق المؤدية إلى مناطق الإستثمار<sup>4</sup>.
- تمثل تلك النفقات التي لها طابع الإستثمار الذي يتولد عنه إزياد الناتج الوطني الإجمالي (PNB) و بالتالي إزدياد ثروة البلاد ، و يطلق على نفقات التجهيز اسم ميزانية التجهيز أو ميزانية الإستثمار و تكون هذه النفقات من الإستثمارات الهيكلية الإقتصادية و الإجتماعية و الإدارية ، و التي تعبر مباشرة

<sup>1</sup> يلس شلوش بشير ، المالية العامة ، المبادئ العامة و تطبيقاتها في القانون الجزائري ، ديوان المطبوعات الجامعية ، وهران ، 2008 ، ص60 .

<sup>2</sup> المادة 06 من قانون 21/90 الصادر في 15/08/1990 المتعلق بالمحاسبة العمومية .

<sup>3</sup> رشيدة بلجل ، مساهمة الرقابة المالية في تنفيذ عمليات ميزانية التجهيز ، مذكرة ماستر ، جامعة محمد خيضر ، بسكرة 2019 ، ص47 .

<sup>4</sup> خبابة عبد الله ، أساسيات في إقتصاد المالية العامة ، جامعة محمد بوضياف ، المسيلة ، ص22 .

باستثمارات منتجة و يضيف لهذه الإستثمارات اعانات التجهيز المقدمة لبعض المؤسسات العمومية ، و تخصص للقطاعات الإقتصادية للدولة (القطاع الصناعي ، القطاع الفلاحي ... الخ)<sup>1</sup> .

حيث يتسم هذا النوع من النفقات بإنتاجيتها الكبيرة مادامت أنها تقوم بزيادة حجم التجهيزات الموجودة بحوزة الدولة ، فالشهرة التي تحظى بها هذه النفقات نجد جذورها في تحاليل الإقتصادي البريطاني "جون مينارد كينز" ، الذي برهن أن في فترة الركود الإقتصادي تقوم نفقات الإستثمار بإعادة التوازن الإقتصادي العام من خلال الدور الذي يقوم بأدائه "مضاعف الإستثمار"<sup>2</sup> .

## (2) خصائص نفقات التجهيز :

من خلال التعاريف نستنتج الخصائص التالية :

- تُعدّ نفقات التجهيز نفقات منتجة أي يتولّد عنها إما إنتاج مادي كنفقات التجهيز في القطاع الصناعي و الفلاحي ، أو إنتاج غير مادي كنفقات المنشآت التربوية .
- تُعتبر نفقات تدخلية تستعملها الدولة للتأثير على الأوضاع الإقتصادي و ذلك أن زيادة نفقات التجهيز من شأنها التأثير على مختلف المؤشرات الإقتصادية كمعدلات النمو الإستثماري .
- تُعدّ نفقات التجهيز نفقات غير مسترجعة .
- تُعتبر نفقات التجهيز نفقات ذات طابع كمال ، و لذا تتميز بعدم الإستقرار في حجم الإعتمادات المخصصة لها .
- تتميز نفقات التجهيز بالتعقيد نظراً لضخامة المشاريع المتعلقة بها .

## (3) مميزات نفقات التجهيز<sup>3</sup>:

- إستثمارية : لأنها تُحقق موارد مالية كبيرة.
- إنتاجية : لأنها تُولد إنتاج مادي و إنتاج غير مادي.
- نشيطة و حيوية : لأنها تزيد من الناتج الوطني .

<sup>1</sup> محمد ساحل ، المالية العامة ، جسور للنشر و التوزيع ، المحمدية ، الجزائر ، 2017 ص 29 .  
<sup>2</sup> بساعد علي ، المالية العامة ، المطبوعة بالمعهد الوطني للمالية ، القليعة ، ديسمبر 1992 ، ص 79 .  
<sup>3</sup> رشيدة بلجل ، مرجع سابق ، ص 49 .

## (4) أهمية نفقات التجهيز :

تتمثل أهميتها في<sup>1</sup>:

- مشاريع هادفة .
- ذات تأثير و فعالية على الإقتصاد الوطني .
- تخلق مجال للإستثمار و بالتالي ذات مناخ إقتصادي ملائم لا تتمتع بالطابع التكراري.
- تزيد في الناتج الوطني و بالتالي تزيد في الثروة الوطنية .

<sup>1</sup> رشيدة بلجليل ، مرجع سابق ، ص50 .

## المطلب الثاني : تقسيم نفقات التجهيز

يتم تقسيم نفقات التجهيز إلى ثلاثة أبواب :

- ✓ **العناوين :** تُقسّم نفقات التجهيز إلى ثلاثة عناوين (أبواب) حسب المادة 35 من قانون 17/84 المتعلق بقوانين المالية و هي<sup>1</sup> :
  - الإستثمارات التي تُنفذ من طرف الدولة تتمثل في النفقات التي تستند إما على أملاك الدولة أو إلى المنظمات العمومية .
  - إعانات الإستثمار الممنوحة من قبل الدولة .
  - النفقات الأخرى برأسمال .

- ✓ **القطاعات :** تُجمع نفقات التجهيز في عناوين حسب القطاعات (10 قطاعات) و هي:
  - المحروقات .
  - الصناعات التحويلية .
  - الطاقة و المناجم .
  - الفلاحة و الري .
  - الخدمات المنتجة .
  - المنشآت الأساسية الإقتصادية و الإدارية .
  - التربوية و التكوين .
  - المنشآت الأساسية الإجتماعية و الثقافية .
  - المباني .
  - وسائل التجهيز إلى أن القطاع قد يضم عدد مُعين من الوزارات .

- ✓ **الفصول و الموارد :** تُقسم القطاعات إلى قطاعات فرعية و فصول و مواد حيث تكون بطريقة أكثر وضوح و دقة و ذلك حسب مختلف النشاطات الإقتصادية التي تُمثل هدف برنامج الإستثمار ، حيث أن كل عملية تكون مركبة من قطاع و قطاع فرعي و مادة.

<sup>1</sup> طاوش قندوسي ، تأثير النفقات العمومية على النمو الإقتصادي ، حالة الجزائر ، 1970-2012 ، رسالة دكتوراه ، جامعة الجزائر ، 2014 ، ص49 .

**المطلب الثالث : أهداف نفقات التجهيز**

تتمثل أهداف نفقات التجهيز في ما يلي<sup>1</sup> :

يتسم هذا النوع من النفقات بإنتاجيتها الكبيرة مادامت أنها تقوم بزيادة حجم التجهيزات الموجودة بحوزة الدولة ، فالشهرة التي تحظى بها هذه النفقات تجد جذورها في تحليل العالم الإقتصادي البريطاني "جون مينارد كينز" الذي برهن أنه في فترة الركود الإقتصادي تقوم نفقات الإستثمار بإعادة التوازن الإقتصادي العام من خلال الدور الذي يقوم بأدائه "مضاعف الإستثمار" . فلو افترضنا قيام الدولة بإستثمار معين (بناء طريق سيار) خلال فترة أزمة اقتصادية ، فالنفقات العامة "الإستثمارية" ستسمح بتوزيع الأجر على العمال و القيام بطلبات المواد لدى الموردين .

إن التقسيم الوظيفي للنفقات العامة للإستثمار يسمح بإعطاء صورة واضحة المعالم لنشاط الدولة الإستثماري ، حيث يُميّز بين نفقات الإستثمار بصفة عامة و العمليات برأس المال لهذا يمكننا عد و ملاحظة القطاعات التالية : المحروقات ، الصناعات المصنعة ، المناجم و الطاقة ، الفلاحة و الريّ ، الخدمات المنتجة ، المنشآت الأساسية الإقتصادية و الإدارية ، التربية .

و يتوزع القطاع الذي يتجزأ بدوره إلى أنشطة محددة ، و هذه الأخيرة تعتبر ميداناً ضمن الإقتصاد الوطني يمكن تشخيصه بحيث يتميز بخصائص و يمكن تعيينه بدقة و يخضع لتوزيع الإعتماد على فروع و أنشطة إلى الإختصاص التنظيمي .

و لنفقات التجهيز أهداف أخرى تتمثل في ما يلي<sup>2</sup> :

- **إكتساب العقارات** : لحسن تادية خدماتها تقوم الجماعات المحلية بشراء عقارات أو شراء أراضي لإقامة مبنى بلدي مثلاً ، أو لتهيئة مقبرة ، و للحصول على هذه العقارات تلجأ البلدية أو الولاية إما إلى وسائل القانون الخاص أي التعاقد (الشراء) أو إلى وسائل القانون العام أو نزع الملكية للمنفعة العامة .
- **إكتساب العتاد** : و يُقصد به العتاد الخاص بالنقل أو الحماية ضد الحريق أو غيرها .
- **إكتساب الأشغال الجديدة** : و هي البنايات التي تُجرى على أراضي عارية أو شق الطرقات الجديدة .
- **الإصلاحات الكبيرة** : و هي الإصلاحات الهامة التي تُجرى على العقارات قصد تجديدها أو تمديد فترة استخدامها .

<sup>1</sup> الحمدو عز الإسلام و بلبالي عبد الله ، دور الرقابة المالية في ترشيد نفقات التجهيز ، مذكرة ماستر ، جامعة أدرار ، 2018 ، ص 33 .

<sup>2</sup> مرسوم رقم 154/70 ، المؤرخ في 1970/10/22 الذي يتضمن تحديد قائمة مصاريف الولاية و إيراداتها ، الجريدة الرسمية ، العدد 94 ، 1970 ، ص 1388 .

**المطلب الرابع : تفصيلات نفقات التجهيز حسب مواد الميزانية**

تقديم تعريف لكل باب من أبواب التجهيز العمومي<sup>1</sup> :

**95:البنائات و التجهيزات الإدارية :**

يشمل هذا الباب بناء المقرات الإدارية و تجهيزها مثل الفروع الإدارية التابعة للدولة .

**951:الطرق :**

هذا الباب خاص بالتهيئة الحضرية للطرق و الأرصفة و كذا الإنارة العمومية للطرق و لأحياء البلدية و كذلك اقتناء عتاد النقل .

**952:الشبكات المختلفة :**

هذا الباب مخصص لمختلف الشبكات مثل (الشبكات الهاتفية ، مشاريع تطهير إيصال الماء لمختلف الأحياء و كذلك توصيل غاز المدينة للأحياء).

**953:التجهيزات المدرسية و الرياضية و الثقافية :**

يتضمن الباب المذكور كل ما يتعلق بالمدارس الأساسية من بناء و تجهيز للمدارس و المطاعم المدرسية و كذا بناء الملاعب الرياضية الجوارية و تجهيزات الفنون الجميلة و المكتبات البلدية و المعالم التاريخية و بناء المسارح و دور الثقافة.

**954:التجهيزات الصحية و الإجتماعية :**

هذا الباب خاص بالتجهيزات الصحية كإقتناء سيارات الإسعاف و الأدوات الطبية للمستشفيات و بناء قاعات العلاج للقرى .

**955:التوزيع-النقل-المواصلات :**

مخصص هذا الباب لنقل البضائع و السلع عبر كامل التراب الوطني و توزيع المياه.

**956:التعمير و الإسكان :**

هو التجديد العمراني و بناء النوادي و المساكن الوظيفية و القطع الأرضية و تجهيزها و كذا بناء مراكز العبور .

**957:التجهيز الصناعي و الحرفي و السياحي :**

هذا الباب خاص بالتجهيز الحرفي والتقليدي و كذا تجهيز المصانع و النوادي السياحية .

<sup>1</sup> من وثائق البلدية (الحساب الإداري للبلدية).

**958:المصالح الصناعية و التجارية :**

هذا الباب مخصص لبناء الأسواق الأسبوعية للحيوانات و أسواق الجملة و المذابح البلدية و أسواق الخضر و الفواكه.

**الخلاصة :**

لننقات العمومية أهمية بالغة في الحياة الإقتصادية ، فهي عبارة عن مبلغ نقدي يدفعه شخص عام من أجل إشباع حاجة عامة ، حيث أنها تنقسم إلى نفقات تسيير و هي كل النفقات الخاصة بتغطية الأعباء العادية و الضرورية لتسيير المصالح العمومية التي تُسجل إتماداتها في الميزانية العامة للدولة ، و نفقات التجهيز التي تعتبر نفقات الهدف منها زيادة القدرات الإنتاجية و ذلك بزيادة رأس المال .

حيث تعتبر نفقات التجهيز أداة تستخدمها الدولة من أجل تحقيق التنمية المحلية وتحسين الظروف المعيشية بالنسبة للمواطنين ، و تحقيق إرتفاع في عدد مناصب الشغل مما يؤدي إلى التقليل من معدل البطالة .

الفصل الثاني  
الدراسة التطبيقية

الإطار التطبيقي لتسيير  
نفقات التجهيز لبلدية عين  
الحجل (2017-2020)

**تمهيد :**

بعد تحديد الإطار النظري العام لهذه الدراسة من خلال الفصل الأول ، سنحاول في هذا الفصل إسقاط الدراسة السابقة على ميدان الدراسة لبلدية عين الحجل ، و الوقوف على الخصائص الطبيعية ، البشرية ، الإقتصادية لهذه البلدية عن قرب . ثم نتطرق إلى نفقات التجهيز لبلدية عين الحجل خلال فترة الدراسة 2017-2020 و ذلك من خلال المباحث التالية :

- التعريف بميدان الدراسة .
- نفقات التجهيز لبلدية عين الحجل خلال فترة 2017-2020 .

**المبحث الأول : التعريف بميدان الدراسة****المطلب الأول : لمحة تاريخية عن بلدية عين الحجل**

عين الحجل أو كما يسمونها (حجيلة) هي احدى بلديات ولاية المسيلة حيث تضم عدة أحياء :

(حي المجاهد ، بن يطو ابراهيم ، 20 أوت ، حي الصومام ، حي محمد بوضياف) و مجتمعات سكانية من أبرزها (أولاد مولايم ، أولاد علي ، الحجرة الصفراء) و غيرها من الأحياء و المجتمعات الأخرى على صغرها ، و تشتهر بإسم المدينة التي لا تنام بوجودها في مكان استراتيجي يربط الشمال بالجنوب و الشرق بالغرب بفضل الطريقتين الوطنيين رقم 08 و رقم 04 ، كما تشتهر بإنتاج الخضوات و الفواكه و بها ثروة حيوانية معتبرة من أغنام و أبقار، كما أنها تعتبر من أهم مدن الولاية تجارياً ، و قد ارتقت إلى دائرة سنة 1991 .

**المطلب الثاني : الهيكل التنظيمي لبلدية عين الحجل .**

سيتم في هذا المطلب التعرف على الهيكل التنظيمي للبلدية :

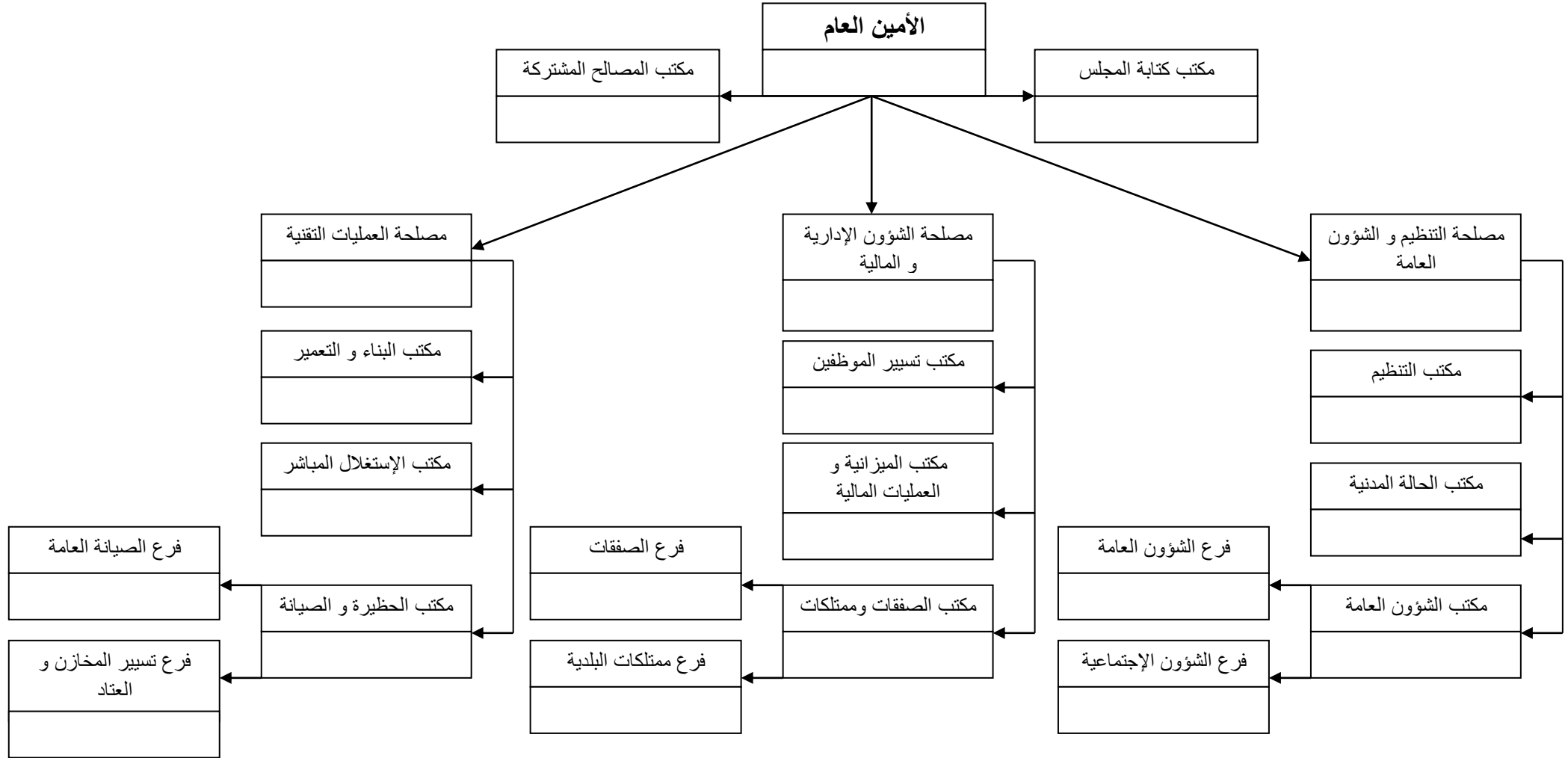
✓ أولاً ، **الهيكل التنظيمي لبلدية عين الحجل** : يتكون الهيكل التنظيمي لعين الحجل على الأمانة العامة

حيث تحتوي على مصالح تضم عدة مكاتب التي تتفرع تتفرع بدورها إلى عدة فروع :

- **الأمانة العامة** : و التي تتكون بدورها من ثلاث مصالح و كل مصلحة تتكون هي الأخرى من مكاتب :

مصلحة التنظيم و الشؤون العامة ، مصلحة الشؤون الإدارية و المالية ، مصلحة العمليات التقنية .

03	المصالح	الهيكل التنظيمي لبلدية عين الحجل المداولة رقم : 58 المؤرخة في : 2015/10/29
11	المكاتب	
06	الفروع	



✓ ثانياً ، مهام مصالح البلدية :

الأمانة العامة : يتمحور الدور الرئيسي للأمانة العامة على التنشيط و التنسيق بين مجمل المصالح ، حيث تتكون من ثلاث مصالح تتمثل في :

- مصلحة التنظيم و الشؤون العامة : تتكون من ثلاث مكاتب و هي :

- مكتب التنظيم :

- متابعة ملفات الإنشاء و استغلال المؤسسات المصنفة .

- إعداد و تسليم الوثائق الخاصة بالنشاطات الحرفية .

- مكتب الحالة المدنية : يقوم بالمهام التالية :

- المسك الحسن و المحافظة على سجلات الحالة المدنية و إعداد و تسليم مختلف وثائق الحالة المدنية .

- تسجيل عقود الزواج ، تسجيل المواليد و الوفيات .

- مكتب الشؤون العامة : تتكفل بالمهام التالية :

- الإحصاء العام للسكان .

- تنظيم السكان و حركة المرور .

- رسم خريطة النقل الحضري داخل المدينة .

- تنظيم الإنتخابات .

- مصلحة الشؤون الإدارية و المالية : تتكون من ثلاث مكاتب :

- مكتب تسيير الموظفين : يقوم بالمهام التالية :

- المشاركة في تحفيز و إنجاز عمليات التوظيف .

- إحصاء الموظفين و العمال الذين بلغوا السن القانوني للتقاعد .

- إنجاز مختلف الشهادات المتعلقة بالضمان الإجتماعي .

- التكفل بإنجاز ملفات التقاعد و احواله لدى صندوق التقاعد .

- إنجاز البطاقة المهنية للعمال و إنجاز مقررات الخبرة المهنية للعمال المتعاقدين .

● مكتب الميزانية و العمليات المالية : يقوم بالمهام التالية :

- إعداد الميزانية الأولية و الإضافية .
- متابعة التأثير على الميزانية من طرف السلطة الوصية .
- إنجاز التكاليفات و متابعة التأثير عليها لدى مصالح الرقابة المالية .
- إنجاز الملاحق الخاصة بالميزانية .

● مكتب الصفقات و الممتلكات : يقوم بالمهام التالية :

- مسك بطاقة لممتلكات البلدية .
- متابعة إيرادات الممتلكات .
- التحضير للمزايدات الخاصة بالأماك .
- مصلحة العمليات التقنية : تتكون من ثلاث مكاتب :
  - مكتب البناء و التعمير : يقوم بإنجاز مخطط شغل الأرض .
  - مكتب الإستغلال المباشر : يقوم بإنجاز البطاقة التقنية لكل مشروع .
  - مكتب الحظيرة و الصيانة : يقوم بالمهام التالية :
    - تسيير و متابعة عتاد البلدية .
    - تصليح ميكانيك عتاد البلدية .
    - صيانة كل ما يتعلق بالنجارة العامة لمرافق البلدية .
    - صيانة كل ما يتعلق بالحدادة لمرافق البلدية .

**المطلب الثالث : الخصائص الطبيعية و البشرية و الإقتصادية لبلدية عين الحجل .****✓ أولاً ، الخصائص الطبيعية :**

تُقدر مساحة بلدية عين الحجل 386 كم<sup>2</sup> ، و ترتفع على سطح البحر بـ 544 متر ، و تبعد مسافة 65 كم على شمال غرب مقر الولاية و مسافة 178 كم من العاصمة الجزائر ، و يحدّها جغرافياً :

- شمالاً مدينة سيدي عيسى .
- شرقاً مدينة سيدي هجرس .
- غرباً بوطي السايح .
- جنوباً مدينة سيدي عامر .
- و من الشمال الغربي شلالة العذاورة .



❖ بلديات ولاية المسيلة

❖ بلدية عين الحجل

✓ ثانياً ، الخصائص البشرية :

عرفت بلدية عين الحجل تطوراً ملحوظاً من حيث تعداد السكان ، حيث يقطن بها أكثر من 38.000 نسمة قابلة للزيادة .

الجدول رقم (1) يبيّن توزيع السكان المقيمين من الأسر العادية و الجماعية لسنة 2008<sup>1</sup>.

البلدية	المجموع Total	المنطقة المبعثرة Zone Epanse (ZE)	تجمع حضري ثانوي Agglomérations Secondaires (AS)	تجمع حضري رئيسي Agglomérations chef lieu (ACL)	Commune
عين الحجل	33046	2050	0	28728	Ain el hadjel

✓ ثالثاً ، الخصائص الإقتصادية<sup>2</sup> :

تحتل بلدية عين الحجل موقعاً إستراتيجياً هاماً يؤهلها لتصبح قطباً صناعياً هاماً في الولاية كونها تتوفر على مساحات واسعة و شاسعة من الأراضي العذراء تنتظر من يستغلها الإستغلال الأمثل و الحسن .

تحتوي على سوق أسبوعي الذي يأتي في المرتبة الثالثة وطنياً ، حيث يعتبر أحد مصادر الدخل الرئيسية بالنسبة لخزينة البلدية .

<sup>1</sup> من وثائق البلدية .

<sup>2</sup> جريدة الحوار ، يوم 2009/12/28 ، المتضمنة تقرير عين الحجل فضاء مفتوح على الإستثمار .

المبحث الثالث : نفقات التجهيز لبلدية عين الحجل

المطلب الأول : تحليل و تقييم نفقات التجهيز لبلدية عين الحجل سنة 2017

سنتناول في هذا المطلب نفقات التجهيز لبلدية عين الحجل سنة 2017 و المتمثلة في الأبواب المرقمة من 950 إلى 958 كما هو موضح في الجدول التالي :

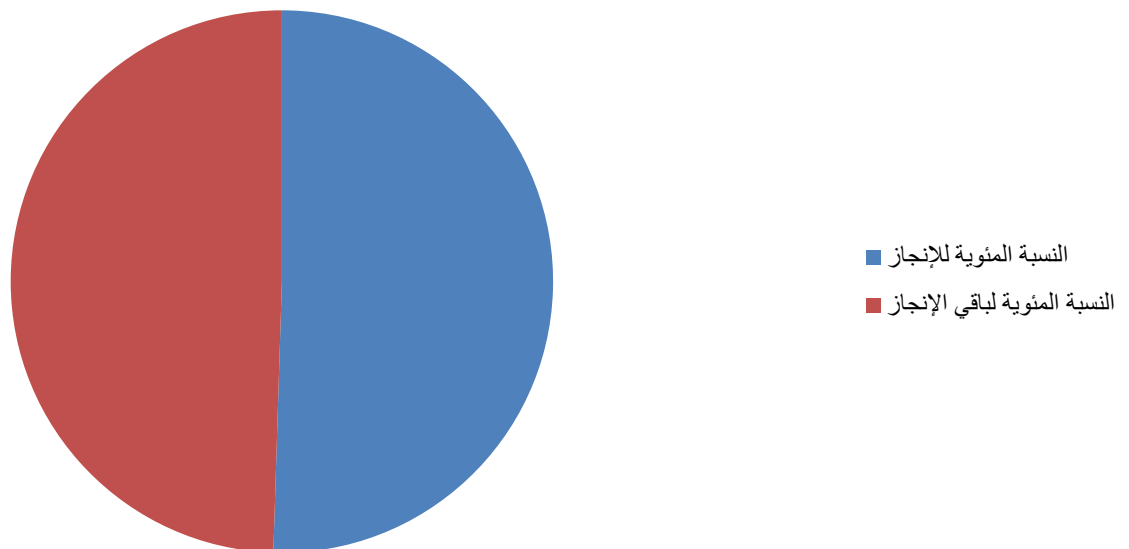
الجدول رقم (2) نفقات التجهيز لبلدية عين الحجل سنة 2017 . (الوحدة = دج)

المبالغ	التقديرات
185380842,31	التحديدات
649369,72	عجز مرحل
184731472,59	مواد أخرى
93495410,69	الإنجازات
649369,72	عجز مرحل
92846671,25	مواد أخرى
91885431,62	باقي الإنجازات
50,5%	النسبة المئوية للإنجازات
49,5%	النسبة المئوية لباقي الإنجازات

$$\text{النسبة المئوية للإنجاز} = 100 * \frac{\text{الإنجازات}}{\text{التقديرات}}$$

من إعداد الطالبتين بالإعتماد على الحسابات الإدارية لبلدية عين الحجل لسنة 2017 .

**نفقات التجهيز لسنة 2017**



## الإستنتاج :

- من خلال هذا الجدول نستنتج أن نسبة الإنجاز تُعادل 50,50% فيما نسبة باقي الإنجاز تساوي 49,50% ، و هذا يبيّن أن تسيير نفقات التجهيز في البلدية غير مكتمل بالنظر إلى عوامل من أهمها :
- سوء تسيير مصالح البلدية أين برز ذلك في اتساع حجم مهام البلديات .
  - ضعف مستوى التأطير .
  - نقص في الخبرة و التكوين لدى موظفي البلدية ، كما تم تسجيل نقص ملحوظ في اليد العاملة المؤهلة ممّا أدى إلى التأخير في إكمال مشاريع التهيئة و التعمير .
  - عدم تطابق الموارد مع الأعباء ، أي عدم تطابق الوسائل مع المهام الموكلة إليها .
  - نقص في العتاد و الآلات المتطورة التي تسمح بأداء أفضل لإكمال الإنجازات المقترح إنشاؤها .
  - ضعف الموارد المالية لبلدية عين الحجل .
  - ضعف منتج الضرائب لتغطية نفقات التجهيز .
  - محدودية ميزانية البلدية .

### المطلب الثاني : تحليل و تقييم نفقات التجهيز لبلدية عين الحجل لسنة 2018 .

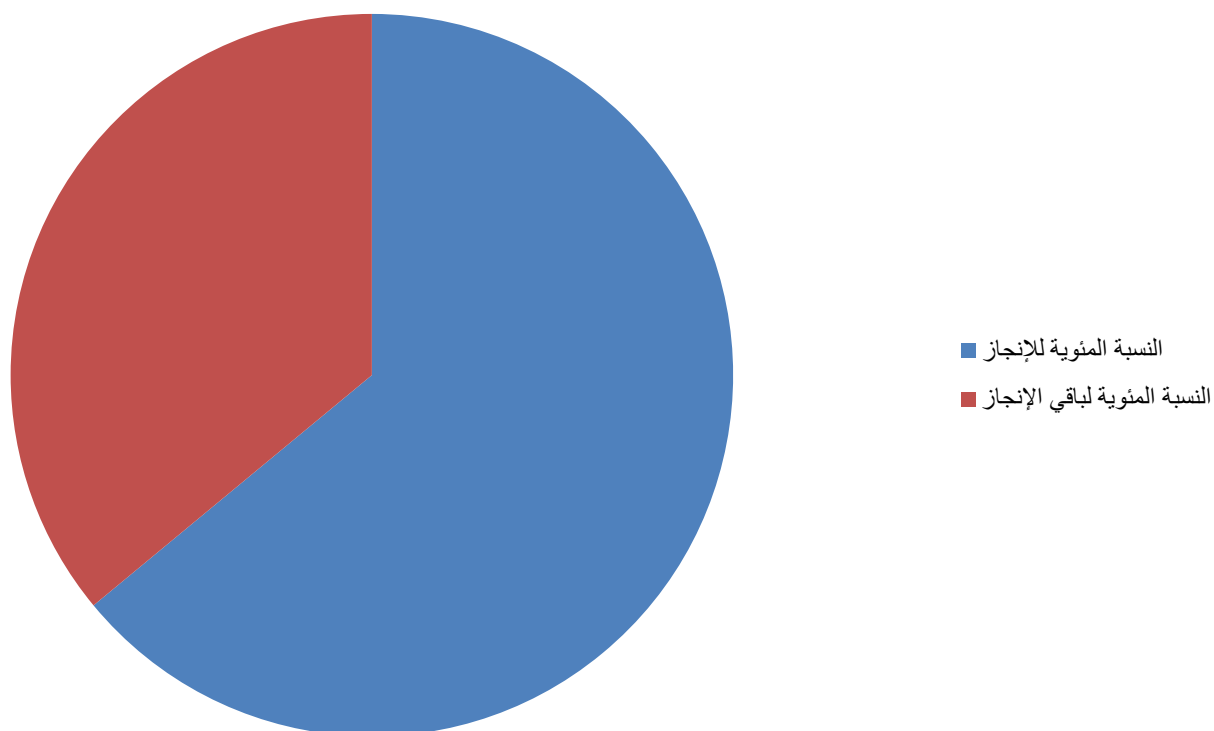
سنتناول في هذا المطلب نفقات تجهيز بلدية عين الحجل لسنة 2018 و المتمثلة في الأبواب كما هو موضح في الجدول التالي :

الجدول رقم (3) نفقات التجهيز لبلدية عين الحجل لسنة 2018 .

التقديرات	المبالغ
التحديدات	223454058,05
عجز مرحّل	649369,72
مواد أخرى	222804688,33
الإنجازات	143106304,47
عجز مرحّل	649369,72
مواد أخرى	141969070,03
باقي الإنجازات	80836248,58
النسبة المئوية للإنجازات	64%
النسبة المئوية لباقي الإنجازات	36%

من إعداد الطالبتين بالإعتماد على الحسابات الإدارية لبلدية عين الحجل لسنة 2018 .

#### نفقات التجهيز لسنة 2018



## الإستنتاج :

من خلال معطيات الجدول نستنتج أن نسبة الإنجاز تعادل 64% فيما تمثلت نسبة باقي الإنجاز 36% من المجموع العام لنفقات تجهيز بلدية عين الحجل .

حيث شهدنا تحسباً ملحوظاً من خلال تباين الأرقام المتداولة في سنة 2018 مقارنة بسنة 2017 ، أين لاحظنا تصاعد معتبر في نسبة الإنجازات أين تجاوزت النصف مقارنة بالسنة التي سبقتها ، و مع ذلك لم تصل نسبة المشاريع كلفة للمعدل المراد الوصول إليه ، في إنتظار مضاعفة المجهودات مستقبلاً على جميع المستويات و الأصعدة التي سجلنا نقائصها سابقاً سواء من حيث توفير الغطاء المالي الكافي أو من ناحية العتاد و التجهيز و كذا وجوب توفير يد عاملة مؤهلة أكثر .

**المطلب الثالث : تحليل و تقييم نفقات التجهيز لبلدية عين الحجل لسنة 2019 .**

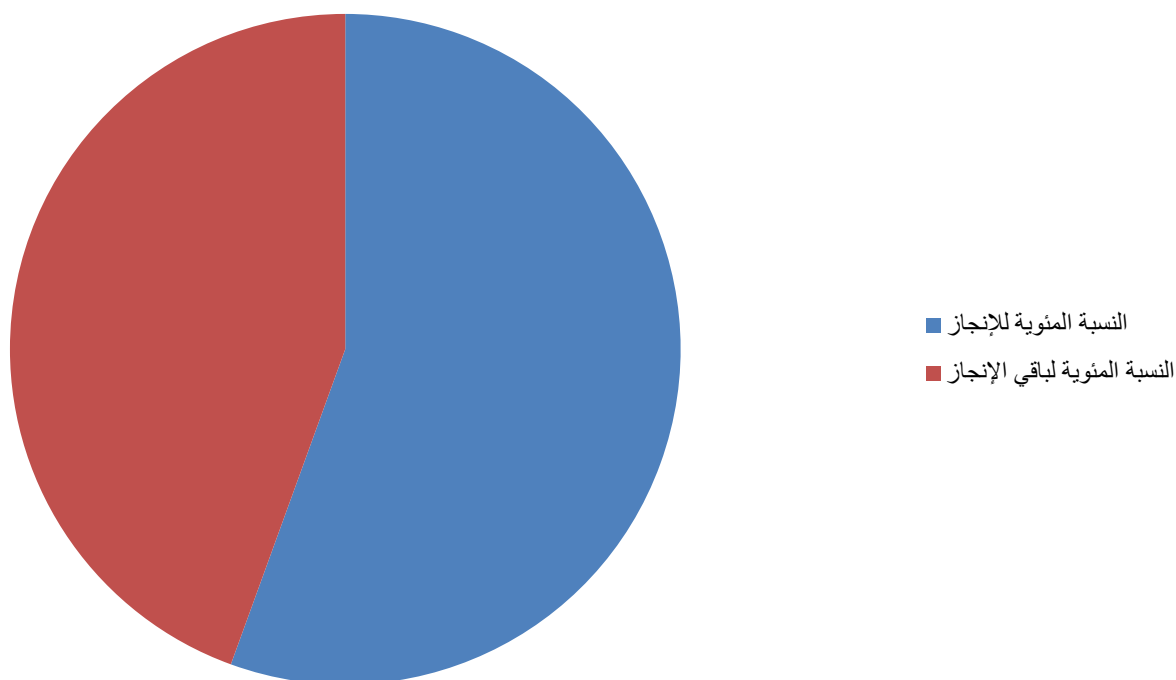
سنتناول في هذا المطلب نفقات تجهيز بلدية عين الحجل لسنة 2019 و المتمثلة في الأبواب كما هو موضح في الجدول التالي :

الجدول رقم (4) نفقات التجهيز لبلدية عين الحجل لسنة 2019 .

التقديرات	المبالغ
التحديدات	125291531,93
عجز مرحّل	649369,72
مواد أخرى	120642162,21
الإنجازات	69455235,67
عجز مرحّل	649369,72
مواد أخرى	64053993,58
باقي الإنجازات	51836296,26
النسبة المئوية للإنجازات	55,43%
النسبة المئوية لباقي الإنجازات	44,37%

من إعداد الطالبتين بالإعتماد على الحسابات الإدارية لبلدية عين الحجل لسنة 2019 .

**نفقات التجهيز لسنة 2019**



**الإستنتاج :**

من خلال معطيات الجدول نستنتج أن نسبة الإنجاز تعادل %55,43 ، فيما تمثل نسبة باقي الإنجاز %44,37 من المجموع العام لنفقات التجهيز لبلدية عين الحجل .

و ما يلاحظ للباحث من خلال الأرقام المسجلة ، أن مصالح البلدية البلدية سجلت عجزاً و تراجع مستوى عطائها مقارنة بالسنة التي قبلها بنسبة %10 على مستوى الإنجازات ، هذا التباين و التفاوت المسجل على مستوى أرقام الإنجازات من سنة لأخرى سببه صعوبات مختلفة على مستويات متنوعة أهمها ضعف الميزانية التي تغطي نفقات التجهيز.

**المطلب الرابع : تحليل و تقييم نفقات التجهيز لبلدية عين الحجل لسنة 2020 .**

أما بالنسبة لسنة 2020 و نظراً للظروف الطارئة نتيجة جائحة كورونا (Covid-19) ، فإن نفقات التجهيز عرفت إنخفاضاً شديداً بالمقارنة مع السنوات السابقة في الحالة العادية مثلما يوضحه الجدول في الصفحة التالية :

مجموع أبواب قسم التجهيز - الميزانية الإضافية لسنة 2020 - :

المجموع الكلي لقسم التجهيز	الباب 958	الباب 956	الباب 954	الباب 953	الباب 952	الباب 951	الباب 950	المواد
64131399,87	10102112,09	2465126,51	3388800,00	15707308,28	1126776,76	27812349,48	3528926,75	النفقات
649369,27				649369,72				060
0,00				0,00				240
4141273,75		0,00	200000,00	1412347,00	0,00	0,00	2528926,75	241
3188800,00		0,00	3188800,00	0,00	0,00	0,00	0,00	242
56032393,01	10102112,09	2465126,51	0,00	13526028,17	1126776,76	27812349,48	1000000,00	280
119563,39			0,00	119563,39	0,00	0,00	0,00	281

**خلاصة الفصل الثاني :**

من خلال دراستنا التحليلية لنفقات التجهيز لبلدية عين الحجل ما بين 2017 و 2020 تبين لنا أن أداء ميزانية بلدية عين الحجل لعام 2017 كان متوسطاً نتيجة الصعوبات التي تواجه البلدية و المتمثلة في نقص خبرة الموظفين و ضعف الغطاء المالي نتيجة الضعف في تحصيل الضرائب .

أما بالنسبة لسنة 2018 فكان هناك تحسن ملحوظ مقارنة بالسنة التي سبقتها و شهدت صعود محسوس و مرئي في نسبة الإنجاز و على باقي المستويات ، و هذا نتيجة تدارك النقائص المسجلة في السنة الفارطة على مجال تحصيل الضرائب و توظيف اليد العاملة المؤهلة لتسيير و إنشاء المشاريع .

و عند الوصول لسنة 2019 ساءت الأرقام نسبياً مقارنة بالتحسن الذي شهدته سنة 2018 و تراجعت بصورة ملحوظة بنسبة 10% على ما كانت عليه لإرتكاب نفس الأخطاء و مواجهة نفس الصعوبات و المعوقات التي كانت سبباً في التدهور سابقاً .

أما سنة 2020 فكانت إستثنائية من حيث الأرقام المتدهورة الحتمية بسبب جائحة كورونا (covid-19) و مخلفاتها التي ضربت إستقرار البلد ككل ، حيث اكتفت المصالح المعنية للبلدية بتسيير المرحلة فقط دون إنجازات تُذكر .

الختام

## الخاتمة :

من خلال دراستنا لموضوع تسيير نفقات التجهيز ، تبين لنا الإهتمام الذي أولته هذه البلدية لنفقات التجهيز و التي ترجمتها المخططات و البرامج الإقتصادية الكثيرة و ذات الأغلفة المالية المعتبرة .

و إذا دلّ هذا على شيء فإنما يدل على إلتزام مسؤولي البلدية على القيام بواجباتهم من خلال تحقيق تنمية و تحسين ظروف المعيشة و إنشاء مشاريع قادرة على النهوض بالجانب الإقتصادي و جلب اليد المستثمرة .

و لكن برغم هذه الأهمية المقدمة لنفقات التجهيز إلا أنها لم تخلو من بعض السلبيات المرتبطة أساساً و بشكل مباشر بالبلدية و لعلّ أبرز هاته السلبيات ما يلي :

- بطء إنجاز مشاريع التجهيز ، و ذلك بسبب الإجراءات المعقدة المتعلقة بتسيير نفقات التجهيز و كثرة الأعوان ما أدى لظهور سوء التسيير .
- تقشي ظاهرة الفساد المالي ، و ذلك بسبب تنفيذ نفقات التجهيز يتم في غالب الأحيان داخل إطار عقود الصفقات العمومية ، و التي تُعد كما هو معلوم مجالاً خصباً للفساد المالي بسبب المبالغ المالية المعتبرة التي تمثلها ممّا يدفع بعض المتعاملين الإقتصاديين لدفع رشاي من أجل الفوز بالصفقات .
- إثقال كاهل الخزينة العمومية و ذلك بسبب الحجم المعتبر الذي تمثله نفقات التجهيز .

## ✓ أولاً ، إختبار صحة الفرضيات :

- بالنسبة للفرضية الأولى و التي تنص على أن نفقات التسيير تتمثل في الرواتب و الأجور أو هي النفقات التي تخصص للنشاط العادي و الطبيعي للدولة ، فقد تم التأكد من صحتها من خلال المعلومات التي توصلنا إليها خلال البحث .
- فيما يخص الفرضية الثانية و التي تنص على أن نفقات التجهيز هي أداة تسمح للدولة بزيادة ثروة البلاد و إشباع احتياجات المواطنين و توفير فرص العمل ، فقد تم التوصل إلى صحتها من خلال دراستنا التطبيقية و التعرف على أهميتها في تحقيق التنمية .
- فيما يخص الفرضية الثالثة التي تنص على أن رئيس المجلس الشعبي البلدي يسعى إلى الحفاظ على الأملاك العمومية للبلدية فقد تم التأكد من صحتها بعد تواجدها المتكرر في مقر البلدية للحصول على المعلومات المطلوبة في بحثنا .

## ✓ ثانياً ، النتائج المتوصل إليها :

- تعتبر نفقات التجهيز أداة مهمة في يد الجماعات المحلية تستخدمها للقيام بوظائفها على أحسن حال و تحقيق أهدافها بما يتماشى مع سياستها العامة المعتمدة .
- ظاهرة إزدياد النفقات تعتبر إحدى السمات المميزة للجماعة المحلية ، حيث تعتبر هذه الظاهرة خطيرة بالنسبة للجماعات محدودة الموارد العاجزة لتغطية هذه الزيادة .
- تعتبر ميزانية الجماعات المحلية أداة فعّالة لتسيير مصالح الجماعات المحلية ، و عملية تحضيرها و تنفيذها تتم في الإطار الذي حدده القانون ، حيث تتم هذه العمليات تحت أعين هيئات رقابية مختلفة لضمان شرعيتها و مصداقيتها .
- ظهور الفساد المالي داخل الجماعات المحلية نتيجة ضعف الرقابة .

## ✓ ثالثاً ، التوصيات :

على ضوء النتائج السابقة هذه بعض التوصيات على النحو التالي :

- ضرورة إعادة تصميم هيكل إجراءات أنشطة الجماعات المحلية بما يتماشى مع منهج موازنة البرامج و الأداء بغرض تطوير و تنفيذ موازنات الجماعات المحلية .
- ضرورة إعادة تأهيل و تدريب العاملين بالإدارة للجماعات المحلية على كيفية تطبيق النظم و استعمال البرمجيات و الأنظمة المخصصة من طرف المصالح المختصة حتى يكونو ذوي كفاءة كاملة و يتم من خلال ذلك تفادي الوقوع في أخطاء و فراغات قانونية محتملة .
- ترشيد النفقات عن طريق رسم خارطة عمل دقيقة طبقاً لدراسة خبراء من أجل تحقيق نوع من الإكتفاء على جميع المستويات .

## ✓ رابعاً ، آفاق البحث :

- دور التكوين في تسيير النفقات .
- تسيير الأجور في المؤسسات العمومية .

## المخلص :

تهتم هذه الدراسة بالتعرف على كيفية تسيير نفقات التجهيز داخل البلدية بما يحققه من خصائص و مميزات ، حيث أنها أداة فعالة تستخدمها البلدية للقيام بوظائفها و تحقيق أهدافها و تُعد كذلك وسيلة البلدية لتنفيذ إلتزامها و يكمن ذلك في تحقيق التنمية الإقتصادية و الإجتماعية ، كما تهدف إلى إنشاء بُنى تحتية مختلفة و خلق ثروة و رفع معدلات النمو و التشغيل .

و توصلت هذه الدراسة إلى أن نفقات التجهيز تسعى إلى توفير متطلبات و إحتياجات المجتمعات .

## Conclusion :

Cette étude s'intéresse a faire connaitre la manière avec laquelle sont gérer les dépenses d'équipement au sein de la commune, et ce a travers ce qu'elle réalise grâce a ses caractéristique et ses spécificités.

Cette étude est un outil efficace utilise par la commune pour réaliser ses objectifs et aussi un moyen pour tenir ses engagements, par le brais d'un développement économique et social.

Elle vise également la mise en place de différentes infrastructures et la création de la richesse, ainsi que la réalisation des taux élevés en matière de développement et d'emploi.

Cette étude a conclu que les dépenses d'équipement visent une meilleur prise en charge des besoins de la société.

الملاحق

مجموع أبواب قسم التجهيز العمومي لسنة 2017 :

رقم و سنة البرنامج								
الترحيلات رقم	برنامج رقم	برنامج رقم	برنامج رقم	برنامج رقم	برنامج رقم	برنامج رقم	برنامج رقم	برنامج رقم
مجموع الباب 950	مجموع الباب 951	مجموع الباب 952	مجموع الباب 953	مجموع الباب 954	مجموع الباب 956	مجموع الباب 958	المجموع الكلي	برنامج رقم
<b>عمليات السنة المالية</b>								
31279917,42	78888633,99	8425525,17	55466262,20	892951,54	4592074,34	5835477,65	185380842,31	التقديرات بما فيها المادة 060
31279917,42	78888633,99	8425525,17	55466262,20	892951,54	4592074,34	5835477,65	185380842,31	تحددات
0,00	0,00	0,00	649369,72	0,00	0,00	0,00	649369,72	060-عجز مرحل
31279917,42	78888633,99	8425525,17	54816892,48	892951,54	4592074,34	5835477,65	184731472,59	مواد أخرى
13164692,90	28098394,81	5754020,03	44948140,42	0,00	1530162,53	0,00	93495410,69	إنجازات
0,00	0,00	0,00	649369,72	0,00	0,00	0,00	649369,72	060-عجز مرحل
13164692,90	28098394,81	5754020,03	44299400,98	0,00	1530162,53	0,00	92846671,25	مواد أخرى (مجموع أ)
18115224,52	50790239,18	2671505,14	10518121,78	892951,54	3061911,81	5835477,65	91885431,62	الباقي للإنجاز

مجموع أبواب قسم التجهيز العمومي لسنة 2018 :

رقم و سنة البرنامج								
الترحيلات رقم	برنامج رقم	برنامج رقم	برنامج رقم	برنامج رقم	برنامج رقم	برنامج رقم	برنامج رقم	برنامج رقم
مجموع الباب 950	مجموع الباب 951	مجموع الباب 952	مجموع الباب 953	مجموع الباب 954	مجموع الباب 956	مجموع الباب 958	المجموع الكلي	برنامج رقم
<b>عمليات السنة المالية</b>								
التقديرات بما فيها المادة 060	57195908,83	88737308,76	42988373,53	15567491,50	4081751,54	3140343,04	11742880,85	223454058,05
تحددات	57159908,83	88737308,76	42988373,53	15567491,50	4081751,54	3140343,04	11742880,85	223454058,05
060-عجز مرحل	0,00	0,00	0,00	649369,72	0,00	0,00	0,00	649369,72
مواد أخرى	57159908,83	88737308,76	42988373,53	14918121,78	4081751,54	3140343,04	11742880,85	222804688,33
إنجازات	55125014,44	33571313,83	42123395,41	11684023,26	488495,00	114062,53	0,00	143106304,47
060-عجز مرحل	0,00	0,00	0,00	649369,72	0,00	0,00	0,00	649369,72
مواد أخرى (مجموع أ)	55125014,44	33571313,83	42123395,41	11035283,82	0,00	114062,53	0,00	141969070,03
الباقي للإنجاز	2070894,39	55165949,93	864978,12	3883468,24	4081751,54	3026280,51	11742880,85	80836248,58

مجموع أبواب قسم التجهيز العمومي لسنة 2019 :

رقم و سنة البرنامج									
الترحيلات رقم	برنامج رقم	برنامج رقم	برنامج رقم	برنامج رقم	برنامج رقم	برنامج رقم	برنامج رقم	برنامج رقم	
مجموع الباب 950	مجموع الباب 951	مجموع الباب 952	مجموع الباب 953	مجموع الباب 954	مجموع الباب 956	مجموع الباب 958	المجموع الكلي		
<b>عمليات السنة المالية</b>									
التقديرات بما فيها المادة 060	3606715,91	67274472,04	17544570,28	17707812,34	3388800,00	4026280,51	11742880,85	125291531,93	
تحددات	3606715,91	67274472,04	17544570,28	17707812,34	3388800,00	4026280,51	11742880,85	125291531,93	
060-عجز مرحل	0,00	0,00	0,00	649369,72	0,00	0,00	0,00	649369,72	
مواد أخرى	3606715,91	67274472,04	17544570,28	13058422,62	3388800,00	4026280,51	11742880,85	120642162,21	
إنجازات	318622,50	44577062,72	16417793,52	2574104,28	0,00	1781150,00	3786502,65	69455235,67	
060-عجز مرحل	0,00	0,00	0,00	649369,72	0,00	0,00	0,00	649369,72	
مواد أخرى (مجموع أ)	318622,50	44577062,72	16417793,52	1925364,84	0,00	815150,00	0,00	64053993,58	
الباقي للإنجاز	3288093,41	22697409,32	1126776,76	11133708,06	3388800,00	2245130,51	7956378,20	51836296,26	

قائمة

المصادر و المراجع

✓ أولاً :

- الكتب باللغة العربية :

- 1- يلس شاوش بشير ، المالية العامة ، المبادئ العامة و تطبيقاتها في القانون الجزائري ، ديوان المطبوعات الجامعية ، وهران ، 2008 .
- 2- يلس شاوش بشير ، المالية العامة ، ديوان المطبوعات الجامعية ، بن عكنون ، الجزائر ، 2017 .
- 3- محرز محمد عباس ، اقتصاديات المالية العامة ، ديوان المطبوعات الجامعية ، الجزائر ، 2008 .
- 4- امر يحيوي ، المالية العامة ، النظرية العامة وفقاً للتطورات الراهنة ، دار هومة للنشر ، بوزريعة ، الجزائر ، 2005 .
- 5- محمد ساحل ، المالية العامة ، جسور للنشر و التوزيع ، المحمدية ، الجزائر 2017 .
- 6- بساعد علي علي ، المالية العامة ، مطبوعة بالمعهد الوطني للمالية ، القليعة ، ديسمبر 1992 .

✓ ثانياً :

- مذكرات و أطروحات :

- 1- رشيدة بلجل ، مساهمة الرقابة المالية في تنفيذ عمليات ميزانية التجهيز ، مذكرة ماستر ، جامعة محمد خيضر ، بسكرة .
- 2- الحمدو عز الإسلام و بلبالي عبد الله ، دور الرقابة المالية في ترشيد نفقات التجهيز ، مذكرة ماستر ، جامعة أدرار ، 2008 .
- 3- بن يطو رابح و دهيمي عبد الله ، الرقابة المالية و دورها في تسيير و تنفيذ نفقات ميزانية البلدية ، مذكرة ماستر ، جامعة المسيلة ، 2017 .
- 4- درواسي مسعود ، السياسة المالية و دورها في تحقيق التوازن الإقتصادي ، حالة الجزائر "1990-2004" ، أطروحة دكتوراه ، جامعة الجزائر ، 2005 .
- 5- طاوش قندوسي ، تأثير النفقات العمومية على النمو الإقتصادي ، حالة الجزائر "1970-2012" ، أطروحة دكتوراه ، جامعة الجزائر ، 2014 .

✓ ثالثاً :

- المراسيم و القوانين :

- 1- قانون رقم 08-90 ، المؤرخ في 07 أفريل 1990 المتعلق بالبلدية .
- 2- قانون رقم 10-11 ، المؤرخ في 22 جويلية 2011 المتعلق بالبلدية .
- 3- قانون رقم 17-84 ، المؤرخ في 07 جويلية 1984 المتعلق بقوانين المالية .
- 4- قانون رقم 21-90 ، الصادر في 15 أوت 1990 المتعلق بالمحاسبة العمومية .
- 5- مرسوم رقم 154-70 ، المؤرخ في 22 أكتوبر 1970 الذي يتضمن تحديد قائمة مصاريف الولاية و إيراداتها.

✓ رابعاً :

- الجرائد و المجلات :

- 1- جريدة الحوار ، يوم 28 ديسمبر 2009 ، المتضمن تقرير عين الحجل فضاء مفتوح على الإستثمار .

✓ خامساً :

- محاضرات :

- ❖ خباياة عبد الله ، أساسيات في اقتصاد المالية العامة ، جامعة محمد بوضياف ، المسيلة .



## تصريح شرفي

بالالتزام بمعايير الأمانة و النزاهة العلمية في إعداد مذكرة الماستر

أنا الممضي اسقله:

1997 / 10 / 18

الطالب (ة): بيك بديع بللشكا المولود(ة) بتاريخ: .....

ب: عين الرجل وادي المسيلة  
الحامل لبطاقة التعريف الوطنية (أو ر.م.) رقم: 200415516 الصادرة بتاريخ: 2016/05/04 عن:

المسجل بالسنة الثانية ماستر شعبة: علوم التسيير تخصص: التسيير مشهور في..... خلال السنة  
الجامعية: 2015-2016 والمعد لمذكرة الماستر التي تحمل عنوان "....."

تسيير نفقات التجهيز البلدية عين الرجل (2014-2017)

أصرح بشرفي أنني التزمت بمراعاة معايير الأمانة والنزاهة العلمية المطلوبة في إنجاز مذكرة  
الماستر المذكور أعلاه.

حرر بتاريخ: 2021/06/05.....

التوقيع و البصمة

توقيع

## تصريح شرفي

بالالتزام بمعايير الامانة و النزاهة العلمية في إعداد مذكرة  
الماستر

أنا الممضي اسقله: .....  
الطالب (ة): ..... المولود(ة) بتاريخ: 1998/10/20

ب: .....  
الحامل لبطاقة التعريف الوطنية (أو رس.) رقم: 200341110 الصادرة بتاريخ: 2016/04/24 عن:

دارسة عين الجبل  
المسجل بالسنة العالية ماستر شعبة ..... تخصص: .....  
ل السنة الجامعية: 21/90 والمعد لمذكرة الماستر التي تحمل عنوان "....."

تسليم نتيجات التجهيز ببلدية عين الجبل  
[2020 - 2017]

أصرح بشرفي أنني إلتزمت بمراعاة معايير الامانة والنزاهة العلمية المطلوبة في إنجاز مذكرة  
الماستر المذكور أعلاه.

حدر بتاريخ: 2021/06/26

التوقيع و البصمة

