

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

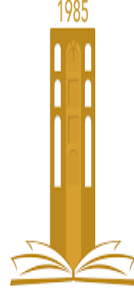
Ministry of Higher Education and Scientific Research

Mohamed Boudiaf University of M'sila

جامعة محمد بوضياف بالمسيلة

Faculty of

التسيير



كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم
Economic Commercial and

Management Sciences

قسم العلوم الاقتصادية

Department of Economic

جامعة محمد بوضياف - المسيلة
Université Mohamed Boudiaf - M'sila

موضوع تقرير التريـص

الصندوق الوطني للتأمين على البطالة دراسة حالة _ولاية المسيلة_

تقرير تريـص مقدم ضمن متطلبات نيل شهادة ليسانس

تخصص : اقتصاد نقدي وبنكي

في العلوم الاقتصادية

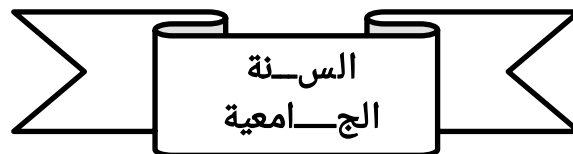
تحت إشراف :

من إعداد الطلبة :

-الأستاذ د.حـ جـاب عيسى

- بوعـلام أميرة

- حلـيـتـيم مروة آية



بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

شـكـر وـعـرفـان

الحمد لله الذي بفضلہ أتممنا هذا العمل

- نتقدم بأسمى عبارات الشكر والتقدير إلى:

الى من أعطى وأجزل بعطائه ؛ مشرفنا الدكتور
الفاضل "حجـاب عيـسى"

الذي كان له الفضل الكبير في المتابعة والاشراف على هذا العمل
؛

الى السيد "ميهوبـي عاصم" اطار في وكالة CNAC لولاية
المسيلة الذي كانت له يد العون في تزويدنا بكل المعطيات اللا
زمة لدراستنا؛

الى كل الاساتذة الذين رافقونا طيلة مشوارنا الدراسي والجامعي.

أهـ

- أهدي ثمرة بحثي إلى الغالي الذي لم تشبع منه عيني إلى روح المرحوم جدي الشمعة التي انطفأت والشمس التي غابت دون أن ترى نجاحي "البشير بوعلام بن بلال" رحمه الله وجعل قبره روضة من رياض الجنة
- إلى من سعى جاهدا في تربيته وتعليمي والوقوف الى جانبي إلى أبي حفظه الله وأطال عمره "بوعلام زيان"
- إلى شمعتي وسبب وجودي إلى القلب الحنون التي سهرت الليالي أمي العزيزة حفظها الله
- إلى إخوتي إلى أخي وسندي نور الدين إلى عائلة بوعلام و بن رماش
- إلى أمي الثانية والجدة الحنونة بنت علية
- إلى جدي "محمد الصغير" وجدتي أطال الله في عمرهما
- إلى الخال الذي أحزن على فراقه عسى ألا يكون أبديا "الصادق بن رماش" و إلى العم الأنيق محمد ونبييل
- إلى كل الأقارب من أعمام وأخوال عمات وخالات
- إلى شموع العائلة "سيرين ،البشير، وسام، أروى ،أسمله، هدى"
- إلى الأخ "جمال بلعشي" وإلى نعم الرفيقة والصديقة والأخت "رحمة بن محجوبة"
- إلى من تحملت معي مشقة العمل صديقتي "مروة آية حليتهم" وإلى كل الزميلات والزملاء في مقاعد الدراسة
- إلى جميع من تحم—لهم ذا كـرتي ولا تحملهم مذكرتي.

ملخص

تهدف هذه الدراسة الى التعريف بأحد أهم الآليات المتبعة من قبل الحكومة من أجل محاربة البطالة، حيث شهدت هذه الدراسة في جانبها النظري أهم المفاهيم الأساسية حول الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة(تعريفه، مهامه هيكله...).

أما الجانب التطبيقي فيدور حول دراسة إحصائية وصفية لنشاط الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة وكالة المسيلة، اعتمادا على منهج دراسة الحالة وذلك بعرض المناصب المستحدثة والمشاريع الممولة من طرف الصندوق خلال الفترة من 2016 الى غاية 2020، وخلصت النتائج على الدور الذي يقوم به الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة لتمويل المشاريع وأنه كلما زاد عدد المشاريع الممولة ارتفعت نسبة المناصب المستحدثة بولاية المسيلة.

الكلمات المفتاحية:(الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة، المسيلة، مشاريع، دراسة).

فهرس الم—حتويات

مقدمة
ع
أمة

مقدمة:

تسعى الكثير من الدول اليوم إلى التصدي والقضاء على مشكل البطالة وهذه الأ خيرة لها آثار تتعدى الجانب الاقتصادي حيث أنها تعد من الاهتمامات البالغة التي لا يمكن التغاضي عنها مقابل التنامي الكبير للظاهرة وأخذها أبعادا خطيرة، ويمكن اعتبار المستويات المرتفعة للبطالة أحد الانشغالات البالغة للحكومة الجزائرية وأهم مولد للضغوطات الاجتماعية والسياسية، وبهذا فان الدولة الجزائرية تسعى جاهدة الى رفع مستوى النمو الاقتصادي بالمحافظة على مناصب الشغل واستحداث أخرى وتحسين المستوى المعيشي للأفراد والحد من نسبة البطالة من خلال انشاء مؤسسات حكومية تعمل على دعم وترقية التشغيل وهذا الدور الذي سوف يأخذه الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة في توفير مناصب الشغل.

وكذا في إطار تشجيع الاستثمارات المحلية وبغرض استيعاب الأعـداد الكبيـرة من العـاطلين عن العمل والمتخرجيـن من مختلف الأطوار التعليمية، قامت الحكومة بإنشاء عدة أجهـزة من شأنها دعم وتشجيع الاستثمارات المحلية من بينهـا: الصـندوق الوطني للتأمين عن البطالة (CNAC)، جهاز دعم .. وتشغيل الشباب، الوكالة الوطنية لتسيير القرض المصغر

أولا - الإشـكالية :

كما ذكرنا في المقدمة أن الدول تسعى بكل الآليات والطرق والأجهزة لاستحداث مناصب شغل للعاطلين عن العمل ومحاولة القضاء والحد من ظاهرة البطالة ومن بين هذه الآليات المستخدمة والوسائل نجد الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة، ومن هنا يمكننا طرح الاشكالية التالية:

ما مدى مساهمة الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة (CNAC) في استحداث مناصب شغل بولاية المسيلة خلال الفترة من 2016 إلى 2020؟

إن هذه الاشكالية تقودنا الى طرح مجموعة من الأسئلة الفرعية كالتالي :

- ما هو الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة CNAC؟ وفيما تتمثل مهامه؟

-ماهي المصادر المالية للصندوق وكيف يتم تمويل المشاريع فيه؟

-ما مدى مساهمة الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة لولاية المسيلة في استحداث مناصب شغل؟

ثانيا -الفرضيات:

وللإجابة على التساؤلات المقدمة قمنا بصياغة الفرضيات التالية:

- الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة جهاز يعمل على المساهمة في التقليل من البطالة لأ سباب اقتصادية وكذا المساعدة على انشاء المؤسسات المصغرة للبطالين وتمويل المشاريع.

- يساهم الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة في استحداث وخلق مناصب شغل من خلال المساعدات المالية التي يقدمها ودعم أصحاب المشاريع.

رابعاً - أهداف البحث:

- عرض عموميات حول الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة والتعرف على هذا الجهاز؛
- معرفة الدور الذي يقوم به هذا الجهاز في استحداث مناصب عمل من خلال دعم المشاريع؛

خامساً - أسباب اختيار الموضوع:

- اهتمام الحكومة الجزائرية بظاهرة البطالة؛
- التعرف على أهم المزايا التي يقدمها الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة من خلال المساعدة في انجاز المشاريع للعاطلين عن العمل؛
- أهمية الموضوع ورغبتنا الذاتية نحن الطلاب في التعرف على طرق عمل الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة؛

سادساً - حدود الدراسة:

- حدود الدراسة تمثلت في :
- الحدود الجغرافية لهذه الدراسة تتمثل في بلد الجزائر بالتحديد ولاية المسيلة؛
- الحدود الزمنية: خلا الفترة من (2017-2020)

سابعاً - منهج الدراسة:

اعتمدنا في موضوعنا هذا على المنهج الوصفي التحليلي ليتناسب مع العرض النظري للموضوع وكذا التحليل لجميع الاحصائيات التي تحصلنا عليها لإتمام الجانب النظري واستخدام أسلوب دراسة حالة عن طريق عرض المعطيات الإحصائية لمجموعة المشاريع الممولة في مختلف القطاعات من طرف الصندوق وتحليلها ومناقشتها.

ثامناً - صعوبات الدراسة:

- في خلال اعداد بحثنا هذا واجهتنا مجموعة من الصعوبات والعراقيل المتمثلة في :
- صعوبة في الحصول على المعطيات والبيانات الخاصة بالجانب التطبيقي للموضوع؛

تاسعاً - دراسات سابقة:

من بين الدراسات التي تناولت البحث في بعض جوانب الموضوع نذكر:

1. دراسة بن شعبان عمر وبختي عبد الرؤوف: دراسة دور الصندوق الوطني للتأمين عن

البطالة في دعم وانشاء المشاريع المقاولاتية في الجزائر_دراسة حالة ولاية المسيلة_رسالة ماجستير، جامعة المسيلة2021/2020والتي عالجت مدى مساهمة وفعالية الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة في خلق مناصب شغل، ومن بين النتائج نذكر مايلي:

- ✓ للصندوق الوطني للتأمين عن البطالة ومختلف نشاطاته اهمية كبيرة في دعم المؤسسات الاقتصادية.
- ✓ يلعب هطا الجهاز دور كبير في زيادة مناصب الشغل وتشجيع المؤسسات للمضي قدما نحو الاستثمار .
- ✓ التخفيف من مشكل البطالة وهذا عن طريق تحقق الشروط والعمل بمجموعة من الآليات.
- ✓ تتعدد طرق التمويل لدى هذ الجهاز الذي قد يكون ذاتيا او يكون من خارج المؤسسة كالتحويل الخارجي والتلقائي.
- ✓ يقوم التقييم على تحديد أهمية بين النتائج والموارد المستعملة للحكم على مكانة المؤسسة ووضعيتها المالية؛
- ✓ بالإضافة للتمويل الذاتي للمؤسسة يوجد العديد من العوامل الخارجية لتمويل هذه المؤسسة، والمتمثلة في القروض والاسناد والاستئجار.
- ✓ لمؤسسات الدعم المالي دور كبير في خلق مشاريع جديدة، ودعم المؤسسات المنشأة سابقا؛
- ✓ التخفيف من معدلات البطالة عن طريق خلق مناصب شغل جديدة ؛
- ✓ وجود متابعة للملفات المصادق عليها من قبل الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة.

2. دراسة نابي عبد الحميد و أوصيف حسام الدين : دراسة دور الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة في استحداث مناصب شغل CNAC ولاية المسيلة(2010-2018)،رسالة ماجستير في العلوم الاقتصادية2020 حيث ساهمت هذه الدراسة في التعرف على اهم السياسات وآليات التشغيل المتنوعة من بينها الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة حيث ساهم بصورة نسبية في توفير مناصب الشغل و القضاء على البطالة إلا أنها لم تكن الا حلولا مؤقتة لنقص الفعالية والتخطيط الجيد، حيث تناولت النتائج التالية:

- ✓ نجد مفهوم البطالة وسوق الشغل خلق جدلا عند العديد من المفكرين والا قتصاديين وهذا لاختلاف نظراتهم و بسبب التغيرات التي تحدث في سوق الشغل.
- ✓ من خلال الفصل الاول توصلنا الى التفريق بين العييد من المفاهيم المتداخلة فيما بينها وهذا فيما يخص سوق التشغيل ، استنتجنا ان اي اختلال في سوق

العمل لا سيما اذا زاد العرض عنه فانه حتما يؤدي الى حدوث ظاهري البطالة وتفاقمها.

-اعتمدت الحكومة لكبح ظاهرة البطالة سياسات وآليات تشغيل متنوعة من بينها الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة حيث ساهم بصورة نسبية في توفير مناصب الشغل والقضاء على البطالة الا انها لم تكن الا حولا مؤقتة لنقص الفعالية والتخطيط الجيد.

-قامت الحكومة الجزائرية بجهود كبيرة للرفع من مستوى الاقتصاد الوطني حيث اعتمدت على جملة من الاجراءات لاصلاح المؤسسات وحاولت توفير الحوافز اللازمة والداعمة لاستقرار الاقتصاد وذلك لتمويل مختلف برامج التشغيل، والتقليص من البطالة لكن رغم هذه الحلول الا ان النتائج لم تكن مرضية او كافية للوصول الى الهدف عرفت سياسات التشغيل جملة من النواقص والسلبيات جعلتها تفشل في معالجة اختلالات سوق التشغيل من حيث تكلفتها العالية وتأثيرها المحدود والبيروقراطية، ومنه يثبت صحة فرضيتنا حول ان للاصلاحات الاقتصادية الجزائرية أثر ايجابي على مستوى التشغيل و البطالة .

الفصل الأول:

الإطار النظري حول الصندوق
الوطني للتأمين عن البطالة

CNAC

إن الصندوق الوطني للتأمين على البطالة يعد الجهاز الأساسي لحماية الأفراد المهددين بفقدان مناصب عملهم لأسباب يفرضها الوضع الاقتصادي في الدولة، كما يعتبر جهاز دعم لإستحداث و توسيع النشاطات من طرف البطالين ما بين 30-55 سنة أي جهاز تشجيع ودعم ترقى الشغل. تم إنشاء الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة، فرع المسيلة وبدأ مزاولة نشاطه في 1994 وهذا أجل الشروع في تطبيق برنامج خلق مناصب الشغل ومكافحة البطالة. (دور الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة في انشاء ودعم المشاريع المقاولاتية في الجزائر دراسة حالة ولاية مسيلة، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في العلوم الاقتصادية تخصص اقتصاديات التأمينات، 2020-2021، صفحة ص23)

الفرع الثالث: شروط الاستفادة من الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة؛

يستفيد من جهاز الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة كل شخص:

- ❖ يبلغ من العمر ما بين ثلاثين (30) وخمسين (55) سنة ،
- ❖ يتمتع بالجنسية الجزائرية،
- ❖ لا يشغل منصب عمل مدفوع الأجر ، أثله إيداع طلب الاعانة،
- ❖ التسجيل لدى مصالح الوكالة الوطنية للتشغيل (و.و.ت) بصفة طالب عمل أو مستفيد من نظام تعويض الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة؛
- ❖ التمتع بمؤهلات مهنية و/أو معارف أدائية ذات صلة بالنشاط المراد إنجازه؛
- ❖ أن يكون قادرا على تجنيد مساهمة شخصية في تمويل المشروع؛
- ❖ لا يمارس أي نشاط لحسابه الخاص؛
- ❖ لم يستفد من قبل من إعانة في إطار إحداث النشاط؛. (الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة)

شروط الالتحاق بنظام التأمين عن البطالة:

1 - الشروط الواجب توفرها لدى الأجره :

- أن يكون حائزا على عقد عمل غير محدود المدة يربطه بالهيئة المستخدمة قبل التسريح لأسباب اقتصادية (التقليص من عدد العمال أو التوقيف القانوني للنشاطات)؛
- أن يكون منخرطا في الضمان الاجتماعي لفترة متعاقبة لا تقل عن ثلاث (03) سنوات ؛
- أن يكون منخرطا ومستوفيا للاشتراكات في نظام التأمين عن البطالة منذ ستة أشهر على الأقل قبل توقف علاقة العمل ؛
- أن يظهر اسمه على قائمة أسمه الأجره المعنيين بالتسريح لأسباب اقتصادية وهي القائمة التي يؤشر عليها مفتش العمل ؛

- أن لا يكون قد رفض منصب عمل أو تكوين تحويلي؛
- أن لا يكون له مدخول عائد من أي نشاط مهني آخر؛
- أن يكون مسجلا كطالب للعمل لدى المصالح المؤهلة منذ شهرين على الأقل؛
- أن يكون قانطا بالجزائر؛
- أن لا يكون مستوفيا لشروط الإحالة على التقاعد القانوني أو التقاعد المسبق؛

2- الشروط الواجب توفرها لدى صاحب العمل (المستخدم):

- أن يكون مستوفيا لاشتراكات الضمان الإجتماعي أي تقديم شهادة أدلة المستحقات أو إذا تعذر ذلك، الحصول على السجل للاستحقاق بدفعات.
- دفع كافة مساهمات فتح الحقوق الخاصة بكل أجير معني . (الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة)

المطلب الثاني: تنظيم وصلاحيات الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة:

الفرع الأول: صلاحيات الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة:

المادة 04 : تتمثل مهمة الصندوق في إطار القوانين والتنظيمات المعمول بها فيما يأتي:

- يضبط باستمرار بطاقية المنخرطين ويضمن تحصيل الاشتراكات المخصصة لتمويل أدلة التأمين عن البطالة ورقابة ذلك ومنازعاته
- يسير الأدلة المقدمة بعنوان الخطر الذي يغطيه
- يساعد ويدعم بالاتصال مع المصالح العمومية للتشغيل وإدارتي البلدية والولاية إعادة انخراط البطالين المستفيدين قانونيا من أدلة التأمين عن البطالة في الحياة النشيطة
- ينظم الرقابة التي ينص عليها التشريع المعمول به في مجال التأمين عن البطالة
- يؤسس ويحفظ صندوق الاحتياط حتى يمكنه من مواجهة التزاماته ازالة المستفيدين في جميع الظروف (الجريدة الرسمية الجزائرية، صفحة ص06)

الفرع الثاني: التنظيم الإداري للصندوق وعمله:

المادة 06 : يشرف على الصندوق مجلس ادارة ويسيره مدير عام ويزود الصندوق بمصالح مركزية ومصالح محلية تهكيل في وكالات جهوية وولائية.

يحدد الوزير المكلف بالضمان الاجتماعي بقرار التنظيم الداخلي للصندوق وعدد الوكالات واختصاصها الاقليمي وتنظيمها بنه على اقتراح المدير العام وبعد مصادقة المجلس الاداري للصندوق على ذلك. (المادة 06 من المرسوم التنفيذي 188/94)

■ القسم الأول: مجلس الإدارة:

1. تكوين المجلس :

يتكون مجلس الإدارة من تسعة عشر (19) عضوا منهم:

- تسعة (9) يمثلون الأجراء تعيينهم المنظمات النقابية للعمال التي يكون تمثيلها أكثر على الصعيد الوطني وفق نسبة تمثيلها وحسب مقادير ضمن التمثيل القطاعي للمنخرطين في الصندوق؛
- خمسة (5) ممثلين للمستخدمين تعيينهم المنظمات المهنية للمستخدمين التي يكون تمثيلها أكثر على الصعيد الوطني وفق نسبة تمثيله؛
- ممثلان (2) للسلطة المكلفة بالوظيفة العمومية ؛
- ممثل واحد (1) للإدارة المركزية للميزانية؛
- ممثل واحد (1) للإدارة المركزية للتشغيل؛
- ممثل واحد (1) لمستخدمي الصندوق؛ (المادة 07 من المرسوم التنفيذي رقم 94-188)

2. تعيين المتصرفين:

المادة 8 يعين الوزير المكلف بالضمان الاجتماعي أعضاء مجلس الإدارة بقرار بنه على اقتراح الجهات الآتية:

- التنظيمات النقابية الوطنية التمثيلية فيما يخص الأعضاء الذين يمثلون المستخدمين والأجراء
- الوزراء المعنيون فيما يخص ممثلي الإدارات المركزية
- تدوم مدة عضوية المتصرفين أربع (4) سنوات.
- تكون عضوية المتصرفين التي انتهت مدتها قابلة للتجديد

المادة 9: لا يمكن أن يعين الأشخاص الآتية أو صافهم متصرفين في الصندوق:

- الأشخاص الذين هم من جنسية أجنبية؛
- الأشخاص الذين لا يتمتعون بحقوقهم الوطنية؛
- الأشخاص غير المنخرطين أو الذين لم يستوفوا التزاماتهم في مجال الاشتراكات من التأمين عن البطالة أو الذين كانوا محل ادانة تطبيقا للأحكام المتعلقة بالضمان الاجتماعي ؛
- الأعوان المكلفون بمهام الرقابة و الوصاية على الصندوق؛
- الأشخاص الذين يمارسون وظائف متصرف أو مدير أو مسير في شركة أو مؤسسات أو هيئات تستفيد من إعانات مالية يقدمها لهم الصندوق أو تساهم في تنفيذ أشغال أو تقديم أدلة توريات أو خدمات لصالح الصندوق؛

المادة 10: يلتزم المتصرفون بالسر المهني في اطار التشريع و التنظيم المعمول بهما.

المادة 11: تنتهي بقرار من الوزير المكلف بالضمان الاجتماعي عضوية المتصرفين العاملين الذين أصبحت لا تتوفر فيهم الشروط المطلوبة في المادة 9 أعلاه.

*كما تنتهي بالطريقة نفسها بناء على اقتراح مجلس الادارة عضوية المتصرفين الذين لا يحضرون ثلاث (3) جلسات متتالية للمجلس أو ثلاث(3) جلسات خلال السنة المدنية الواحدة دون عذر مقبول.

*كما تنتهي بقرار من الوزير المكلف بالضمان الاجتماعي عضوية المتصرفين الذين أصبحوا لا ينتمون الى التنظيم الذي عينهم أو السلطة التي عينتهم. (المادة 08 و09 و10 و11 من المرسوم التنفيذي رقم 188/94)

3.3. صلاحيات المجلس الاداري:

تنص المادة 16: على أن يتداول مجلس الادارة في شؤون الصندوق وتتمثل مهمته على الخصوص فيما يأتي:

- يبت في التنظيم الداخلي للصندوق؛
- يعد النظام الداخلي للصندوق؛
- يتداول حول الكشوف التقديرية التي تتعلق بالإيرادات والنفقات المخصصة لتسيير الأدلاء؛
- يصوت على ميزانيته التسيير والاستثمار؛
- يسهر ويراقب تطبيق الاحكام التشريعية والتنظيمية وتنفيذ مداولاته؛
- يبدي رأيه في اقتراحات تعيين المدير العام والتعيين في الوظائف الاخرى بمديرية الصندوق؛
- يصادق على عمليات توظيف الأموال والعمليات العقارية؛
- يصادق على مشاريع اقتناء العمارات المتصلة بنشاط الصندوق او تأجيرها او نقل ملكيتها ؛
- يأذن برفع اليد عن تسجيل الامتيازات او الرهون على العقارات المطلوبة لصالح الصندوق؛
- يقرر قبول الهبات والنشاطات ؛ (الجريدة الرسمية الجزائرية، 1994)

الفرع الثالث: التنظيم الهيكلي للصندوق الوطني للتأمين عن البطالة

يتمثل التنظيم الهيكلي للصندوق الوطني للتأمين عن البطالة في شبكة الوكالات الجهوية والمحلية الموزعة عبر كامل التراب الوطني حيث يقدر عددها ب 58 وكالة و 13 وكالة جهوية و 45 وكالة ولائية تشتمل هذه الوكالات على مجموعه من المصالح الموزعة عبر عدد من المكاتب يتراسها اما المدير الجهوي الولائي اللذان يقومان حسب الحالة بتنفيذ سياسة الصندوق المسطرة من قبل المديرية العامة. (دور الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة في انشاء ودعم المشاريع المقاولاتية في الجزائر دراسة حالة ولاية مسيلة، مذكرة لنيل شهادة

المطلب الثالث: صيغ التمويل الموجودة على مستوى الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة :

يجب الا يفوق مبلغ المشروع الاجمالي عشرة(10)ملايين دج.

كيف يتم تمويل المشروع؟

تتضمن التركيبة المالية نمطين اثنين هما:

1) التمويل الثلاثي الأطراف:

يتألف من:

- مساهمة شخصية لصاحب المشروع؛
- قرض غير المكافأ ممنوح من طرف الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة؛
- قرض بنكي بفوائد مخفضة بنسبة مائة(100%)؛

الهيكل المالي للتمويل الثلاثي:

الجدول رقم (01):المستوى الأول:

القرض البنكي	المساهمة الشخصية	قرض بدون فائدة (ص.و.ت.ب)	قيمة الاستثمار
70%	01%	29%	لغاية 5000000 دج

الجدول رقم (02):المستوى الثاني:

قيمة الاستثمار	قرض بدون فائدة (ص.و.ت.ب)	المساهمة الشخصية	القرض البنكي
من 50000000 دج إلى 10000000 دج	28%	02%	70%

(2) التمويل الذاتي:

يتم بأموال البطال صاحب المشروع الخاصة.

يمكن للبطالين ذوي المشاريع احدات مؤسسة مصغرة، ممولة كلية بأموالهم الخاصة حيث يستفيدون من جميع الامتيازات المقررة في اطار جهازنا (مرافقة وامتيازات جبائية). (دور الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة في استحداث مناصب شغل cnac، ولاية المسيلة (2010-2020) مذكرة لنيل شهادة الماستر في العلوم الاقتصادية تخصص اقتصاد التأمينات ، 2020-2021، الصفحات ص48-49)

المبحث الثاني: مهام الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة ومصادره المالية;

المطلب الأول: المهام الأصلية للصندوق الوطني للتأمين عن البطالة:

بعد المشاكل التي تعرض لها الاقتصاد والتي أدت الى تسريح الكثير من العمال وفقدانهم لوظائفهم قامت السلطات العمومية بتكوين جهاز التأمين على البطالة CNAC بهدف محاربة البطالة والتخفيف منها، والذي بدوره يقوم على المهام التالية:

- مساعدات المستفيدين والمساهمة في التقليل من البطالة لأسباب اقتصادية.

- المساعدة على انشاء المؤسسات المصغرة.

- دعم وترقية الشغل.

1- ان أول احتياج بالنسبة لكل من يقع في البطالة لسبب اقتصادي تتمثل في الحصول على وضعية اجتماعية و ضمان مدخول وتعتبر الاستجابة لهذه الحاجة الفورية و الأ ساسية المهنة الأولى لل- ص.و.ت.ب وبتعبير آخر سبب تواجده. ويقوم الصندوق فيما يتعلق بالتأمين عن البطالة بدفع تعويض شهري للمستفيدين من نظامه ويضمن لهم التغطية الاجتماعية والطبية.

2- وعندما تتم الاستجابة لهذه الحاجة، يجب على المستفيدين من نظام الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة البحث للعودة الى سوق العمل. وهم بالتالي في حاجة الى عوامل نجاح جديدة لمضاعفة فرص تشغيلهم. ويوفر الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة لهؤلاء المستفيدين ثلاثة أدوات لمرافقتهم في مساعيهم:

-التكوين التحويلي لتوسيع مجال كفلتهم والرفع من مستواهم المهني وذلك من خلال مؤسسات

التكوين ؛

- مساعدة منظمة وخاصة بالبحث عن الشغل من خلال مراكز البحث عن الشغل ؛

-مساعدة منظمة وخاصة بخلق العمل الحر من خلال مراكز دعم العمل الحر،

يمكن لكافة المستفيدين الالتحاق مجانا بهذه الأدوات المألوفة كلها وذلك على مستوى وكالة الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة كما يمكن لأي مؤمن أو مستفيد الالتحاق على التوالي بـ التكوين التحويلي وبإحدى الاداتين مركز البحث عن الشغل أو مركز دعم العمل الحر.

3 - ويعمل الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة أيضا طبقا للجهاز التشريعي للتأمين عن البطالة على الوقاية من الوقوع في البطالة لأسباب اقتصادية. ومن أجل هذه الغاية، قام بمعونة المؤسسات المعنية بتطوير نظام ذات طابع اقتصادي أساسا لتمكينهم من استعادة امكانية لاستمرارها اقتصاديا إنها مساعدة المؤسسات المواجهة لصعوبات.

4 - يساعد الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة البطالين المتراوح أعمارهم بين 30 و 50 سنة على إنشاء مؤسساتهم وب ذلك بأطر ويساهم في التمويل الثلاثي للمشاريع.

5 - يساهم الصندوق في تدعيم الشغل عن طريق التكفل بجزء من أعباء الضمان الاجتماعي والتكوين وفق تدابير القانون 21- 06 المؤرخ في 11 ديسمبر 2006 والمتعلق بالتدابير التشجيعية لدعم وترقية التشغيل.

6 - وهاهي مختلف الأدوات التي يطورها الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة وينفذها مقدمة بصفة مفصلة كالتالي:

(1) التأمين عن البطالة:

تتمثل الحاجة الأولى لكل بطل في الحصول على وضعية اجتماعية و ضمان مدخول، وتتمثل المهنة الأساسية للصندوق الوطني للتأمين عن البطالة في الاستجابة لهذه الحاجة.

-الالتحاق بنظام التأمين عن البطالة،

ان طلب الالتحاق بنظام التأمين عن البطالة يتم بصفة جماعية من طرف صاحب العمل أو المصفي ويتكون هذا الطلب من ملف شخصي يخص كل عامل معني. ويتم إيداع هذا الطلب على مستوى الوكالة الولائية التابعة للصندوق الوطني للتأمين عن البطالة الكائنة في مكان تواجد مقر العمل وذلك خلال الثمانية أيام التي تلي التبليغ بقرار التسريح.

-التعويض الشهري للبطالة،

• مدة التكفل: تقدر بشهرين عن كل سنة من الاقدمية المثبتة لدى آخر مستخدم بما

فيها وفي أقصى الحالات الأقدمية لدى مستخدمين سابقين اذا كان التغيير ناتجا عن إعادة الهيكلة أو إعادة التوزيع.

- **التعويض الشهري للبطالة:** يتم تحديده من خلال الأجر المرجعي الذي يساوي نصف مجموع الأجر الشهري المتوسط والخاضع للاشتراكات والذي يتقاضاه الأجير خلال ال اثني عشر شهرا التي تسبق التسريح ويضاعف الى الاجر الوطني الأدنى المضمون.
- **التعويض الشهري للبطالة:** الذي يدفعه الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة لن يتجاوز ثلاث أضعاف الأجر الوطني الأدنى المضمون ولن يقل عن 75% من نفس هذا الأجر

(2) جهاز دعم لإحداث وتوسيع النشاطات من طرف البطالين أصحاب المشاريع البالغين ما بين 30 و 55 سنة جهاز استقبال، مرافقة، تمويل ودعم للبطالين اصحاب المشاريع المصغرة.

قصده تلبية طلبات أصحاب المشاريع في اطار جهاز خلق وتوسيع النشاطات الخاص بـ البطالين ذوي المشاريع البالغين بين 30 و 50 سنة إن الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة يعرض شروط الإلتحاق والإمتيازات الممنوحة التي ذكرناها سابقا في المبحث الاول.

الفوائد الممنوحة:

- 1 - مرافقه شخصية من طرف المرافقين لإنشله وتوسيع النشاطات.
 - 2 - قرض غير مكافئ أو قرض بدون فائدة يمنحه الصندوق الوطني للتأمين على البطالة .
 - 3 - قروض غير مكافأة اضافية عند الضرورة يتم دفعها اضافة للقروض بدون الفائدة الكلاسيكية
 - 4 - قرض بنكي لفوائد مدعمه ب 100% .
 - 5 - ضمان للمقرض البنكي من طرف صندوق الكفالة المشتركة.
- صيغة تركيبية التمويل للمشروع :

الحد الأقصى للاستثمار لا يمكن أن يتعدى فوق 10 ملايين دينار جزائري.

التمويل الثلاثي :

مساهمة نقدية لصاحب المشروع (قرض دون الفائدة) يمنحه الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة،

قرض بنكي بفوائد مدعمة ب 100% .

الأهداف المرجوة :

- الحد من البطالة واثارها الاجتماعية.
- تعزيز فرص العمل من خلال انشء وتسيير نشاطات السلع والخدمات.
- تميم ونقل ثقافه العمل الحر المساهمة الفعالة والمباشرة في التنمية الاقتصادية المحلية.

(3) جهاز تشجيع ودعم ترقية الشغل:

تدابير تحفيزيه لصالح المستخدمين في اطار سياسة التشغيل؛

صدر المرسوم التنفيذي رقم 386 -07 المؤرخ في 5 ديسمبر 2007 المحدد لمستوى وكيفيات منح الامتيازات ليدعم القانون رقم 21-06 المؤرخ في 11 ديسمبر 2006 المتعلق بتدابير التشجيعية لدعم وترقية التشغيل.

وينص هذا القانون على :

- انشء تدابير تحفيزية لفائدة ترقية الشغل عن طريق تخفيف الاعمال الاجتماعية لصالح المستخدمين.
- تنطبق هذه التدابير على المستخدمين من القطاع الاقتصادي.
- ويمكن توسيعها الى مستخدمين من قطاعات اخرى باستثناء اولئك الذين يمارسون نشاطات استغلال وانتاج مواد الطاقة يتحمل الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة في هذا الجهاز دفع فارق الاشتراك الاجتماعي للضمان الاجتماعي الواقع على عاتق المستخدم والناجم عن التخفيضات كما يدفع اعانة التشغيل.

التزامات المستخدم: يطبق هذا القانون على المستخدم في القطاع الاقتصادي بحيث يلتزم باستيفله اشتراكاته في الضمان الاجتماعي.

الامتيازات الممنوحة للمستخدم :

- مستويات مختلفة لتخفيف من حصة المستخدم .
- الاعفله من الاشتراك الاجمالي في الضمان الاجتماعي الواقع على عاتق المستخدم.
- اعانه شهره للتشغيل.

مستويات تخفيض حصة المستخدم: يستفيد المستخدم من تخفيض في حاله تعيينات لمدة لا تقل عن 12 شهرا:

- * -20% من حصته في الاشتراك بالنسبة لطالبي العمل
- * -28% من حصته في الاشتراك بالنسبة لطالبي العمل المبتدئين .
- * -36% من حصته بالنسبة للتعيينات التي تتم في مناطق الهضاب العليا والجنوب.

ويستفيد المستخدم ايضا من تخفيضات في حاله تعيينات لمدة ستة أشهر على الأقل.

* - 20% من حصته في حاله تعيين طالبي العمل في قطاعات السياحة وصناعة التقليدية والثقافة والفلاحة وفي ورشات البناء والاشغال العمومية وكذا في شركات الخدمات.

* - 28% في حاله تعيين طالبي العمل مبتدئين في قطاعات النشاط ذاتها.

- 36% من حصته كمستخدم في حاله تعيين كافة فئات طالبي العمل في مناطق الهضاب العليا والجنوب.

- في حاله مضاعفة العدد الاصلي للعمال من طرف المستخدم الذي يشغل تسعة (09) عمال على الأقل يتم تصريحهم لدى الصندوق الوطني للتأمينات الاجتماعية CNAS فإن المستخدم يستفيد من تخفيض قدره 8% بالنسبة 08% لسنة واحدة.

الاعفاء من حصة المستخدم :

يستفيد كل المستخدم يضع عماله في تكوين او تحسين المستوى من الاعفاء من الاشتراك الجمالي للضمان الاجتماعي وفقا للفترات المحددة كالتالي :

- شهر واحد لفترة من التكوين تتراوح ما بين 15 يوما وشهرا واحدا .
- شهران (02) اثنان لفترة من التكوين تفوق شهرا واحدا وتساوي شهرين.
- ثلاثة أشهر (03) لفترة من التكوين تفوق شهرين.

الإعانة الشهرية:

في حاله ابرام المستخدم عقد عمل غير محدد المدة مع العامل، فإنه يستفيد من إعانة شهرية للتشغيل قدرها 1000 دينار جزائري عن كل عامل ولمدة أقصاها ثلاث (03) سنوات.

* يتكفل الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة بالاشتراك الجمالي للمستخدم المقدر ب 25% لمدته قد تصل الى ثلاثة أشهر (03). (الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة)

المطلب الثاني: مراحل انشاء المشروع والامتيازات الممنوحة من الصندوق:

1 - الخطوات الواجب اتباعها لإحداث مؤسسة مصغرة:

قبل المباشرة في مشروعكم الاستثماري، يتعين عليكم، بادئ بيء، معرفة قدراتكم المقاولاتية وطرح استفسارات وجيهة حول :

- نقاط الضعف والقوة الكامنة فيكم.
- مؤهلاتكم المهنية أو ممتلكاتكم المعرفية.
- قدرتكم على تخطي الصعاب التي تعترضكم.

بمرافقة مستشار/ منشط تابع للصندوق الوطني للتأمين عن البطالة ، يمكنكم معالجة عدة مسائل تتعلق ب:

تحسيس واعلام:

تعمل الأبواب المفتوحة، المنظمة دوريا من طرف الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة و الوسائل التحسيسية والاعلامية المختلفة الواردة في موقعه الالكتروني على تمكين البطال من احداث مشروعه.

تكوين فكرة المشروع:

ينبغي أن تكون فكره المشروع نتيجة لدراسة وبحث ناجع حول فرص الاستثمار، تتوافق مع مؤهلات صاحب المشروع المستقبلي (الدراسية/ المهنية) وقدرته على تجسيدها في أرض الواقع.

التسجيل الالكتروني الاولي المباشر:

يتعين على صاحب المشروع التسجيل عن طريق الخدمة الالكترونية التي تسمح له ب:

- مالأ استمارة تحديد الهوية؛
 - متابعة مباشره للطلب؛
 - ادراج طلب الموعد على مستوى الوكالة المعنية؛
 - طبع الاستمارات (الواجب تحميلها).
- بعد مراجعة بيانات استثمار "التسجيل الأولي المباشر"، يتم الرد على طلبكم و متابعتة عبر حساب بريدكم الالكتروني المخصص لهذا الغرض.

اعداد المشروع :

خلال هذه المرحلة ، يتم برمجة مقابلات شخصية بين المرافق وصاحب المشروع لدراسة الجوانب المتعلقة ب :

- السوق،
 - العناصر التقنية للمشروع،
 - العناصر المالية للمشروع،
- تسمح هذه المسائل بإعداد دراسة تقنية - اقتصادية للمشروع تتضمن جميع المعلومات الخاصة بالهيكل الاستثماري.

عرض المشروع على لجنة الانتقل، الاعتماد والتمويل: في هذه المرحلة، يتعين على صاحب المشروع عرض ملفه الاستثماري على لجنة الانتقل، الاعتماد و تمويل للدراسة:

- في حالة الاعتماد: ايداع ملف لدى البنك المعني للحصول على الاقرار البنكي،
- في حالة التأجيل: رفع التحفظات المسجلة ومراجعة المشروع من طرف اللجنة،
- في حالة الرفض: امكانية ادراج طعن في غضون 15 يوما بعد تبليغ اللجنة بالرفض.
- الإقرار البنكي وانشاء الاطار القانوني للمؤسسة المصغرة :
- يودع الملف على مستوى البنك (تمويل ثلاثي) من طرف ممثل الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة بغرض الحصول على الاقرار البنكي.
- فور التبليغ بالإقرار البنكي ينبغي على صاحب المشروع المباشرة في انشاء الاطار القانوني لمؤسسته المصغرة.

تكوين صاحب المشروع:

قبل تمويل المشروع يقوم صاحب المشروع وجوبا بمتابعة تكوين داخلي قصير المدى حول تقنيات تسيير المؤسسة المصغرة بتأطير من مكوي الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة.

تمويل المشروع :

بعد انشاء الاطار القانوني للمؤسسة المصغرة واتمام جميع الاجراءات الادارية، يقوم بالصندوق الوطني للتأمين عن البطالة بتمويل المشروع الاستثماري.

انجاز المشروع والدخول حيز الاستغلال :

بعد تمويل الاستثمار يتعين على صاحب المشروع اقتناء جميع التجهيزات و/أو المعدات الممولة التي تمكنه من بدء نشاطه. (الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة)

2- الامتيازات الممنوحة من طرف الجهاز:

- ✓ مرافقة شخصية من طرف منشطين-مستشارين في مجال احداث النشاطات وتوسيعها؛
- ✓ قرض غير مكافأ أو قرض دون فائدة ممنوح من طرف الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة؛
- ✓ قرض غير مكافأ اضافية مخصصة، عند الاقتضاء، تكملة للقرض غير المكافأ العادي ؛

- قرض دون فائدة لكره محل لإيوله نشاط، يقدر ب: (500000دج).
- قرض دون فائدة لإيجار مكتب جماعي يقدر ب : (1000000دج).
- قرض دون فائدة لاقتناء ورشة متنقلة يقدر ب (500000دج).

✓ قرض بنكي بفوائد مخفضة بنسبة مائة (100%)؛

✓ ضمان القرض البنكي من طرف صندوق الكفالة المشتركة للضمان ؛

✓ امتيازات جبائية في مرحلتي انجاز و استغلال المشروع؛ (www.cnac.dz)

المطلب الثالث: المصادر المالية للصندوق الوطني للتأمين عن البطالة:

يستمد الصندوق الوطني للتأمين على البطالة أمواله من جهتين رئيسيتين:

- الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي ؛

- وزارة العمل والتشغيل والضمان الاجتماعي؛ (دور الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة في انشاء ودعم المشاريع المقاولاتية في الجزائر دراسة حالة ولاية مسيلة، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في العلوم الاقتصادية تخصص اقتصاديات التامينات، صفحة (ص25)

خلاصة الفصل الأول:

في هذا الفصل تعرفنا على جهاز مهم وأساسي لمحاربة البطالة، الذي له دور كبير في تمويل المشاريع وكذا المساهمة في خلق مناصب الشغل ألا وهو الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة، الذي يعتبر من هيئات الدعم المالي في الجزائر المعروف بطرق تمويله المختلفة .

وقد تطرقنا الى عرض عموميات حول هذا الجهاز، وأهم المفاهيم العامة الاساسية وشروط الاستفادة منه وكذا الامتيازات الممنوحة من طرفه، وهذا ما سنفصل فيه ضمن الفصل الثاني من خلال دراسة ميدانية لحالة الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة لوكالة المسيلة .

الفصل الثاني:

دراسة حالة الصندوق
الوطني للتأمين عن
البطالة

لولاية المسيلة

من خلال هذا الفصل ارتأينا أن نقوم بدراسة ميدانية احصائية وصفية للبيانات التي تم التحصل عليها من طرف وكالة ولاية المسيلة لاستنتاج نسبة تحصيل السنوات الاخيرة من حيث قمنا بتحليل هذه النتائج بيانيا وتفسيرها، وكذا اعطاه لمحة عن 2020 الى 2016 الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة

- جهاز التأمين عن البطالة "CNAC"

الجدول رقم (01): توزيع المشاريع الممولة حسب قطاع النشاط وحسب الجنس:

تاع اطاق لامعلا	2021				تات الهات 2021/12/31			
	ددع عيرلش لها ق ووم لها	ءزج (ةج وول) %	وشك ق ام لها	على امجا لي وبتلا (جد ن وولم)	ددع عيرلش لها ق ووم لها	ءزج (ةج وول) %	وشك ق ام لها	على امجا لي وبتلا (جد ن وولم)
ةع ارنا	2015	10,60%	4462	9832,14	26967	11,00%	63813	113700,5
ن وولها فرطها و ق وولها	1337	21,40%	3245	4819,52	16659	22,50%	43092	55281,22
BTP	299	4,70%	842	1683,11	8946	2,60%	28455	37586,69
للعل وري لها	14	21%	42	96,41	372	5,60%	1255	2627,35
ةع لصلها	611	29,30%	1619	3780,81	12943	22,10%	37523	61440,17
ق ليصلها	76	3%	188	336,43	1026	2,00%	2480	3314,28
ي وصلها	28	4%	107	186,85	626	0,50%	2231	4211,68
ةرط ان ه لها	353	54,10%	759	1724,96	1771	49,40%	3821	7931,51
تام دغها	647	21,60%	1578	3623,12	31381	17,30%	68958	118229
عن لصلها لقن	208	0,50%	263	1491,08	46124	1,50%	70053	120632,3
لقن ري فاس لها	32	6%	46	290,45	12347	1%	18712	29611,13
ع ووم لها	5620	18,40%	13151	27864,88	160162	10,70%	340393	554565,9

المصدر: النشرة الاحصائية لوزارة الصناعة PME رقم 40 - أبريل 2022 الصفحة

المبحث الثاني:تقديم الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة لولاية المسيلة:

المطلب الأول:التعريف بالصندوق:

في سنة 1994قامت الدولة الجزائرية بإغلاق المؤسسات الناشطة تحت ما يسمى ب "خوصصة المؤسسات "

وبالتالي قامت هذه الاخيرة بتسريح العمال الذين أصبحوا بطالين ومن هنا خلق الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة الذي قام بالتكفل بهؤلاء العمال واعطائهم مدة سنتين للخروج الى التقاعد نهائيا، ان هذا الجهاز من سنة 1994 الى سنة 2004 كان يقوم بهذه المهمة وفقط ومن سنة 2004 خلق جهاز دعم وحدات النشاط الذي بدأ بدعم البطالين من 35 الى 50 سنة ،وفي 2010بدأمن30سنة الى 50سنة ،وفي 2019 بدأ من 30 سنة الى 55سنة.

الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة هو هيئة حكومية جزائرية انشأت لمساعدة الفئة التي فقدت منصب عملها لتسهيل إعادة ادماجها ، تتمثل أهم موارده في رأس المال المتكون من مساهمات الخزينة العمومية والبنوك والمؤسسات المالية والصندوق الوطني للبطالة، أما الاشتراكات المدفوعة للصندوق فتتكون من اشتراكات البطالين المستفيدين واشتراكات البنوك والمؤسسات المالية، تم انشاء هذا الجهاز بموجب المرسوم التنفيذي رقم 94-188 المؤرخ في 26 محرم 1415هجري الموافق ل 06 جوان 1994 ومتضمن للقانون الأساسي للصندوق الوطني للتأمين عن البطالة ، ويتمتع الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة المنصوص عليه في المادة 30 من المرسوم التشريعي رقم 94-01 لمؤرخ في 11 ماي 1994 والمسمى فيما يأتي "الصندوق" بالشخصية المعنوية والاستقلال المالي، وتحكم الصندوق القوانين التنظيمات المعمول بها وأحكام هذا المرسوم التنفيذي ،كما يوضع الصندوق تحت وصاية الوزير المكلف بالضمان الاجتماعي، كما كلف الصندوق cnac بمهمة جديدة وفقا للمرسوم الرئاسي رقم 514/03 المؤرخ في 30 ديسمبر 2003،تتمثل في دعم ومرافقة الانشطة المنشأة من طرف العاطلين والمسرحين الذين تتراوح أعمارهم ما بين 30الى 55 سنة والمسجل لدى مصالح الوكالة الوطنية للتشغيل منذ ستة اشهر ،ويقوم الصندوق بالمهام التالية:

- التأمين عن البطالة؛
- جهاز دعم إحداث النشاطات وتوسيعها من طرف البطالين ذوي المشاريع البالغين من العمر 30 و 55 سنة؛
- جهاز تشجيع ودعم ترقية التشغيل؛

المطلب الثاني:الأهداف والشروط الأساسية للصندوق الوطني للتأمين عن البطالة:

1 - أهداف الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة:

- تقليص نسبة البطالة وآثارها الاجتماعية؛

إحداث و توسيع نشاط

المقاولاتية؛

في التنمية الاقتصادية

المـديـر

- ترقية الشغل عن طريق
الحاجيات والخدمات؛

- تقويم ونشر ثقافة

- مساهمة فاعلة ومباشرة
المحلية؛

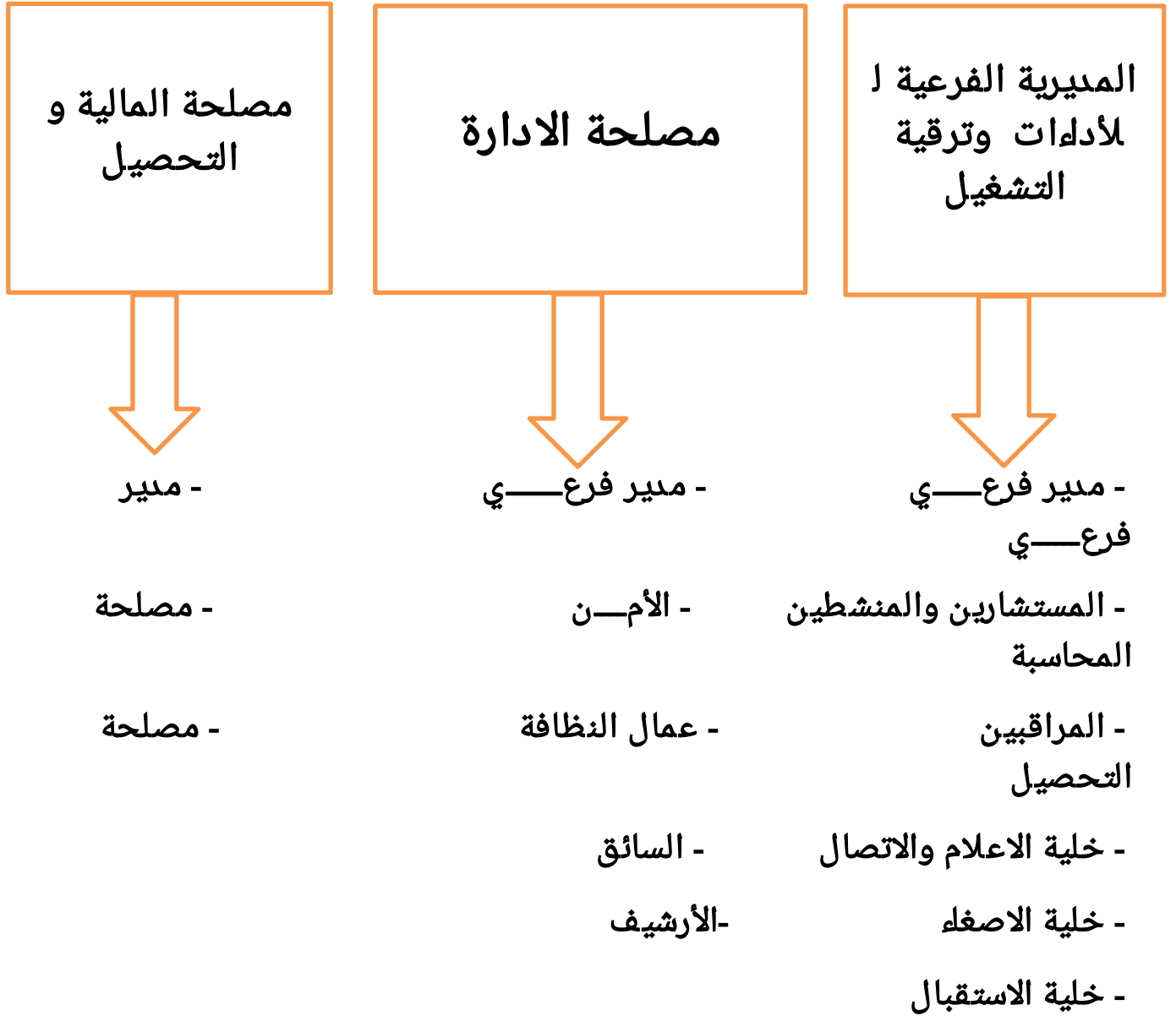
2 - الشروط الأساسية للصندوق الوطني للتأمين عن البطالة:

تقبل نشاطات إنتاج السلع والخدمات فقط وتستثنى النشاطات التجارية (بيع السلع)، ويتعلق الأمر بالنشاطات التالية :

- نشاطات التجارة بالجملة والتجزئة؛

- نشاطات الاستيراد والتصدير؛

المطلب الثالث: الهيكل التنظيمي للصندوق الوطني للتأمين عن البطالة :



المصدر: من اعداد الطلاب بالاعتماد على تقرير الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة وكالة
المسيلة؛

المبحث الثالث :حصيلة نشاطات الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة CNAC
لولاية المسيلة:

المطلب الأول:الملفات المودعة لدى الصندوق خلال الفترة (2016- 2020)

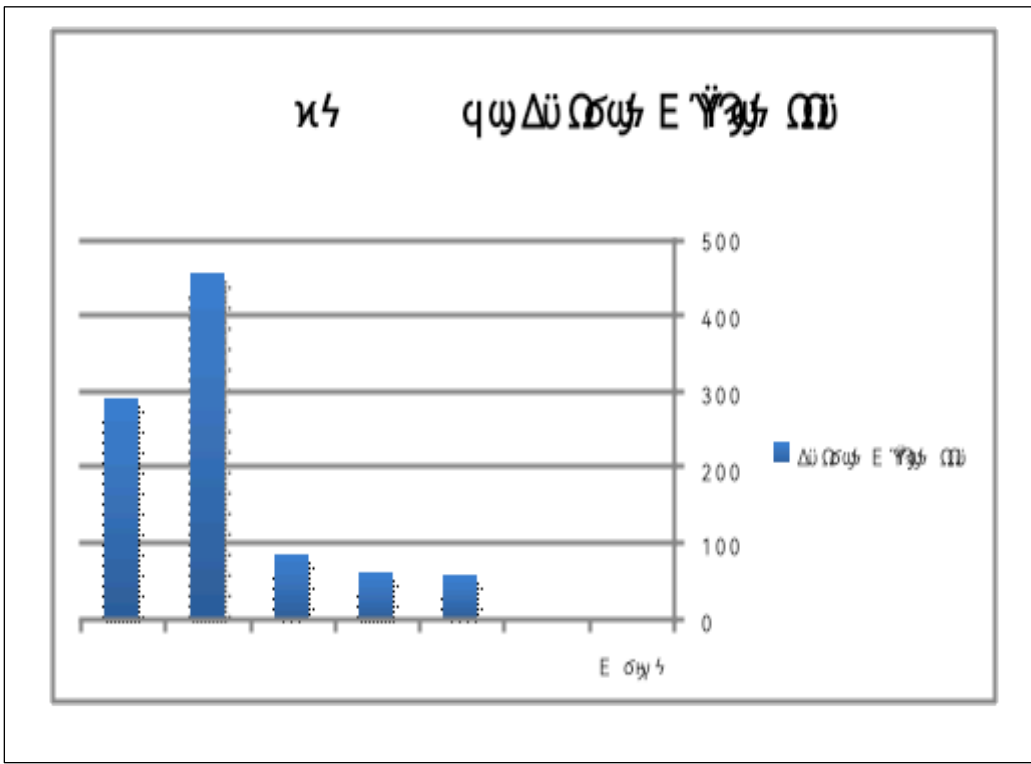
الجدول رقم(04):عدد الملفات المودعة لدى الصندوق خلال الفترة(2016- 2020)

عدد الملفات المودعة	السنوات
56	2016
61	2017
86	2018
454	2019
291	2020
945	المجموع

المصدر: من اعداد الطلاب بالاعتماد على وثائق ومعطيات من الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة CNAC مسيلة؛

ويمكننا توضيح معطيات الجدول رقم (04) أكثر بالأعمدة البيانية التالية:

الشكل رقم (02):عدد الملفات المودعة لدى الصندوق خلال الفترة (2016- 2020)



المصدر: من اعداد الطلاب بالاعتماد على معطيات الجدول رقم (02)

من خلال الجدول رقم (02) الذي يمثل عدد الملفات المودعة لدى صندوق ولاية المسيلة في الفترة من 2016-2020 حيث قدر مجموع الملفات ب 941 ملف، نلاحظ أن عدد الملفات المودعة لدى الصندوق سنة 2016 قدرت ب 56 ملفا بعد ذلك شوهد ارتفاع مستمر في الثلاث سنوات الموالية لتصل الى 454 ملفا ثم لينخفض في سنة 2020 الى 291 ملف.

المطلب الثاني: توزيع الملفات التي مرت على لجنة الانتقاء والمصادقة بالصندوق خلال الفترة (2016-2020)

الملفات التي مرت على اللجنة و تحتمل القبول أو الرفض نسبة الى ما تنص عليه الشروط من سنة 2016 الى سنة 2020 وهذا ما سنوضحه في الجدول التالي:

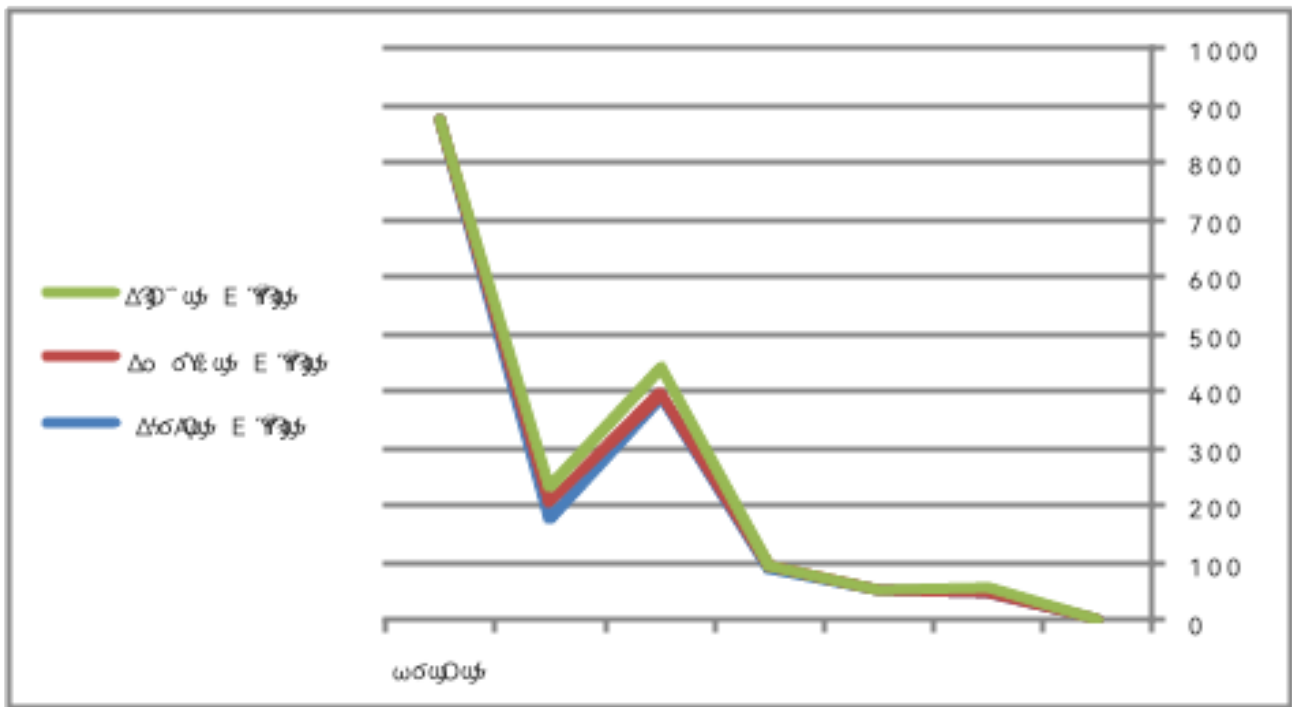
الجدول رقم (04): يمثل توزيع الملفات التي مرت على لجنة الانتقاء والمصادقة لدى الصندوق خلال الفترة (2016-2020)

السنة	الملفات المقبولة	الملفات المرفوضة	الملفات المؤجلة
2016	48	1	7
2017	52	0	1
2018	89	0	5
2019	393	4	44

27	30	175	2020
876			المجموع

المصدر: من اعداد الطلاب بالاعتماد على وثائق من صندوق CNAC المسيلة
- ويمكن اعطه توضيح اكثر للجدول رقم(04) بالمنحنى البياني التالي:

الشكل رقم (03): توزيع الملفات التي مرت على لجنة الانتقله والمصادقة للصندوق



المصدر: من اعداد الطلاب بالاعتماد على معطيات الجدول رقم (04).

من خلال الجدول رقم (04) الذي يمثل توزيع الملفات على لجنة الانتقله والمصادقة للصندوق خلال القتره ما بين 2016 الى 2020 ،نلاحظ أنه تم قبول 48 ملفا سنة 2016 لتشهد تزايدا في السنوات الموالية فقد وصلت في سنة 2019 الى 393 ملف مقبول وهذه هي أكبر قيمة مسجلة خلال سنوات الدراسة للملفات المقبولة للصندوق ،أما في سنة 2020 فقد

عرفت تراجعا مسجلة 175 ملف مقبول.

بالنسبة للملفات التي رفضتها اللجنة كانت متباينة ففي سنة 2016 رفضت ملف واحد حيث أنه بعدها لم يتم رفض اي ملف في السنوات الموالية ،الى سنة 2019 تم رفض 4 ملفات ثم سنة 2020 التي تم فيها رفض اكبر عدد من الملفات ما يقارب 30 ملف.

أما فيما يخص الملفات المؤجلة فقد سجل سنة 2016 عدد 07 ملفات مؤجلة ثم ليسجل سنة 2019 اكبر عدد من الملفات المؤجلة قدر ب 44 ملف مؤجل لنخفض سنة 2020 الى 27 ملف .

ومن خلال ما سبق بلغ مجموع الملفات الكيلة المرفوضة/المقبولة/المؤجلة ،876 ملف.

المطلب الثالث: توزيع المشاريع الممولة ومناصب الشغل المستحدثة من قبل الصندوق خلال الفترة (2016-2020)

-الجدول التالي يمثل عدد المناصب المستحدثة حسب عدد المشاريع الممولة خلال الفترة من 2016 الى 2020:

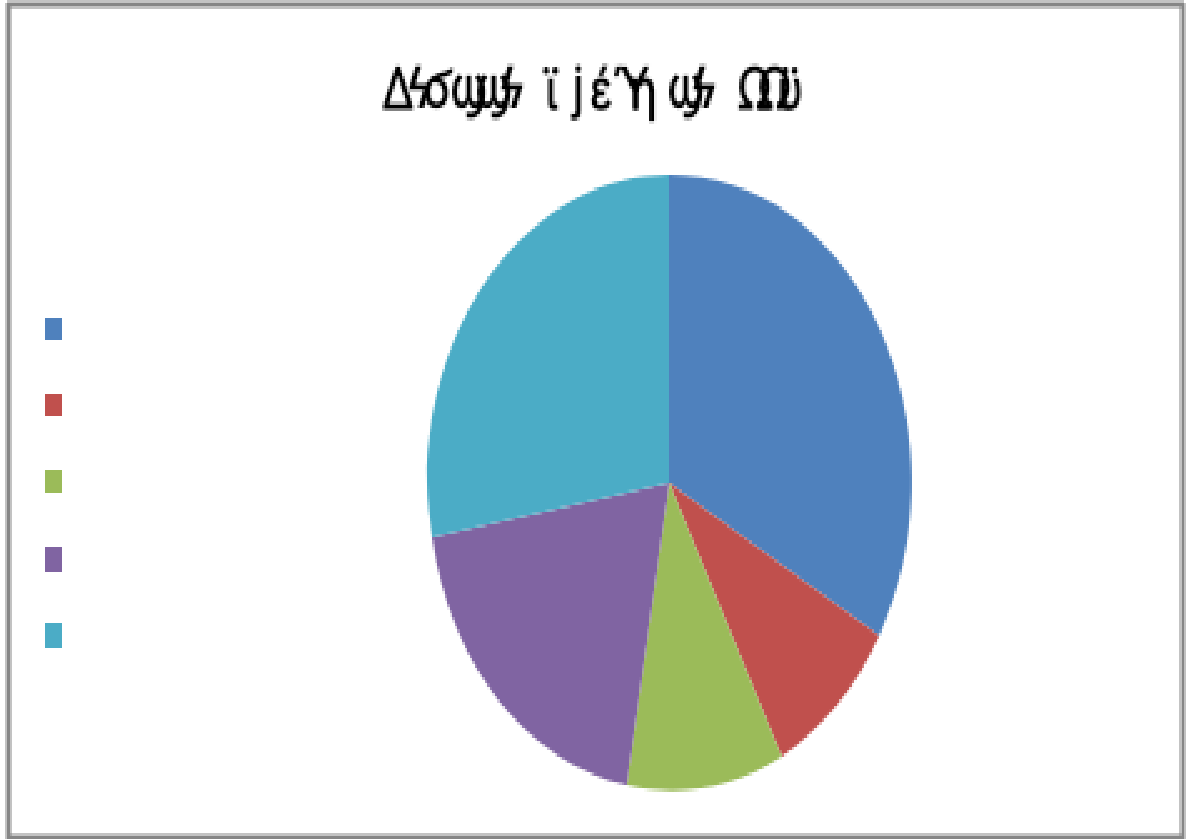
الجدول رقم (05):توزيع المشاريع الممولة ومناصب الشغل المستحدثة خلال الفترة (2016-2020)

السنة	عدد المشاريع الممولة	عدد المناصب
2016	96	245
2017	26	68
2018	30	77
2019	56	144
2020	80	196
المجموع	288	730

المصدر: من اعداد الطلاب بالاعتماد على وثائق من الصندوق CNAC المسيلة

الشكل رقم(04):توزيع المشاريع الممولة ومناصب الشغل المستحدثة خلال الفترة (2016-2020)

Διάρθρωση έξι (6) έργων



المصدر: من اعداد الطلاب بالاعتماد على معطيات الجدول رقم(05).

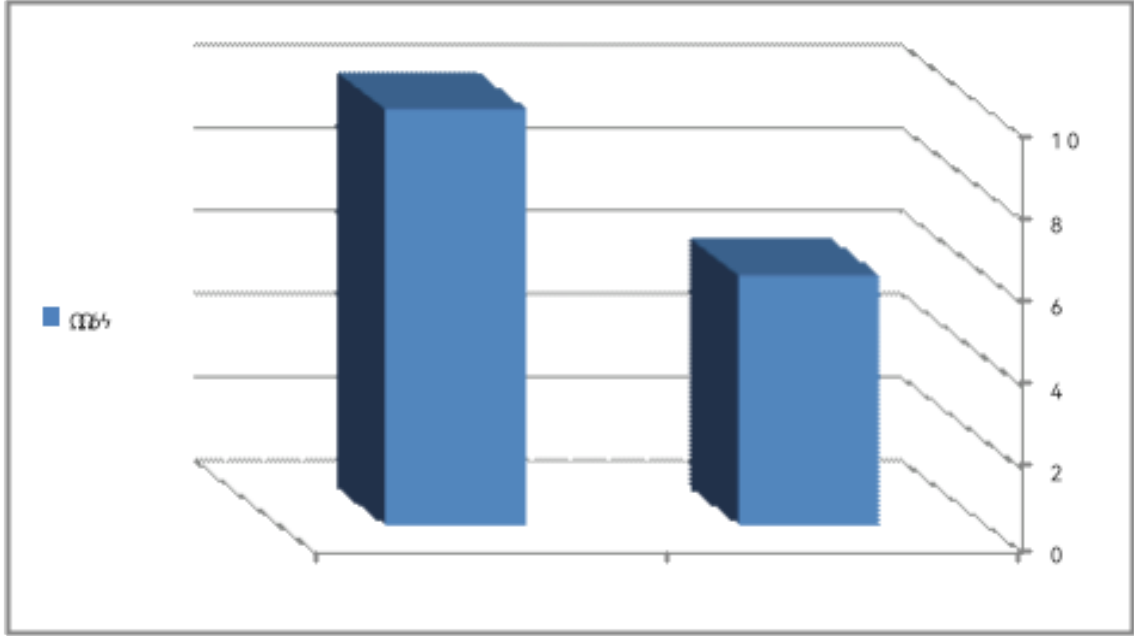
من خلال الجدول رقم (05) نلاحظ أن عدد المشاريع الممولة قدر ب 96 مشروع يقابله 245 منصب مستحدث الا أنه في سنة 2017 شهدت المشاريع تراجعاً بلغ 26 مشروع يقابله 68 منصب شغل، ثم عرف بعدها تزايداً في السنوات الاخيرة لفترة الدراسة ففي سنة 2020 سجل حوالي 80 مشروع يقابه 196 منصب مستحدث.

الجدول رقم (06):الملفات المودعة للتمويل الذاتي في الصندوق

السنة	العدد
2020	06
2021	10
المجموع	16

المصدر: من اعداد الطلاب بالاعتماد على وثائق من صندوق CNAC المسيلة

الشكل رقم(05):تمثيل بياني للملفات المودعة الخاصة بالتمويل الذاتي لدى الصندوق



المصدر: من اعداد الطلاب بالاعتماد على معطيات الجدول رقم (6).

الملفات المودعة لدى الصندوق من أجل التمويل الذاتي بلغت سنة 2020 ستة ملفات ثم لتشهد ارتفاعا سنة 2021 لتصل الى 10 ملفات .

المطلب الرابع:توزيع المشاريع الممولة حسب قطاع النشاط خلال الفترة (2016- 2020)

قطاع النشاط	2016	2017	2018	2019	2020
البناء والاشغال العمومية	02			02	08
الخدمات الموجهة للأشخاص	01	01	02	01	01
الخدمات الموجهة للجماعات	24	05	05	17	13
الري					02
الصناعات التحويلية	08	05		02	04

49	34	23	15	60	الفلاحة والصيد البحري
02				01	صناعات مختلفة
1					فنادق ومطاعم ومقاهي
				01	مواد البناء والحرف والزجاج

المصدر: من اعداد الطلاب بالاعتماد على وثائق من صندوق CNAC المسيلة.

من خلال الجدول التالي نلاحظ انه تم تمويل مشروعين سنة 2016 بالنسبة لقطاع الاشغال العمومية والبناء ثم لترتفع سنة 2020 الى 08 مشاريع، أما بالنسبة لقطاع الخدمات الموجهة للأشخاص فإنها تعد ثابتة نسبيا فقد سجل الصندوق سنة 2018 مشروعين ومشروع واحد خلال سنوات الدراسة المتبقية، بالنسبة لقطاع الخدمات الموجهة للجماعات فقد تم تسجيل 24 مشروع سنة 2016 لتنخفض في سنتي 2017 و2018 الى 5 مشاريع ثم تعود لترتفع حصيلة المشاريع الممولة سنة 2020 الى 13 مشروع.

بالنسبة للري فلم يمول اي مشروع طيلة سنوات الدراسة الا في سنة 2020 تم تمويل مشروعين، وبالنسبة لقطاع الصناعات التحويلية في سنة 2016 تم تمويل 08 مشاريع لتتخفض في السنوات المتبقية الى 04 مشاريع سنة 2020.

تم تمويل قطاع الفلاحة والصيد البحري سنة 2016 ب 60 مشروع وكانت هذه اعلى قيمة يسجلها القطاع خلال سنوات الدراسة ثم ليعرف القطاع تراجع وصل الى 15 مشروع سنة 2017، ثم قطاع الصناعات المختلفة فقد تم تمويل مشروع واحد سنة 2016 ومشروعين سنة 2020، أما فيما يخص الفنادق والمطاعم والمقاهي فلم يتم تمويل اي مشروع سوى مشروع واحد سنة 2020.

واخيرا قطاع مواد البناء والحرف والزجاج الذي لم يتم فيه أي تمويل خلال سنوات الدراسة الا مشروع سنة 2016.

خلاصة الفصل الثاني:

من خلال هذا الفصل تطرقنا الى اعطاه تعريف كامل للصندوق الوطني للتأمين عن البطالة

CNAC، وكذا المهام الاساسية التي يقوم بها والاهداف المسطرة التي يسعى الى تحقيقها. حيث قمنا بتقييم أداء الصندوق للفترة ما بين 2016 الى 2020 بمجموعة المؤشرات التي تتمثل في: عدد المشاريع وأنواعها، عدد المناصب المستحدثة وكذا الملفات المودعة للجنة من أجل قبولها او رفضها، وأخيرا تطرقنا الى ملفات التمويل الذاتي في سنتي 2020 و2021. وكل هذا تم تحليله وفق مجموعة من الاشكال البيانية و الجداول بهدف تفسير المعطيات المتحصل عليها من وكالة المسيلة والحصول على اجابة للإشكالية المطروحة.

خاتمة

كل دول العالم اليوم تسعى الى تحقيق التوازن الاقتصادي حيث تصب كل اهتماماتها في محاولة معالجة المعضلات التي تمس الركائز الاساسية لاقتصاد اي بلد ومن بينها محاربة البطالة والاهتمام بمسألة التشغيل وبالتالي فان الحكومة الجزائرية اعطت اهتمام كبير لهذه الظاهرة حيث كرست كل مجهوداتها لمحاربة البطالة وذلك عن طريق مجموعة من الاصلاحات كان الهدف منها توفير مناصب شغل خاصة بعد اعادة خوصصة المؤسسات و تسريح الكثير من العمال لمسائل اقتصادية، ومن هنا خلق جهاز التأمين عن البطالة. ومن خلال هذه الدراسة حاولنا معرفة دور هذا الجهاز في خلق مناصب شغل وتقييم حالته خلال الفترة من 2016 الى غاية 2020 السنة الاخيرة من الدراسة التي توقف فيها تمويل المشاريع، وكذا الجائحة التي مست كل العالم "كورونا" التي لم تكن في صالح المؤسسة حيث أن تأثيرها تركز حول عدم استقبال الملفات، توقف نشاط خروج لجنة التأهيل والتمويل لرؤية المشاريع... الخ و انحصرت نشاط الجهاز في الاهتمام بالمشاريع والملفات السابقة .

نتائج الدراسة:

من خلال هذه الدراسة حاولنا الاجابة على الاشكالية المطروحة حول دور الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة في استهداف مناصب شغل خلال الفترة ما بين 2016 الى 2020 حيث سنقوم بحصر أهم النتائج التي يمكن أن تنفي أو تثبت فرضياتنا :

- جهاز التأمين عن البطالة يعد جهاز حكوميا لدعم الاستثمار و التقليل من البطالة ؛
- الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة له دور كبير في خلق وزيادة مناصب الشغل وكذا تمويل المشاريع الاستثمارية؛
- يعمل الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة على تفادي الوقوع في البطالة لأسباب اقتصادية من خلال " دعم المؤسسات المواجهة للصعوبات"؛
- التخفيف من معدلات البطالة من خلال خلق مناصب شغل جديدة؛
- مساعدة هذا الجهاز في التكوين في مجال تسيير المؤسسة المصغرة؛
- من اهداف الجهاز نشر الثقافة المقاولاتية التي بدورها تنتعش الاقتصاد؛
- من خلال دراسة حالة CNAC توصلنا ان الجهاز قد حقق نجاحا نسبيا بالنظر الى المشاريع الممولة؛
- الصندوق له دور أساسي ومهم في دعم الشباب وكذا ترقية الشغل من خلال المساعدات المالية والامتيازات الجبائية التي يقدمها في مرحلة انجاز المشروع وكذا في مرحلة استغلاله؛
- يعتبر قطاع الفلاحة والصيد البحري وقطاع الخدمات الموجهة للجماعات من اكثر القطاعات الممولة من طرف الصندوق خلال الفترة من 2016 الى 2020 التي

تستحدث مناصب شغل اكثر من جميع القطاعات المتبقية .

اقتراحات الدراسة:

- ✓ المرافقة الدائمة للشباب أصحاب المشاريع ومساعدتهم على الوصول الى مساعيهم ونجاح مشاريعهم والوقوف على المشاكل والصعوبات التي تواجههم؛
- ✓ تعزيز التوعية لدى البطالين بصدد تحضير و تنظيم دورات تحسيسية و اعلامية من أجل ترقية الفكر المقاولاتي لدى هؤلاء الشباب ؛
- ✓ الطريقة المثلى لاستحداث أكبر عدد من المناصب هي استدعاء الشباب المسجلين على مستوى الوكالة المؤهلين والقادرين على تكوين مشاريعهم المصغرة ومرافقتهم بحيث أن كل مشروع ناجح يوفر عروض عمل مستقبلا وبالتالي يمكن التخفيف من حدة البطالة التي يعاني منها المجتمع؛
- ✓ العمل على تقليص مدة دراسة جدول المشروع وتمويله الى غاية تجسيده ، بحيث أن طول هذه المدة يعتبر بشكل ما معضلة في طريق هؤلاء؛
- ✓ البحث عن اليات وطرق جديدة للتقليص من البطالة؛
- ✓ ضرورة حرص الدولة وسهرها على خدمة المواطنين وخاصة فئة الشباب بتوفير مناصب شغل لهم؛

آفاق الدراسة:

- وفي الاخير بعد القيام بدراسة الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة CNAC ودوره في استحداث وخلق مناصب شغل و تمويل المشاريع ارتأينا تقديم بعض الآفاق التي تتمثل في :
- دور جهاز التأمين عن البطالة CNAC في دعم أفكار الشباب لتحقيق وتجسيد مشاريعهم على ارض الواقع؛
 - اثر صندوق التأمين عن البطالة في التقليل من نسبة البطالة؛

قائمة
المراجع و
المصـادر

www.cnac.dz

[dspace.univ- msila.dz](http://dspace.univ-msila.dz)

bib.univ- oeb.dz

ثانياً: مراسيم وتقارير:

- الجريدة الرسمية الجزائرية. (07 يوليو 1994). المادة الأولى و الثانية والرابعة المادة السادسة، والسابعة والثامنة، والتاسعة والعاشر والحادية عشر، المادة السادسة عشر من المرسوم التنفيذي رقم 94-188 المؤرخ في 06/يوليو/1994 الذي يتضمن القانون الاساسي لتاسيس الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة، العدد 44، ص 6-7-8.
- الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة لولاية المسيلة. تقارير السنوات من 2016 الى 2020.
- تقارير الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة (دليل صاحب المشروع، شروط الالتحاق بالجهاز ومهام الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة).

ثالثاً: المذكرات والرسائل والأطروحات:

- بن شعبان عمر، وبختي عبد الرؤوف، دور الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة في انشاء ودعم المشاريع المقاولاتية في الجزائر دراسة حالة ولاية مسيلة، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في العلوم الاقتصادية تخصص اقتصاديات التأمينات. جامعة محمد بوضياف بالمسيلة 2020-2021
- مريم سماويل. واقع وآفاق تمويل الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة للقطاع الفلاحي في الجزائر، مذكرة لنيل شهادة ماجستير في العلوم الاقتصادية تخصص اقتصاد نقدي وبنكي. جامعة ام البواقي، 2017-2018.
- نايبي عبد الحميد و اوصيف حسام الدين. دور الصندوق الوطني للتأمين عن البطالة في استحداث مناصب شغل cnac، ولاية المسيلة (2010-2020) مذكرة لنيل شهادة الماستر في العلوم الاقتصادية تخصص اقتصاد التأمينات، جامعة المسيلة 2020-2021.

