

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة محمد بوضياف - المسيلة

ميدان: العلوم الاقتصادية و التجارية و علوم التسيير

فرع: علوم التسيير

تخصص: تسيير عمومي



كلية : العلوم الاقتصادية و التجارية و علوم التسيير

قسم : علوم التسيير

رقم:

مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماستر أكاديمي

إعداد الطالب: كمال قريش

تحت عنوان

دور الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب في إنشاء

المؤسسات الصغيرة والمتوسطة

-دراسة حالة: وكالة المسيلة

لجنة المناقشة:

رئيسا	جامعة المسيلة	د/ حطي شاكر السراج
مشرفا و مقرا	جامعة المسيلة	د/ عطالله ياسين
مناقشا	جامعة المسيلة	د/ ميمون الطاهر

السنة الجامعية: 2018/2019

شكر وعرفان

في هذا المقام لا يسعني إلا أن أحمد الله عز وجل على نعمه التي أسبغها علينا ظاهرة

وباطنه حمدا كثيرا يليق بجلاله

كما أتقدم بالشكر الجزيل :

إلى الدكتور الفاضل عطا الله ياسين الذي نلنا شرف تأطيره لهذه المذكرة.

إلى الذي أعانني على جمع المادة العلمية الدكتور جباري عبد الرزاق

إلى كل من أعانني في هذا البحث ولو بكلمة طيبة

أدعو الله أن يجازيهم عنا خير الجزاء

قريش كمال

الإهداء

أهدي هذا العمل المتواضع إلى الذي قال عز وجل فيهما "وقل رب ارحمهما كما ربياني صغيرا

إلى نبع الحنان وحضن الأمان، إلى أمي الغالية -أطال الله في عمرها-

إلى الذي كان لي السند الأول والأخير للوصول إلى ما أنا فيه الآن، أبي -أطال الله في عمره-

إلى ذراعي الأيمن مصدر فرحتي وحقيبة أسراري زوجتي نورة .

إلى قرة العين إخوتي وأخواتي.

إلى جميع أفراد العائلتين ومن تجمعني بهم علاقة النسب والمصاهرة.

إلى من شد الله بهم أزري طيلة هذا البحث فكانوا نعم المعين عليه:

الدكتور عثمان قريش، والأستاذ العيد لعمارة، والمهندس حمزة بن جودي والأستاذ لزهرة بن جودي

إلى جميع الزملاء والأصدقاء.

وإلى كل من تجمعني بهم مودة ومحبة .

قريش كمال

فهرس المحتويات

الصفحة	الموضوع
I	الشكر
II	الإهداء
III	فهرس المحتويات
IV	قائمة الجداول
V	قائمة الأشكال
VI	قائمة الملاحق
VII	قائمة الرموز و المختصرات
أ- ث	مقدمة
28 - 5	الفصل الأول: الدراسة النظرية للوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب والمؤسسات الصغيرة و المتوسطة
05	تمهيد
06	المبحث الأول: تقديم الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب ANSEJ و صيغ التمويل
06	المطلب الأول: نشأة و مهام الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب ANSEJ
10	المطلب الثاني: صيغ تمويل المؤسسات الصغيرة و المتوسطة التي تقدمها الوكالة الوطنية لدعم تشغيل
15	المبحث الثاني: تمويل المؤسسات الصغيرة و المتوسطة
15	المطلب الأول: - الإطار النظري للمؤسسات الصغيرة و المتوسطة.
24	المطلب الثاني: مصادر تمويل المؤسسات الصغيرة و المتوسطة و معوقاتهما
28	خاتمة الفصل
51-29	الفصل الثاني: الدراسة الميدانية لدور الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب بالمسيلة في إنشاء المؤسسات الصغيرة و المتوسطة.
29	تمهيد
30	المبحث الأول: تقديم الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب ANSEJ و صيغ التمويل - فرع المسيلة-
30	المطلب الأول: تقديم الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب ANSEJ - فرع المسيلة-
33	المطلب الثاني: صيغ تمويل المؤسسات المنشأة بدعم الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب - المسيلة-
35	المبحث الثاني: الدراسة الإحصائية و التحليلية لعمل ANSEJ - فرع المسيلة - (2010-2018)
51	خاتمة الفصل
52	الخاتمة
54	قائمة المراجع
56	الملاحق

قائمة الجداول

الصفحة	العنوان	الرقم
11	الهيكل المالي القديم لصيغة التمويل الثنائي	(1-1)
12	الهيكل المالي القديم لصيغة التمويل الثلاثي	(2-1)
13	الهيكل المالي الجديد لصيغة التمويل الثنائي	(3-1)
14	الهيكل المالي الجديد لصيغة التمويل الثلاثي	(4-1)
17	تعريف البنك الدولي للمؤسسات الصغيرة و المتوسطة	(5-1)
23	تطور معدل البطالة من 1990-2015	(6-1)
33	الهيكل المالي للتمويل الذاتي	(1-2)
33	الهيكل المالي للتمويل الثنائي	(2-2)
34	الهيكل المالي للتمويل الثلاثي	(3-2)
35	عدد الملفات المودعة والمؤهلة والممولة من طرف الوكالة 2010-2018	(4-2)
37	تطور المؤسسات المنشأة من طرف الوكالة للفترة (2010-2018)	(5-2)
39	تطور الحصيلة الإجمالية للتمويل الثنائي والثلاثي لولاية المسيلة (2010-2018)	(6-2)
41	عددا لمؤسسات الصغيرة والمتوسطة الممولة ومناصب العمل المستحدثة (2010-2018)	(7-2)
43	عدد المؤسسات الممولة حسب القطاعات في كل السنة (2010-2018)	(8-2)
45	عدد المؤسسات الممولة حسب الجنس والمستوى التعليمي لكل سنة (2010-2018)	(9-2)
47	الحصيلة الإجمالية للتكاليف الاستثمارية لكل سنة حسب القطاعات (2010-2018)	(1-10-2)
47	الحصيلة الإجمالية للتكاليف الاستثمارية حسب صيغة التمويل لكل قطاع 2010-2018	(2-10-2)
49	توزيع الحصة الإجمالية للمشاريع الممولة لكل سنة حسب الملحقات (2010-2018)	(11-2)

قائمة الأشكال

الصفحة	العنوان	الرقم
10	الهيكل التنظيمي للوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب	(1- 1)
22	تصنيفات المؤسسات الصغيرة والمتوسطة	(2-1)
32	الهيكل التنظيمي للوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب-فرع المسيلة-	(1- 2)
36	عدد الملفات المودعة والمؤهلة والممولة من طرف الوكالة(2010-2018)	(2-2)
38	الحصيلة الولائية لعدد المؤسسات الصغيرة والمتوسطة الممولة (2010-2018)	(1-3 - 2)
38	الحصيلة الولائية للنسب المئوية للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة الممولة (2010-2018)	(2-3 - 2)
40	تطور التمويل بصيغتيه. (2010 - 2018)	(1-4-2)
40	نسبة تطور التمويل بصيغتيه. (2010 - 2018)	(2-4-2)
41	تنسبة وزيع المشاريع الممولة حسب القطاعات (2010 - 2018)	(1-5-2)
42	نسبة توزيع مناصب الشغل المستحدثة حسب قطاع النشاط (2010 - 2018)	(2-5-2)
44	المشاريع الممولة حسب السنة والقطاعات (2010-2018	(6-2)
46	عدد المؤسسات الممولة حسب الجنس و المستوى التعليمي (2010 - 2018)	(7-2)
48	الحصيلة الإجمالية للتكاليف الاستثمارية حسب صيغة التمويل لكل قطاع (2010-2018)	(8-2)
49	توزيع الحصة الإجمالية للمشاريع الممولة لكل سنة حسب الملحقات 2010-2018	(9-2)

قائمة الملاحق

الملاحق

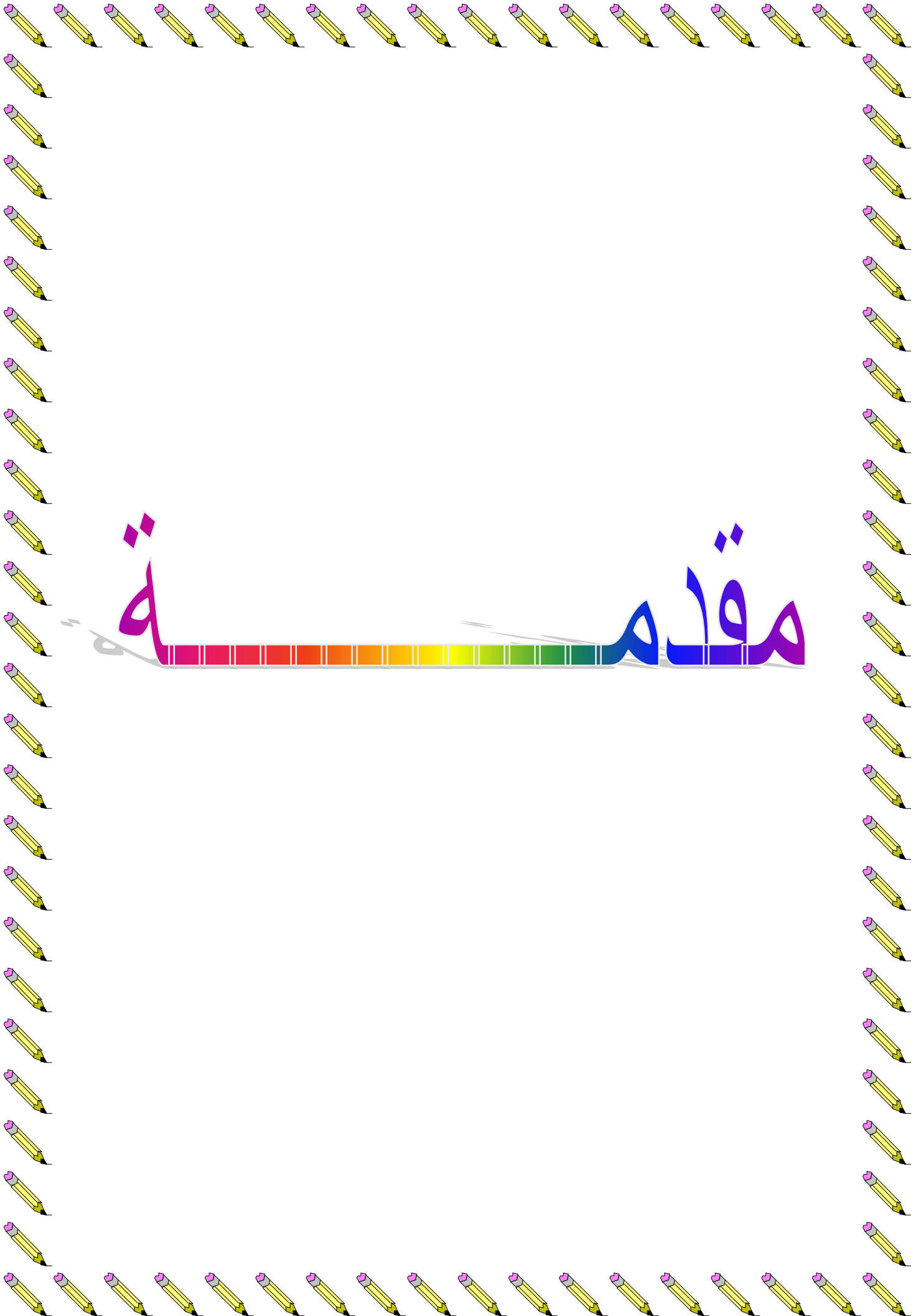
الصفحة	العنوان	الرقم
56	صيغ التمويل	01
57	الإعانات المالية والامتيازات الجبائية	02
58	المؤسسات المنشأة بالتمويل الشائي	5-4-3
61	المؤسسات المنشأة بالتمويل الثلاثي	8-7-6
64	المؤسسات المنشأة حسب الجنس	11-10-9
67	المؤسسات المنشأة حسب بلديات الولاية	14-13-12

قائمة الرموز والمختصرات

الرموز والمختصرات

الرمز	الكتابة الكاملة للرموز بالفرنسية
ANSEJ	Agence Nationale de Soutien à l'emploi des jeunes
PNR	Prêt non rémunère

مقدمة



تعتبر الجزائر من الدول التي عرفت السياسة الاقتصادية فيها تحولات عميقة بداية من التسعينات، وأبرزت تغيرات هامة خاصة في هياكل الاقتصاد الوطني، والتي سمحت بإعادة الاعتبار للمؤسسات الخاصة والاعتراف بالدور الهام الذي يمكن أن تؤديه في التنمية الاقتصادية، خاصة بعد ظهور الأزمة الاقتصادية بسبب ضعف جهاز الإنتاج، الذي كان يعتمد على مؤسسات لا يمكن التوسع فيها لأنها تتطلب أموالا ضخمة لا يمكن توفيرها أمام مشكلة المديونية خاصة بعد إفلاس العديد من المؤسسات العمومية، مما أدى إلى حل أغليبيتها وخصوصتها، وزاد هذا الأمر في تفاقم ظاهرة البطالة و بلوغها مستويات خطيرة من التطور الذي أدى إلى نتائج اقتصادية واجتماعية سلبية لا يمكن تجاهلها، مما دفع الجزائر إلى انتهاج سياسة اقتصادية جديدة فبدل السياسة القائمة على الصناعات والمؤسسات الكبيرة، أولت في توجهها الجديد أهمية كبيرة لقطاع المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، أي المؤسسة التي يسهل تمويلها، وخاصة منها المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، وهذا لأهمية الاستثمار في مثل هذه المشاريع والدور الإيجابي الذي تقوم به من امتصاص للبطالة وتنمية الاقتصاد الوطني .

وفي هذا السياق أنشئت وزارة مكلفة بقطاع المؤسسات الصغيرة و المتوسطة والصناعات التقليدية، وترافق معها إصدار العديد من القوانين و إنشاء مجموعة من الهياكل التي تهتم خصيصا بتهيئة المحيط الملائم و الظروف المواتية لتنمية هذه المؤسسات، وحتى تتخطى العقبات والمشاكل التي تقف وراء نموها وتطورها.

ومن أهم هذه الهياكل التي تعزز بها هذا المسعى إنشاء الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب، وهذا ما يجرنا للبحث والاستقصاء لنحظى بجواب للإشكالية التالية :

أولاً: إشكالية الدراسة :

من خلال ما سبق يمكن طرح إشكالية البحث كما يلي:

ما هو دور الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب بالمسيلة في إنشاء وتمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة ؟

ويندرج تحت هذا السؤال الرئيس أسئلة فرعية وهي:

- ماذا نعني بالوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب وبالمؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الجزائر؟
- لماذا اهتمت الجزائر بإنشاء المؤسسات الصغيرة والمتوسطة ؟
- ما هي مختلف المعوقات التي تواجه إنشاء مثل هذه المؤسسات؟
- كيف تتم عملية تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في إطار الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب؟

ثانياً: فرضيات الدراسة:

للإجابة على إشكالية الدراسة يمكن صياغة الفرضيات التالية:

مقدمة

- المؤسسات الصغيرة والمتوسطة تأخذ جانبا كبيرا من الأهمية في حل العديد من المشاكل الاقتصادية والاجتماعية التي تعاني منها العديد من الدول ولجزائر واحدة من هذه الدول ، وهذا سر الاهتمام بهذا النوع من المؤسسات؛
- تعتبر مشكلة التمويل من أهم المعوقات التي تقف أمام إنشاء وتطور المؤسسات الصغيرة والمتوسطة؛
- تعمل الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب من خلال مختلف صيغ التمويل التي تقدمها على إزالة العقبات التمويلية التي تواجه إنشاء المؤسسات الصغيرة والمتوسطة؛
- تساهم الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب في زيادة مستويات التشغيل وهذا من خلال تسهيل عملية إنشاء المؤسسات الصغيرة والمتوسطة؛

ثالثا: أهداف الدراسة :

تتمثل أهداف الدراسة فيما يلي :

- محاولة تشخيص واقع الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب وتمويلها للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة ودورها في الاقتصاد الوطني.
- بحث الجهود الجزائرية في هذا الإطار، أي في إطار توفير المناخ الملائم لنمو هذا القطاع، لتحقيق نمو وتنمية اقتصادية.
- إبراز المشاكل التمويلية التي تعاني منها هذه المؤسسات بالدرجة الأولى، و المشاكل القانونية والإدارية خاصة الجوانب التحفيزية بالدرجة الثانية.

رابعا: أهمية الدراسة :

تبرز أهمية الدراسة من خلال :

- معرفة مدى مساهمة الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب في خلق مؤسسات اقتصادية للعمل على التنمية المحلية؛
- سعي السلطات إلى إنشاء مؤسسات من خلال وضع وكالات لتمويلها وبالتالي توفير مناصب شغل والتخفيض من معدلات البطالة؛

خامسا: حدود الدراسة :

الإطار المكاني: الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة بالمسيلة
الإطار الزمني: حددت الفترة الزمنية من 2010- 2018 للحصول على المعلومات والإحصائيات التي تخدم الموضوع وتساعد في تحليل دور الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب في إنشاء المؤسسات وخلق مناصب شغل.
الإطار الموضوعي: يتمحور الموضوع حول دور الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب في إنشاء المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في المسيلة .

سادسا: منهج وأدوات الدراسة:

بهدف الإجابة عن الإشكالية المطروحة في هذه الدراسة وكذا التساؤلات الفرعية سيتم اختيار المنهج الوصفي في الجزء النظري الذي يتناسب مع طبيعة ونوع الموضوع من خلال إبرازه لوصف الظاهرة المراد دراستها واستخلاص وتصوير أهم النتائج التي

يمكن التوصل إليها أما في الجزء التطبيقي فقد تم استخدام المنهج التحريبي خلال الدراسة الميدانية، أما الأدوات المستعملة فتتمثل في برنامج معالج الجداول EXCEL إصدار 2016، وذلك لتجميع المعطيات في شكل جداول وأشكال بيانية من خلال عمليات إحصائية .

سابعاً: الدراسات السابقة:

بالإضافة إلى العديد من الدراسات الموثقة في المجالات والمقالات العلمية والكتب، تم الاطلاع على بعض الدراسات الجامعية ضمن حقل الدراسة التي تناولت موضوع دورا لمؤسسات الصغيرة والمتوسطة وأهم الآليات والاستراتيجيات التمويلية التي من شأنها أن تعمل على تطوير وتدعيم هذه المؤسسات، ومن أهم هذه الدراسات:

1-دراسة الياس غقال بعنوان: تمويل المؤسسات المصغرة في إطار الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب، مذكرة ماجستير في العلوم الاقتصادية تخصص نقود وتمويل، جامعة محمد يخضر، بسكرة 2009 .

وتناولت هذه الدراسة جانب تمويل المؤسسات المصغرة من طرف الوكالة وتوصلت إلى إن الوكالة قد ساهمت من خلال الامتيازات الممنوحة خصيصا للمؤسسات المصغرة التي تنشأ في بعض المناطق من الوطن والتي يطلق عليها المناطق الخاصة في التنمية الإقليمية للجزائر.

2-دراسة العايب ياسين بعنوان: إشكالية تمويل المؤسسات الاقتصادية، أطروحة مقدمة لنيل دكتوراه علوم في العلوم الاقتصادية جامعة متنوري، قسن طينة 2011؛

تطرت هذه الدراسة العوامل المحددة للتمويل من مختلف المصادر، ومن ثم البحث عن إشكالية عدم قدرة المؤسسات الصغيرة والمتوسطة على الدخول إلى سوق التمويل، وتوصلت إلى ، وضعف مميزات المؤسسة الصغيرة والمتوسطة خاصة ضعف تحكمها في التكنولوجيا التي تساعد على جذب مؤسسات التمويل المتخصصة

3 - دراسة عفاف لومايزية بعنوان : تفعيل دور أجهزة الدعم المالي للمؤسسات الصغيرة و المتوسطة كخيار استراتيجي في ظل انهيار أسعار البترول، مجلة اقتصاديات الأعمال و التجارة، 2017 ؛

تناولت هذه الدراسة تفعيل دور أجهزة الدعم المالي للمؤسسات الصغيرة و المتوسطة كخيار استراتيجي في ظل انهيار أسعار البترول، وقد توصلت إلى إن هناك أجهزة متخصصة تعدي بدعم ومرافقة المؤسسات وقد لعبت دورا تنمويا من خلال ما تقدمه .

ثامنا: هيكل البحث :

قصد الإمام بأهم الجوانب الرئيسية للدراسة، وقصد الإجابة على الإشكالية المطروحة واختبار الفرضيات الموضوعية، سيتم تقسيم البحث إلى فصلين، أحدهما نظري وآخر تطبيقي كما يلي:

الفصل الأول : نتناول في هذا الفصل أهم الجوانب النظرية المتعلقة بالوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب من نشأتها وتعريفها ومهامها، ثم هيكلها التنظيمي، لنتناول بعد ذلك صيغ التمويل القديمة والجديدة التي تقدمها الوكالة من أجل إنشاء مؤسسات صغيرة ومتوسطة وجاء كل هذا في المبحث الأول من الفصل أما المبحث الثاني فقد تمحور حول تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، بدء بذكر الإطار النظري لهذه المؤسسات، حيث جمعنا فيه أهم التعاريف الخاصة بتنا، بالإضافة إلى خصائصها دون الإغفال عن ذكر أنواعها والأهمية التي تكتسيها لنقف عند مصادر تمويلها والمعوقات التي تعترض إنشاء مثل هذه المؤسسات. أما في **الفصل الثاني** فقد حاولنا إسقاط أهم ما جاء في الدراسة النظرية على الوكالة الوطنية لدعم وتشغيل الشباب خلال الفترة الممتدة ما بين 2010 و2018 حيث قمنا بإظهار عينة الدراسة، بالإضافة إلى البرامج والأدوات المستخدمة في حل الإشكالية المطروحة من خلال أداتي الإحصائيات وتحليل وثائق المؤسسة للوقوف على دور الوكالة الوطنية لدعم وتشغيل الشباب في تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة .

الفصل الأول

الجانب النظري لدور الوكالة الوطنية

لدعم تشغيل الشباب

تمهيد :

في ظل التغيرات الاقتصادية والاتجاه المتزايد نحو الاندماج في اقتصاد عالمي موحد اتجهت الجزائر كغيرها من الدول إلى تطبيق مجموعة من الإصلاحات الاقتصادية لإعادة تنظيم النشاط الاقتصادي بإقامة أجهزة حكومية وهيئات متخصصة قادرة على تحمل حجم المهام الموكلة إليها، وتم بذلك استحداث آليات خاصة مكلفة بتقديم المرافقة المالية "التمويل" الذي يشكل أداة لمكافحة الإقصاء الاجتماعي والاقتصادي ، والذي تهدف من خلاله إلى تنمية المهن الحرة، ودعم إنشاء المشروعات الصغيرة وبالتالي توفير مناصب الشغل، ومنح الخدمات المالية التي تحتاج لها المشروعات الصغيرة من أجل تطوير نشاطاتها الاقتصادية عندما لا يقوم بذلك القطاع البنكي الكلاسيكي ، وفي هذا المسعى تم إنشاء الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب ANSEJ التي تهدف إلى امتصاص البطالة لدى شرائح واسعة من الشباب البطال. وهذا ما سنسلط عليه الضوء في الجانب النظري من الدراسة من خلال الباحثين :

- المبحث الأول: تقديم الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب ANSEJ وصيغ التمويل

- المبحث الثاني: تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة ..

المبحث الأول: تقديم الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب ANSEJ وصيغ التمويل

تعتبر الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب إحدى الهياكل التي أنشأتها الدولة بهدف تنمية وتطوير المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، وتحقيق الأهداف الاقتصادية والاجتماعية المرجوة منها، وأهمها تخفيض معدلات البطالة، وسوف نتطرق في هذا المبحث لمختلف الجوانب القانونية التي تتعلق بالوكالة، وكذا الصيغ التي تعتمد لها تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة وذلك من خلال المطلبين الآتيين.

المطلب الأول: نشأة ومهام الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب ANSEJ وهيكلتها التنظيمي: وفيه سنتحدث عن نشأتها

وتعريفها والمهام التي أنشئت من أجلها متبوعة بهيكلتها التنظيمي كما سنرى :

الفرع الأول: نشأة وتعريف الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب ANSEJ

1- نشأتها: أنشئت الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب ANSEJ بموجب المرسوم التنفيذي رقم 96-296 المؤرخ في 08 سبتمبر 1996 حيث نصت المادة الأولى من المرسوم صراحة على إنشاء الوكالة، وجاء فيها ما يلي¹: " عملا بأحكام المادة 16 من الأمر 96-14 المؤرخ 24 جوان 1996 تحددت هيئة ذات طابع خاص تسري عليها أحكام هذا المرسوم، تسمى الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب، وتدعى فيصلب النص الوكالة".

2- تعريفها: تعرف بأنها هيئة وطنية ذات طابع خاص، تتمتع بالشخصية المعنوية والاستقلال المالي، وحدد مقرا لوكالة بمدينة الجزائر العاصمة، ويمكن نقله إلى أي مكان آخر من التراب الوطني بمرسوم تنفيذي يتخذ بناء على تقرير من الوزير المكلف بالتشغيل، كما يمكن للوكالة أن تخدم أي فرع جهوي أو محلي بناء على تقرير من مجلسها التوجيهي².

الفرع الثاني: مهامها وهيكلتها التنظيمي

1- مهامها: لقد نصت المادة السادسة من المرسوم التنفيذي رقم 96-296 على الأهداف و المهام المخولة للوكالة القيام بها و عدلت هذه المهام بموجب المرسوم التنفيذي رقم 03-288 المؤرخ في 06 سبتمبر 2003 وهو المرسوم التنفيذي الذي يعدل ويتمم المرسوم رقم 96-296. وقد أسندت للوكالة عند نشأتها بموجب المرسوم التنفيذي رقم 96-296 المهام التالية³:

- منح الدعم والمرافقة للشباب أصحاب المشاريع في سبيل تطبيق مشاريعهم الاستثمارية؛
- التكفل بتسيير تخصيصات الصندوق الوطني لدعم تشغيل الشباب لاسيما منها الإعانات وتخفيض نسبة لفوائد، في حدود الغلافات التي يضعها الوزير المكلف بالتشغيل تحت تصرفها.
- تشجيع كل مبادرة من شأنها أن تؤدي إلى خلق منصب عمل دائم.

¹ الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، المادة 01 المرسوم التنفيذي رقم 96-296-96 المتعلق ب الجريدة الرسمية، العدد 52 الصادرة في 11 سبتمبر 1996، ص، 12.

² المرجع السابق، المادة 5، ص، 12.

³ المرجع السابق، المادة 06، ص، 12، 13.

الفصل الأول الدراسة النظرية للوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة

- متابعة الاستثمارات التي ينجزها الشباب ذوي المشاريع مع الحرص على احترام بنود دفاتر الشروط التي تربطهم بالوكالة ومساعدتهم عند الحاجة لدى المؤسسات والهيئات المعنية بإنجاز الاستثمار؛
- تشجيع كل أشكال الأعمال والتدابير الأخرى الرامية إلى ترقية تشغيل الشباب، لاسيما من خلال برامج التكوين والتوظيف الأولى؛
- توضع تحت تصرف الشباب ذوي المشاريع كل المعلومات ذات الطابع الاقتصادي والتقني والتشريعي والتنظيمي المتعلقة بممارسة نشاطاتهم؛
- تحدث بنكا للمشاريع المفيدة اقتصاديا واجتماعيا؛
- تقدم الاستشارة ويد المساعدة للشباب ذوي المشاريع في مسار التركيب وتعبئة القروض؛
- تقييم علاقات متواصلة مع البنوك والمؤسسات المالية في إطار التركيب المالي للمشاريع وتطبيق خطة التمويل ومتابعة إنجاز المشاريع واستغلالها؛
- تبرم اتفاقيات مع كل هيئة أو مقاول أو مؤسسة إدارية عمومية يتمثل هدفها في أن تطلب لحساب الوكالة إنجاز برامج التكوين والتشغيل؛
- كذلك يمكن للوكالة من أجل الاضطلاع بمهامها على أحسن وجه أن تقوم بما يأتي:
- تنظم تداريب لتعليم الشباب ذوي المشاريع وتجديد معارفهم وتكوينهم في تقنيات التسيير على أساس برامج خاصة يتم إعدادها مع الهياكل التكوينية؛
- تستعين بخبراء مكلفين بدراسة المشاريع ومعالجتها؛
- تطبق كل تدبير من شأنه أن يسمح بتعبئة الموارد الخارجية المخصصة لتمويل إحداث نشاطات لصالح الشباب واستعمالها في الأجل المحدد وفق لتشريع والتنظيم المعمول بهما؛
- منح الدعم والمرافقة للشباب أصحاب المشاريع في سبيل تطبيق مشاريعهم الاستثماري؛

أما التعديلات التي طرأت على مهام الوكالة والتي أوردها المرسوم التنفيذي رقم 03-288 فتتمثلت أساسا في تعديل البند الذي ينص على « تشجيع كل مبادرة من شأنها أن تؤدي إلى خلق منصب عمل دائم » وعوضت بما يلي « تشجيع كل شكل آخر من الأعمال و التدابير الرامية إلى إحداث الأنشطة وتوسيعها»¹، حيث كان يستفيد أصحاب المؤسسات الصغيرة والمتوسطة من المزايا والإعانات التي تقدمها الوكالة إلا مرة واحدة وهي في حالة إنشاء المؤسسة الصغيرة، ومع صدور المرسوم التنفيذي الجديد أصبح أصحاب المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، يستفيدون من المزايا والإعانات التي تقدمها الوكالة سواء عند عملية إنشاء المؤسسات الصغيرة

¹ الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، الجريدة الرسمية المادة 02 من المرسوم التنفيذي رقم 03-288، العدد 54 الصادرة في 10 سبتمبر 2003، ص، 06

الفصل الأول الدراسة النظرية للوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة

وقد كلف الوزير المكلف بالتشغيل بمتابعة العملية لجميع أنشطة الوكالة، وتمتع الوكالة بالشخصية المعنوية والاستقلال المالي؛

2- هيكلها التنظيمي :

يسير الوكالة مجلس توجيهي، ويديرها مدير عام الذي يقترح تنظيم الوكالة ويصادق عليه المجلس التوجيهي، الذي كان منذ نشأة الوكالة

إلى غاية صدور المرسوم التنفيذي رقم 288-03 كائنتكون من الأعضاء الآتئين:¹

- ممثل الوزير المكلف بالتشغيل؛ ممثل الوزير المكلف بالداخلية و الجماعات المحلية والبيئة؛

- ممثلان عن الوزير المكلف بالمالية؛

- ممثل الوزير المكلف بالشؤون الخارجية؛

- ممثل الوزير المكلف بالفلاحة والصيد البحري؛

- ممثل الوزير المكلف بالشباب؛

- ممثل الوزير المكلف بالتخطيط؛

- ممثل المجلس الأعلى للشباب؛

- رئيس الغرفة الجزائرية للتجارة والصناعة أو ممثله؛

- المدير العام لوكالة ترقية الاستثمارات ودعمها ومتابعتها أو ممثله؛

- رئيس الغرفة الوطنية للفلاحة أو ممثله؛

- رئيس جمعية البنوك والمؤسسات المالية أو ممثله؛

- مسؤول صندوق ضمانات النشاطات الصناعية والتجارية الحرفية المشتركة أو ممثله؛

- ممثلان عن الجمعيات البانية ذات الطابع الوطني والتي يشبه هدفها هدف الوكالة.

أما التعديلات التي طرأت على أعضاء المجلس التوجيهي فكانت كالتالي :

- استبدال ممثل الوزير المكلف بالفلاحة والصيد البحري بممثل للوزير المكلف بالفلاحة والتنمية الريفية وممثل للوزير المكلف بالصيد

البحري والموارد الصيدية، وهذا راجع لانقسام الوزارة المكلفة بالفلاحة والصيد البحري لوزارتين.

- استبدال المدير العام لوكالة ترقية الاستثمارات ودعمها ومتابعتها أو ممثله بالمدير العام للوكالة الوطنية لتطوير الاستثمار أو ممثله وهذا

راجع لتوقف عمل وكالة ترقية الاستثمارات ودعمها ومتابعتها سنة 2000 واستبدالها بالوكالة الوطنية لتطوير الاستثمار سنة 2001

- استبدال مسؤول صندوق ضمانات النشاطات الصناعية والتجارية والحرفية المشتركة أو ممثله برئيس صندوق الكفالة المشترك لضمان

أخطار القروض وهذا راجع لنشأة هذا الأخير سنة 1998 كجهاز مكمل لعمل الوكالة .

¹ الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، الجريدة الرسمية المادة 8 من المرسوم التنفيذي رقم 288-03، العدد 54 الصادر في 10 سبتمبر 2003، ص، 13

الفصل الأول الدراسة النظرية للوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة

وتمثلت بالإضافة في أعضاء المجلس التوجيهي في ممثل الوزير المكلف بالمؤسسات والصناعات الصغيرة والمتوسطة¹، كذلك المدير العام للوكالة الوطنية لتأمين نتائج البحث والتنمية التكنولوجية أو ممثله. و أعضاء المجلس التوجيهي يعينون بقرار من الوزير المكلف بالتشغيل، بناء على اقتراح من السلطات التي ينتمون إليها ولفترة ثلاث سنوات قابلة للتجديد، و ينتخب رئيس مجلس توجيه نظرائه لمدة سنة واحدة، ويساعده نائب رئيس ينتخب حسب نفس الأشكال ولنفس المدة².

كما يجتمع المجلس التوجيهي كل ثلاثة أشهر على الأقل، بدعوة من رئيسه ويمكن أن يجتمع زيادة على ذلك في دورة غير عادية بدعوة من رئيسه أو باقتراح من ثلثي (2/3) أعضائه، أو بطلب الوزير المكلف بالتشغيل إذا دعت الحاجة إلى ذلك³. ومن خلال ملاحظتنا لأعضاء المجلس التوجيهي للوكالة نلاحظ أنه يتكون بالأخص من ممثلي الهيئات والوزارات التي تهتم بفئة الشباب خاصة، بالإضافة إلى ممثل الوزارة المكلفة بالصناعات الصغيرة والمتوسطة، ذلك أن الوكالة تهدف أساسا إلى إنشاء مؤسسات صغيرة، كذلك نلاحظ ممثل الوزارة المكلفة بالتشغيل ذلك أن الوكالة تابعة لوزارة التشغيل وكما رأينا حتى أعضاء المجلس التوجيهي يعينون بقرار من وزير التشغيل، بالإضافة أن أحد الأهداف الرئيسية لعمل الوكالة هي توفير مناصب شغل جديدة للفئة البطالة وبناء على ما سبق يمكن تلخيص هيكل الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب في الشكل التالي:

¹ الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، الجريدة الرسمية المادة 3 من المرسوم التنفيذي رقم 03-288، العدد 54 الصادرة في 10 سبتمبر 2003، ص. 06
² الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، المادة 10 المرسوم التنفيذي رقم 296-96 المتعلق بـ الجريدة الرسمية، العدد 52 الصادرة في 11 سبتمبر 1996، ص. 14
³ المادة 12، نفس المرجع، ص. 14.

الشكل رقم(1-1): الهيكل التنظيمي للوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب



المصدر: من إعداد الطالب اعتمادا على :

المادة 02 من المرسوم التنفيذي رقم ،03-288 الجريدة الرسمية، الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، العدد 54 الصادرة في 10 سبتمبر 2003، ص، 06

المطلب الثاني: صيغ تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة التي تقدمها الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب.

كما لاحظنا سابقا فإن تنظيم وتسيير الوكالة وكذا المهام المحولة لها تغيرت منذ نشأة الوكالة سنة 1996 إلى غاية صدور المرسوم التنظيمي الجديد سنة 2003، كذلك تركيبة الصيغ التمويلية التي كانت تقدمها الوكالة هي الأخرى تغيرت وهذا ما سوف نلاحظه من خلال دراستنا لهذا المطلب.

الفرع الأول: الصيغ القديمة لتمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة

لقد كانت الوكالة الوطنية توضع صيغا للتمويل والتي بموجبها يستطيع الشاب تمويل مؤسسته الصغيرة والمتوسطة ولقد حدد المرسوم التنفيذي رقم 96-297 المؤرخ في 08 سبتمبر 1996 مستويات التمويل في كل صيغة، إلا أن صيغ التمويل كانت تقدم مرة واحدة وهي أثناء إنشاء المؤسسة الصغيرة فقط¹. وهذه الصيغ هي عبارة على ثلاثة صيغ مختلفة والتي سوف نعرضها كمايلي:

¹المادة 09، من المرسوم التنفيذي 96-297

الفصل الأول الدراسة النظرية للوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة

1- التمويل الذاتي: بحيث يعود مجمل رأسمال المستثمر إلى الشاب فقط، ويستفيد الشاب صاحب المشروع من المزايا الجبائية وشبه

الجبائية، لكن تم إلغاء هذه الصيغة في سنة 1999 وذلك راجع إلى أنه يتم استعمالها فقط بهدف التهرب من الضرائب¹.

2- التمويل الثنائي: وهو مزيج من:

- المساهمة المالية للشباب صاحب المشروع والتي تتماشى مع مستوى الاستثمار؛

- قروض بدون فوائد من قبل الوكالة وتتغير بحسب مستوى الاستثمار أيضا.

والجدول التالي يوضح الهيكل المالي للتمويل الثنائي الذي كانت تقدمه الوكالة خلال الفترة (1996-2003).

الجدول رقم (1-1) : الهيكل المالي القسّم لصيغة التمويل الثنائي — دج

الحد الأدنى من المساهمة الشخصية	الحد الأقصى من القروض بدون فائدة	قيمة الاستثمار	مستويات الاستثمار
75 %	25 %	أقل من 100000	المستوى الأول
80 %	20 %	ما بين 100001 200000	المستوى الثاني
85 %	15 %	ما بين 200001 400000	المستوى الثالث

المصدر: من إعداد الطالب اعتمادا على:

المادة 03 من المرسوم التنفيذي رقم 96-297 الجريدة الرسمية، الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، العدد 52 الصادرة في 11 سبتمبر 1996، ص، 17.

والملاحظ من خلال الجدول رقم (1-1) أن الوكالة كانت تعتمد في صيغة التمويل الثنائي على ثلاث مستويات مختلفة لتمويل

المؤسسات الصغيرة والمتوسطة وحددت الحد الأقصى لقيمة الاستثمار ب: 4 ملايين دج لكن النسبة ارتفعت وذلك ما سوف نلاحظه

فيما بعد في الصيغة الجديدة للتمويل الثنائي التي تعتمده الوكالة.

أما القروض التي تقدمها الوكالة فهي عبارة عن قروض دون فائدة، فهي كذلك على ثلاث مستويات وحددا الحد الأقصى

لهذه القروض ب: 25% من إجمالي قيمة الاستثمار وذلك عند المستوى الأول الاستثمار، أما المستوى الثاني فحدد الحد الأقصى

ب: 20% والمستوى الثالث ب: 15% وتهدف القروض بدون فائدة إلى تسهيل عملية حصول أصحاب المؤسسات الصغيرة على

التمويل اللازم لإنشاء مؤسساتها الصغيرة والمتوسطة حيث تعتبر إشكالية ارتفاع أسعار الفائدة إحدى العوائق التمويلية التي تواجه

أصحاب المؤسسات الصغيرة والمتوسطة.

¹ الياس غقال، تمويل المؤسسات الصغيرة في إطار الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب [ENSEJ]، مذكرة ماجستير في العلوم الاقتصادية، تخصص نقود وتمويل جامعة محمد خيضر، بسكرة، 2009، ص، 82.

الفصل الأول الدراسة النظرية للوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة

3- التمويل الثلاثي: وهو عبارة عن صيغة يدخل البنك كطرف ثالث في عملية التمويل وذلك بتقديمه فرض بفائدة محددة إضافة إلى:

- المساهمة المالية للشباب صاحب المشروع والتي تتماشى مع مستوى الاستثمار؛

- قرض بدون فوائد من قبل الوكالة وتغيير بحسب مستوى الاستثمار أيضا؛

والجدول التالي يوضح الهيكل المالي للتمويل الثلاثي الذي كانت تقدمه الوكالة خلال الفترة. (1996-2003)

الجدول رقم (1-2): الهيكل المالي القديم لصيغة التمويل الثلاثي — دج

مستويات الاستثمار	قيمة الاستثمار	الحد الأدنى من المساهمة الشخصية		الحد الأقصى من القرض بدون فائدة	الحد الأقصى من القرض البنكي	
		المناطق الخاصة	المناطق الأخرى		المناطق الخاصة	المناطق الأخرى
المستوى الأول	أقل من 1000000	5%	5%	25%	70%	70%
لمستوى الثاني	ما بين 1000001 و 2000000	8%	10%	20%	72%	70%
المستوى الثالث	ما بين 2000001 و 3000000	11%	15%	15%	74%	70%
المستوى الرابع	ما بين 3000001 و 4000000	14%	20%	15%	71%	65%

المصدر: من إعداد الطالب اعتمادا على:

المادة 03 من المرسوم التنفيذي رقم 96-297 الجريدة الرسمية، الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، العدد 52 الصادرة في 11 سبتمبر 1996، ص 17،

المادة 11 من نفس المرجع، ص 18.

والملاحظ من خلال الجدول رقم (1-2) أن الوكالة كانت تعتمد في صيغة التمويل الثلاثي على أربع مستويات مختلفة لتمويل المؤسسات الصغيرة و المتوسطة وصيغة التمويل الثلاثي كما ذكرنا سابقا هي صيغة يدخل البنك كطرف ثالث في عملية التمويل بالإضافة إلى المساهمة المالية للشباب صاحب المشروع و القروض بدون فائدة المقدمة من طرف الوكالة، والملاحظ أن تمويل المؤسسات الصغيرة بصيغة التمويل الثلاثي تعتمد بدرجة كبيرة على القروض البنكية في مستويات التمويل الأربعة، امتيازات خاصة لبعض المناطق من التراب الوطني سميت بالمناطق الخاصة، وهذا بهدف تشجيع الاستثمار في مثل هذه المناطق والعمل على التنمية الإقليمية لها.

الفصل الأول الدراسة النظرية للوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة

الفرع الثاني: الصيغ الجديدة

تقدم وكالة دعم تشغيل الشباب نوعين من التمويل، تمويل ثنائي وتمويل ثلاثي، وبعد التعديلات التي أدخلتها الحكومة على هذه التركيبة في اجتماعها بتاريخ 2011/02/22 والسارية المفعول أصبحت كما يلي:¹

1- التمويل الثنائي: في هذا النوع من التمويل تتكون المساهمة مما يلي:

- المساهمة المالية للشباب لأصحاب المشاريع والتي تتغير قيمتها حسب مستوى الاستثمار.

- قروض بدون فائدة (PNR) التي تمنحها الوكالة،

الجدول الموالي يبين الصيغة الجديدة للتمويل الثنائي.

الجدول رقم: (3-1) الصيغة الجديدة المويل الثنائي — دج

مستويات التمويل	قيمة الاستثمار	مساهمة شخصية	قرض ENSEJ من دون فائدة
المستوى الأول	حتى 500000	71%	29%
المستوى الثاني	من 500001 إلى 1000000	72%	28%

المصدر: عفاف لومايزية، تفعيل دور أجهزة الدعم المالي لمؤسسات الصغيرة و المتوسطة كخيار استراتيجي في ظل انهيار أسعار البترول، مجلة اقتصاديات الأعمال و التجارة، العدد 04، 2017، ص، 298.

1-التمويل الثلاثي: في هذا النوع من التمويل تتكون المساهمة من المساهمة المالية للشباب أصحاب المشاريع والقروض الطويلة المدى التي تمنحها الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب بدون فائدة، بالإضافة إلى ذلك القروض التي تمنحها البنوك والمؤسسات المالية بمعدلات فائدة معينة، حيث كان يخفض جزء منها وتأخذ الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب على عاتقها ويتم ضمانه من قبل صندوق الكفالة المشتركة لضمان أخطار القروض الممنوحة للشباب ذوي المشاريع. والجدول الموالي يبين الصيغة الجديدة للتمويل الثلاثي .

¹ عفاف لومايزية، تفعيل دور أجهزة الدعم المالي لمؤسسات الصغيرة و المتوسطة كخيار استراتيجي في ظل انهيار أسعار البترول، مجلة اقتصاديات الأعمال و التجارة، العدد 04، 2017، ص، 298.

الفصل الأول الدراسة النظرية للوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة

الجدول رقم (1-4): الصيغة الجديدة التمويل الثلاثي — دج

مستويات التمويل	قيمة الاستثمار	مساهمة شخصية	قرض من دون فائدة ENSEJ	القرض البنكي
المستوى الأول	حتى 500000	1 %	29 %	70 %
المستوى الثاني	من 500001 إلى 1000000	2 %	28 %	70 %

المصدر: عفاف لومايزية، تفعيل دور أجهزة الدعم المالي لمؤسسات الصغيرة و المتوسطة كخيار استراتيجي في ظل انهيار أسعار البترول، مجلة اقتصاديات الأعمال و التجارة، العدد 04، 2017، ص، 299.

الملاحظ من خلال الجدول أن هذه الصيغة قد تدخل البنك كطرف ثالث بنسبة معتبرة، فتحت آفاقا أمام الشباب

المبحث الثاني: تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة

التعاريف الدولية للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة تعتبر عملية وضع تعريف للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة ضرورة لا غنى عنها، فهي تفيد فيوضع استراتيجيات التنمية للدولة ووضع السياسات والخطط التي تساعد على تطوير قطاع المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، كما أنها تفيد أيضا في معرفة وحصر المستفيدين في هذا القطاع، ومن ثم إعداد برامج الدعم والمساعدة. ونظرا لاختلاف درجة النمو الاقتصادي بين الدول، نجد غياب تعريف متفق عليه للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة، فبعض الدول تعتمد على القانون في تعريفها كالولايات المتحدة الأمريكية واليابان، وبعض الدول والمنظمات يكون تعريفها إداريا مثل ما هو عليه الحال بالنسبة لألمانيا وهولندا. ولهذا سنحاول تقديم بعض التعاريف الدولية، ثم نقوم بإدراج التعريف المعتمد في الجزائر.

المطلب الأول: الإطار النظري للمؤسسات الصغيرة و المتوسطة.

في هذا المطلب سنقف عند تعريف المؤسسات الصغيرة والمتوسطة وخصائصها وكذا أنواعها وأهميتها في التنمية الاقتصادية والاجتماعية للوطن

الفرع الأول: تعريفها وخصائصها:

1- تعريفها: من الصعب الحصول على تعريف موحد للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة نظرا لاختلاف الرؤى حول تحديد المقياس الذي تبنى عليه هذه المؤسسات إلا أننا سنسعى إلى جمع بعض التعاريف ومنها:

أ- تعريف الاتحاد الأوروبي¹: وضع الاتحاد الأوروبي في سنة 1996 تعريفا موحدا للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة الحجم بناء على توصيات المفوضية الأوروبية التي حددت أهداف وضعت تعريف والمتمثلة في المعاملة التفضيلية، وبرامج الإعانة، والدعم الموجه. ولم يتغير التعريف المعتمد في سنة 1996 إلى غاية سنة 2003 أين تم اعتماد تعريف موحد من قبل المجلس الأوروبي حيث قام برفع العتبات المعتمدة في تعريف سنة 1996 على النحو التالي:

-تضم المؤسسة المتوسطة أقل من 250 عامل، وتحقق رقم أعمال سنوي أقل أو يساوي 5 مليون أورو (40 مليون أورو في سنة 1996) أو إجمالي أصول لا يتعدى 43 مليون أورو (27 مليون أورو في سنة 1996) تشغل المؤسسة الصغيرة عددا من الأشخاص يقل عن 50 تحقق رقم أعمال سنوي لا يزيد عن 10 ملايين أورو (7 ملايين أورو في سنة 1996) أو إجمالي أصول ميزانيتها أقل أو يساوي 10 ملايين أورو (5 ملايين أورو في سنة 1996)

ب- تعريف الولايات المتحدة الأمريكية:²

تستخدم الولايات المتحدة الأمريكية معيار واحد بالنسبة لكل قطاع فيما أن يستخدم معيار عدد العمال، أو معيار إجمالي رقم الأعمال السنوي، حيث يستخدم في قطاعيا لصناعة وتجارة الجملة معيار عدد العمال، وتعد من خلاله مؤسسة صغيرة كل مؤسسة

¹ ياسين العايب، إشكالية تمويل المؤسسات الاقتصادية دراسة حالة المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الجزائر، أطروحة مقدمة لنيل شهادة دكتوراه علوم في العلوم الاقتصادية، جامعة منتوري قسنطينة، 2011، ص 163

² المرجع نفسه، ص 165

الفصل الأول الدراسة النظرية للوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة

تضم أقل من 500 عامل أما قطاع تجارة التجزئة، الخدمات والبناء فيستخدم معيار رقما لأعمال السنوي، ومن خلاله تعتبر مؤسسة صغيرة، كل مؤسسة تحقق رقم أعمال سنوي أقل من 6 ملايين دولار في قطاعي تجارة الجملة والخدمات، وأقل من 28,5 مليون دولار في قطاع البناء .

ت - تعريف اليابان: يعرف القانون الأساسي المؤسسات الصغيرة والمتوسطة المعدل في الثالث منديسمبر 1999 المؤسسات الصغيرة والمتوسطة على النحو التالي :

- التصنيع، النقل والبناء لا يتجاوز عدد العمال 300 ورأس المال 300 مليون ين؛

- بيع بالجملة لا يتجاوز عدد العمال 100 ورأس المال 100 مليون ين؛

- قطاع الخدمات لا يتجاوز عدد العمال 100 ورأس المال 500 مليون ين؛

- بيع بالتجزئة لا يتجاوز عدد العمال 50 ورأس المال 50 مليون ين:¹

ث- تعريف منظمة العمل الدولية: "المشروعات أو الصناعات الصغيرة، وحدات صغيرة الحجم جداً تنتج وتوزع سلعاً وخدمات وتتألف من منتجين مستقلين يعملون لحسابهم الخاص في المناطق الحضرية في البلدان النامية، وبعضها يعتمد على العمل من داخل العائلة، والبعض الآخر قد يستأجر عمالاً أو حرفيين، ومعظمهم يعمل برأس مال ثابت صغير جداً أو ربما بدون رأس مال ثابت، وتستخدم كفاءة ذات مستوي منخفض، وعادة ما تكتسب دخولاً غير منتظمة، وتوفر فرص عمل غير مستقرة، وهي تدخل في القطاع غير الرسمي يعني أنها ليست مسجلة لدى الأجهزة الحكومية ولا تتوافر عنها بيانات في الإحصاءات الرسمية"² ومما يلاحظ على هذا التعريف أنه قد اعتمد على المعايير التالية لتمييز المؤسسات الصغيرة والمتوسطة.

- مؤسسات فردية يملكها ويديرها شخص واحد لحسابه؛ تعمل في المناطق الحضرية فقط، مع أنها تتواجد أيضاً في المناطق الريفية؛

- رأس مالها صغير جداً ولم يحدد حداً أقصى له وتستخدم كفاءات ضعيفة؛

- الدخل فيها غير منتظم وتوفر فرص عمل محدودة، وهو غير صحيح على الإطلاق؛

- تدخل في إطار القطاع غير الرسمي وهذا لا ينطبق على جميعها

ج- تعريف البنك الدولي: يميز البنك الدولي في تعريفه بين المؤسسات الصغيرة والمتوسطة كما يلي:

- المؤسسة الصغيرة هي التي تضم أقل من 50 موظفاً، وكل من إجمالي أصولها وحجم المبيعات السنوية لا يتعدى 03 ملايين دولار

أمريكي؛

¹ ياسر عبد الرحمن، قطاع المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الجزائر، الواقع والتحديات، مجلة نماء للاقتصاد والتجارة، العدد الثالث، جوان 2008

² محمد عبد الحليم عمر، مداخلة بعنوان: "التمويل عن طريق القنوات التمويلية غير الرسمية" الدورة التدريبية الدولية حول تمويل المشروعات الصغيرة والمتوسطة وتطويرها في الاقتصاديات

المغربية، كلية العلوم الاقتصادية، جامعة سطيف، 2003

الفصل الأول الدراسة النظرية للوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة

- المؤسسة المتوسطة عدد موظفيها أقل من 300 موظف، أما كل من أصولها وحجم مبيعاتها السنوية لا يفوق 15 مليون دولار أمريكي¹

جدول (1-5): تعريف البنك الدولي للمؤسسات الصغيرة و المتوسطة

نوع المؤسسة	عدد العمال	حجم الأصول	حجم المبيعات
صغيرة	اقل من 50	لا تتجاوز 3.000.000	لا تتجاوز 3.000.000
متوسطة	اقل من 300	لا تتجاوز 3.000.000	لا تتجاوز 3.000.000

المصدر: من إعداد الطالب اعتمادا على تعريف البنك الدولي.

ح-تعريف الأمم المتحدة: المعيار المعتمد في تصنيف المؤسسات هو معيار عدد العمال حيث عرفت المؤسسة الصغيرة على أنها توظف ما بين 15 إلى 19 عاملا، والمتوسطة هي التي يعمل بها من 20 إلى 99 عاملا، في حين أن الكبيرة يعمل بها أكثر من 100 عامل²

خ- تعريف اتحاد بلدان جنوب شرق آسيا: اعتمد اتحاد بلدان جنوب شرق آسيا على معيارا لعمالة كمعيار أساسي للفرقة بين المؤسسات الصغيرة والمتوسطة والكبيرة، حيث قام بتقديم التعريف التالي³

- من 10 إلى 19 عمال مؤسسات عائلية وحرفية،

- من 01 إلى 09 عامل مؤسسات صغيرة،

- من 01 إلى 99 عامل مؤسسات متوسطة

- أكثر من 011 عامل مؤسسات كبيرة.

د- تعريف المشرع الجزائري للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة.: عرف المشرع الجزائري المؤسسات الصغيرة والمتوسطة بعد سنة 2011 بتعريف يميزها عن باقي التعاريف في الدول الأخرى وذلك حسب خصوصية الاقتصاد الجزائري ومميزاته حسب القانون رقم 02-17 المؤرخ في 10 يناير 2017.⁴ "بأنها تلك المؤسسة مهما كانت طبيعتها القانونية سواء كانت مؤسسة إنتاج السلع أو الخدمات، تشغل من واحد إلى مائتين وخمسين شخصا، ليتها تجاوز رقم أعمالها السنوي أربعة ملايين دينار جزائري أو ليتها تجاوز مجموع حصيلتها السنوية مليار دينار جزائري، تستوفي معيار الاستقلالية، فعدد الأشخاص الموافق لعدد وحدات العمل بمعنى عدد العاملين

¹ ناصر سليمان، تمويل المؤسسات الصغيرة و المتوسطة بالصيغ المصرفية الإسلامية، ورقة بحثية مقدمة في إطار الملتقى الدولي الأول حول الاقتصاد الإسلامي: الواقع ورهانات المستقبل، المركز الجامعي غرداية، 2011، ص 3.

² أمال بوسمينية، المؤسسات الصغيرة والمتوسطة كوسيلة لدعم الصادرات في ظل التطورات الراهنة، ورقة بحثية مقدمة في إطار الملتقى الوطني الثاني حول المؤسسات الصغيرة والمتوسطة: واقع وآفاق، جامعة العربي بن مهيدي، أم البواقي، 2012، ص 3.

³ الطيب داودي، دور المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في التنمية الواقع والمعوقات - حالة الجزائر، مجلة العلوم الاقتصادية وعلوم التسيير، العدد 11، 2011، ص 64

⁴ حمزة غربي، دور الهياكل الداعمة للمؤسسات الصغيرة و المتوسطة في استحداث مناصب الشغل: قراءة إحصائية لتجربة دعم المؤسسات الناشئة في الجزائر، مجلة الدراسات الاقتصادية المعاصرة، المجلد 03، العدد 06، 2018، ص 78.

الفصل الأول الدراسة النظرية للوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة

الأجراء بصفة دائمة خلال سنة واحدة أما العمل المؤقت أو العمل الموسمي فيعتبر أجزاء من وحدات العمل السنوي. والسنة التي يعتمد عليها بالنسبة للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة التي تنشط هي تلك المتعلقة بآخر نشاط محاسبي مقفل.

2- **خصائصها**: تتمتع المؤسسات الصغيرة والمتوسطة بعدد الخصائص التي تميزها عن غيرها من المؤسسات:

أ- **سهولة التأسيس**: المؤسسات الصغيرة والمتوسطة يسهل تكوينها من الناحية القانونية والفعالية فمتطلبات التكوين عادة ما تتميز بالبساطة والسهولة والوضوح، وفي الغالب نجد أن هذا الأمر يعطي الإمكانية لقيام هذه المؤسسات من قبل أشخاص عاديين، حيث لا يحتاج الأمر إلى وثائق ودراسات معقدة مع سهولة الإجراءات القانونية والرسومية، بالإضافة إلى بساطة مستلزمات ومتطلبات إنشاء المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، فعادة تكون الأفكار البسيطة وراء هذه الأعمال وليس الإمكانات الكبيرة والهائلة سواء كانت رؤوس أموال أو مستلزمات أخرى¹

ب- **تتوفر على نظام معلومات داخلي يتميز بقلّة التعقيد**: وهو ما يسمح بالاتصال السريع بين إدارة المؤسسة وعاملها، أما بالنسبة للمحيط الخارجي فنظام المعلومات يتميز بالبساطة نتيجة قرب السوق جغرافياً، ولهذا فالمؤسسة لا تحتاج إلى إعداد دراسات سوق معقدة، لأن التغيرات والمستجدات على مستوى السوق الداخلي يمكن متابعتها ورصدها بسهولة من قبل المسيرين².

ج- **مركزية القرار**: تعتمد المؤسسات الصغيرة والمتوسطة على هرم شخصي بسيط أين يكون مالك المؤسسة في قمة الهرم، بحيث اتخاذ القرار يعود في النهاية إلى هذا الأخير مع الاعتماد على الموظفين الذين تتوفر فيهم الكفاءة من خلال استشارتهم دون منحهم السلطة الكاملة في اتخاذ القرار، وبالتالي فنشاط المؤسسة يتوقف على هؤلاء الذين يتحملون كل المسؤولية الإدارية والمالية، ولهذا تكون القرارات سريعة ومباشرة³

د- **انخفاض مستوى التكنولوجيا**: تميل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة عادة إلى استخدام تكنولوجيا بمستوى منخفض من التقدم وأقل تعقيداً أو تكنولوجيا متقدمة، أو استخدام معدات وآلات قديمة لغرض تخفيض التكاليف⁴.

هـ- **مرونة الإدارة**: بإمكان المؤسسات الصغيرة والمتوسطة التكيف مع ظروف العمل المختلفة ويرجع ذلك إلى الطابع الغير رسمي في التعامل مع العملاء أو العاملين وبساطة الهيكل التنظيمي ومركزية القرارات التي ترجع لصاحب المؤسسة، كما أن هذه المؤسسات أكثر قدرة على تقبل التغيير وتبني سياسات جديدة، على العكس من المؤسسات الكبيرة التي تكثرت فيها مراكز اتخاذ القرارات⁵.

الفرع الثاني: أنواعها وأهميتها

¹ ياسر عبد الرحمان، مرجع سابق

² أمال بوميمية، مرجع سابق، ص3

³ الطاهر تواتية، انضمام الجزائر إلى المنظمة العالمية للتجارة والآثار المحتملة على تنافسية المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، أطروحة دكتوراه في علوم التسيير، تخصص إدارة أعمال، جامعة العربي

بن مهدي، أم البواقي، 2015، ص13

⁴ الطاهر تواتية، المرجع نفسه، ص13

⁵ الطيب داودي، مرجع سابق، ص67.

الفصل الأول الدراسة النظرية للوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة

1-أنواعها: تقسم المؤسسات الصغيرة والمتوسطة لعدة تصنيفات وكل تصنيف ينقسم بدوره لعدة أنواع وسنحاول هنا إدراج أهم أشكال المؤسسات الصغيرة والمتوسطة على أسس وأوجه معينة والمتمثلة في توجه المؤسسة، شكلها القانوني، أسلوب تنظيم العمل، طبيعة منتجاتها وطبيعة نشاطها.

أ-التصنيف حسب طبيعة النشاط

أ-1- المؤسسات الفلاحية: ينحصر عمل المؤسسات تبعا لهذا المجال في:

-المشروعات الزراعية: إنتاج الفواكه والخضر والحبوب أو المشاتل أو البيوت المحمية أو الأعشاب الطبية؛

-مشروعات المنتجات الحيوانية: مثل تربية المواشي، الدواجن، إقامة معامل الجبن ومنتجات اللحوم والألبان والجلود؛

-الثروة السمكية: كصيد السمك، إقامة مزارع تربية الأسماك ومخازن تبريد الأسماك¹

أ-2- مؤسسات صناعية: يتمثل نشاط الصناعات الصغيرة والمتوسطة أساسا في تحويل مجموعة من المدخلات (مواد خام، طاقة) مع إضافة وإدخال بعض التعديلات الصناعية عليها من أجل الحصول على المخرجات (سلع ومنتجات تامة الصنع) قابلة للتوزيع والتسويق.²

أ-3- مؤسسات تجارية: هذا النوع من المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، يلعب دور الوسيط بين المنتج والمستهلك، وتنقسم المؤسسات الصغيرة والمتوسطة التجارية إلى مؤسسات التجارة بالجملة، ومؤسسات التجارة بالتجزئة .

أ-4- مؤسسات خدماتية: تتميز هذه المؤسسات بأنها تتطلب استثمارا ميدانيا مصغرا معتمدة أساسا على الإشراف الشخصي لصاحب المؤسسة، بالإضافة على قدرتها الكبيرة على التأقلم مع متغيرات السوق، من أمثلة هذه المؤسسات نجد المطاعم، العيادات الطبية، المدارس الخاصة، ومحلات التنظيف، محلات الحلاقة، الصيدالة.

ب- التصنيف على أساس أسلوب تنظيم العمل³:

ب-1- مؤسسات غير مصنعة: تجمع هذه المؤسسات بين نظام الإنتاج العائلي والنظام الحرفي، حيث يعتبر الإنتاج العائلي الموجه للاستهلاك الذاتي أقدم شكل من حيث تنظيم العمل، أما الإنتاج الحرفي يبقى دائما نشاط يدوي يصنع بموجبه سلع ومنتجات حسب احتياجات وطلب الزبائن

ب-2- مؤسسات مصنعة: تختلف هذه المؤسسات عن النوع الأول من حيث تقسيم العمل وتعقيدا لعمليات الإنتاجية، وأيضا من حيث طبيعة السلع المنتجة واتساع أسواقها وهو النشاط الذي عرف تطورا كبيرا في الدول المصنعة تحت تسمية المعالجة الجانبية أو المقاول من الباطن.

¹ سليمة هالم، هيئات الدعم والتمويل ودورها في تطوير المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الجزائر، أطروحة دكتوراه، تخصص اقتصاديات إدارة الأعمال، جامعة بسكرة، 2017.

² زبير عياش، تأثير تطبيق اتفاقية بازل 2 على تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة "حالة ولاية أم البواقي"، أطروحة دكتوراه في علوم التسيير، تخصص مالية، جامعة العربي بن مهيدي، أم البواقي، 2012، ص 16 .

³ المرجع نفسه 34

الفصل الأول الدراسة النظرية للوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة

ج- التصنيف على أساس توجهها¹: تصنف المؤسسات الصغيرة والمتوسطة حسب توجهها إلى مؤسسات عائلية، مؤسسات تقليدية حرفية ومؤسسات متطورة أو شبه متطورة ونوجزها بالتفصيل كما يلي:

ج-1- مؤسسات عائلية: وتعرف أيضا بالمؤسسات المنزلية، تتميز بكون مكان إقامتها هو المنزل وتنشأ بمشاركة أفراد العائلة (اليد العاملة العائلية) كما أنها تنتج بكميات محدودة، وفي الدول المتقدمة فالمؤسسات العائلية تنتج لفائدة مصانع موجودة في نفس المنطقة.

ج-2- مؤسسات تقليدية (حرفية): تشبه النوع الأول نظرا لاعتمادها اليد العاملة العائلية، وهي المؤسسات التي يتميز فيها الإنتاج بالطابع اليدوي والمجهود الفردي والمهارات المكتسبة، وتستخدم معدات وأدوات بسيطة وعدد محدود من العمال.

ج-3- مؤسسات متطورة وشبه متطورة: يتميز هذا النوع عن المؤسسات العائلية والتقليدية كونها تنتهج أساليب تقنية وتكنولوجيات الصناعة الحديثة سواء من ناحية التوسع أو من ناحية التنظيم الجيد للعمل أو من ناحية إنتاج منتجات منظمة مطابقة لمقاييس الصناعة الحديثة والحاجات العصرية .

د- التصنيف حسب طبيعة المنتجات²: تصنف المؤسسات على أساس المنتجات وهي كما يلي

د-1- مؤسسات إنتاج السلع الاستهلاكية: يتركز نشاطها في إنتاج السلع على عدة منتجات من بينها المنتجات الغذائية، تحويل المنتجات الفلاحية، منتجات الجلود والأغذية والنسيج، الورق ومنتجات الخشب ومشتقاته.

د-2- مؤسسات إنتاج السلع الوسطية: هذا النوع يضم المؤسسات الصغيرة والمتوسطة التي تنشط في مجالات تحويل المعادن، الصناعة الميكانيكية والكهرومائية، الصناعة الكيمائية والبلاستيكية، صناعة مواد البناء، المحاجروالمناجم .

د-3- مؤسسات إنتاج سلع التجهيز: ما يميز هذا النوع من المؤسسات أنها تتطلب رأس مال أكبر، الأمر الذي لا يتناسب مع خصائص المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، لذلك فإن نطاق عمل هذه المؤسسات يكون محدودا ومتخصصا جدا، حيث يشمل بعض الفروع البسيطة فقط كإنتاج وتصليح وتركيب المعدات البسيطة .

هـ- التصنيف على أساس شكلها القانوني³: وتصنف إلى عدة تصنيفات مختلفة

هـ-1- التعاونيات: تعد الجمعيات التعاونية من المشاريع الاختيارية التي تؤسس من قبل مجموعة من العناصر البشرية بهدف تأمين احتياجات الأعضاء من سلع وخدمات ضرورية بأقل تكلفة ممكنة.

هـ-2- مؤسسات عمومية: هي تلك المؤسسات التي يكون رأس مالها وسلطة اتخاذ القرار تابعة كلية للسلطة العامة (الدولة، السلطات المحلية)

هـ-3- مؤسسات خاصة: تكون ملكيتها الكاملة للأفراد الخواص، وإذا كان المالك شخصا واحدا تسمى مؤسسة فردية أما إذا تعدد ملاكها فإنها تسمى شركة ولمزيد من التفصيل أكثر نشرح كل نوع من المؤسسات كما يلي:

¹ زبير عايش، مرجع سابق، ص35،

² المرجع نفسه، ص35،

³ سلمية غدير أحمد المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الجزائر واقع وآفاق ورقة بحثية مقدمة في إطار الملتقى الوطني حول واقع وآفاق النظام المحاسبي المالي في المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الجزائر، جامعة الواد، 2013،

الفصل الأول الدراسة النظرية للوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة

هـ- 3-1 - مؤسسة فردية: وهي المؤسسة التي يمتلكها شخص واحد (لا تعتبر شركة)، ولا تسجل في مصلحة الشركات وإنما يتم تسجيلها في السجل التجاري التابع لمكان المؤسسة، ويتم استخراج بطاقة ضريبة للمؤسسة¹.

هـ- 3-2 - مؤسسة الشركات (مؤسسة المؤسسات): تمثل هذه المؤسسات عقد بمقتضاه يلتزم شخصان أو أكثر بأن يساهم كل منهم بمشروع مالي، بتقاسم حصة من المال أو العمل على أن يقتسموا الأرباح والخسارة²، وتنقسم مؤسسة الشركات إلى ثلاث أنواع وهي:

أ - مؤسسات الأشخاص:

- شركة التضامن: وهي عبارة عن شراكة طوعية بين شخصين أو أكثر لتأسيس وتكوين مشروع، ويجب أن يعمل الشركاء على التوصل إلى اتفاق قانوني يوضح مسبقاً مقدار حصة كل منهم من رأس المال وكيفية صنع القرارات، واقتسام الأرباح، وحل الخلافات ودخول شركاء جدد إلى الشركة مستقبلاً، وحلول شركاء محل الشركاء الحاليين³.

شركة التوصية البسيطة: وتميز منها .

شركاء متضامنون: وهم الذين يتولون إدارة الشركة وممارسة أعمالها، ويكونون مسؤولين بالتضامن والتكافل عن ديون الشركة والالتزامات المترتبة عليها في أموالهم الخاصة⁴.

ب - شركة ذات مسؤولية محدودة: تتميز هذه الشركات بما يلي:

- مسؤولية الشريك محصورة بحدود مساهمته في رأس مال الشركة

- يوزع رأس مال الشركة إلى حصص متساوية، ويمكن للشريك شراء حصة أو أكثر، كما يمكن بيع حصته لغير الشركاء؛

- لا تقبل سوى الأشخاص الطبيعيين ضمن قائمة الشركاء؛

- الإدارة فيها تكون من قبل شريك أو أكثر، أو من طرف شخص خارجي عنها.

ج- شركات الأموال (المساهمة): يقسم رأس مال الشركة إلى حصص متساوية على شكل أسهم قابلة للتداول على مستوى

البورصة، ويقوم بإدارة المؤسسة مجلس الإدارة والذي تختاره جمعية المساهمين ويكون على رأسهم المدير الذي يعين سواء من ضمن

المساهمين أو شخص أجنبي، كما يمكن للمساهمين المشاركة في إدارة المؤسسة وذلك عن طريق حضور الجمعية العامة للمساهمين

والتصويت على القرارات بقدر ما يمتلكه كل مشارك من أسهم في هذه الشركة، ويحدد القانون التأسيسي للشركة عدد الأسهم الأدنى

الذي يسمح على أساسه لحاملها بالتصويت.

من خلال المعطيات السابقة حول تصنيفات المؤسسات الصغيرة والمتوسطة يمكن تلخيص هذه التصنيفات في المخطط التالي

¹ محمد هيكال، مهارات إدارة المشروعات الصغيرة، مجموعة النيل العربية، مصر، بدون سنة نشر، ص 49.

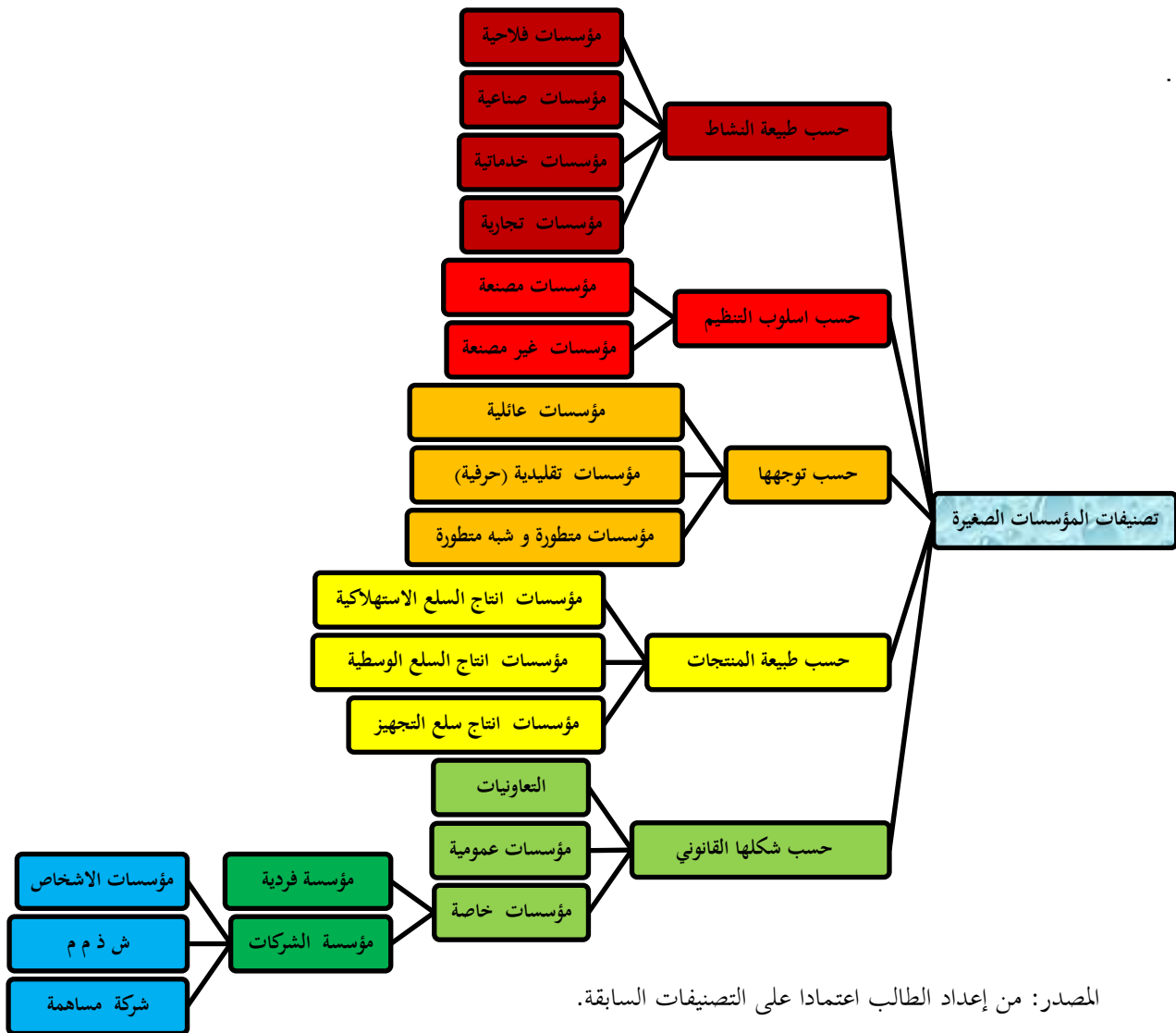
² الطاهر توابية، انضمام الجزائر إلى المنظمة العالمية للتجارة والآثار المحتملة على تنافسية المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، أطروحة دكتوراه في علوم التسيير، تخصص إدارة أعمال، جامعة العربي بن مهيدي، أم البواقي، 2012.

³ شوقي ناجي جودة، مزهر شعبان العاني، حسين عليان، رشيد هيثم، علي حجازي، إدارة المشروعات الصغيرة: منظور ريادي تكنولوجي، دار صفاء للنشر و التوزيع، عمان، 2010، ص

76.

مرجع نفسه، ص 8

الشكل (1-2): تصنيفات المؤسسات الصغيرة والمتوسطة



2- أهميتها: تلعب المؤسسات الصغيرة والمتوسطة دور هاما في الاقتصاد الوطني والتخفيف من حدة البطالة وتتحلى أهميتها في العناصر التالية :

المساهمة في محاربة البطالة: تعتبر البطالة في الجزائر من بين أهم المشاكل الاجتماعية التي تسعى السلطات العمومية، إلى إيجاد حلول مناسبة لها منذ حصولها على الاستقلال السياسي، حيث شهد معدل البطالة استقرارا في حدود 22% على طيلة الفترة الممتدة من 1962 إلى 1990، وارتفع المعدل في الأربعة سنوات الأولى لعشرية التسعينيات إلى حدود 25%، وازدادت حدته بعد برنامج التعديل الهيكلي، أما بعد زيادة الاهتمام بالمؤسسات الصغيرة والمتوسطة، وزيادة تعدادها، فقد شهد معدل البطالة انخفاضا

الفصل الأول الدراسة النظرية للوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة

ملحوظا، أين وصل 2006 الى 12.6% وسجل في الثلاثي الأخير من سنة 2007 نسبة 13.8% وبعد 2008 استقر مجددا عند حدود 12%¹

والجدول الموالي يوضح معدل البطالة في الجزائر منذ 1990-2015

الجدول رقم (1-6): تطور معدل البطالة من 1990-2015

السنة	1990	1993	1995	1997	1998	2000	2004	2008	2011	2015
النسبة	19.7	23.15	28.15	26.41	28.02	29.80	17.65	11.3	10	9.6

المصدر: عفاف لومايزية، تفعيل دور أجهزة الدعم المالي للمؤسسات الصغيرة و المتوسطة كخيار استراتيجي في ظل انخيار أسعار البترول، مجلة اقتصاديات الأعمال و التجارة، العدد 04، 2017، ص، 295

- **المساهمة في الناتج الداخلي الخام والقيمة المضافة:** إن القفزة النوعية التي عرفتها المؤسسات الصغيرة والمتوسطة من حيث مساهمتها في الناتج الداخلي الخام، تعتبر حقا انجازا تاريخيا حققه هذا القطاع، حيث ساهم في سنة 2007 بنحو 79.56% من الناتج الداخلي الخام خارج قطاع المحروقات أي بقيمة 2740.06 مليار دج²

- **المساهمة في التنمية الصناعية المتكاملة:** للاستثمار في المؤسسات الصغيرة والمتوسطة أهمية اقتصادية كبيرة تظهر في أن المؤسسات الصغيرة والمتوسطة تستطيع إمداد المشروعات الصناعية الكبيرة ببعض المكونات أو الصناعات الغذائية، كما يمكن لتلك المؤسسات مساعدة الصناعات الكبيرة في عملية توزيع منتجاتها في مختلف الأسواق المتسعة، فضلا عن قيامها بتقديم خدمات الصيانة، إلى جانب تكثيف النسيج الصناعي والتطور التكنولوجي، وتنظيم الاستهلاك الوسيط وتنمية الصادرات، ومن ثم المساهمة الفعالة في التنمية الصناعية³

¹ عفاف لومايزية، تفعيل دور أجهزة الدعم المالي للمؤسسات الصغيرة و المتوسطة كخيار استراتيجي في ظل انخيار أسعار البترول، مجلة اقتصاديات الأعمال و التجارة، العدد 04، 2017، ص، 295.

² المرجع نفسه، ص 296.

³ احمد بوسهمين، الدور التنموي للاستثمار في المؤسسة المصغرة في الجزائر، مجلة جامعة دمشق للعلوم الاقتصادية، مجلد 02، العدد الاول 2010، ص 215

الفصل الأول الدراسة النظرية للوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة

- تحقيق توازن الثروة والتنمية جغرافياً: حيث تقوم المؤسسات الصغيرة و المتوسطة بتحقيق التنمية المتوازنة جغرافياً بين مختلف المناطق، وتقليل أوجه التفاوت في توزيع الدخل والثروة بين الريف والمدن، ومساهمتها في إعادة التوزيع السكاني وخلق مجتمعات إنتاجية في المناطق النائية والحفاظ على البيئة في المدن الكبيرة¹

المطلب الثاني: مصادر تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة ومعوقاتها

ان انشاء مؤسسات صغيرة ومتوسطة يعتمد أساساً على الجانب المالي الذي تسعى الوكالة الى توفيره وتسهيل اجراءاته ونجد لهذا التمويل مصادر متعددة رغم كل المعوقات

الفرع الاول: التمويلومصادره

1- **تعريف التمويل:** يمثل التمويل عصب المؤسسة للتغطية المالية وقد تطور مفهومه خلال العقدين الأخيرين تطوراً ملحوظاً مما جعل هناك تبايناً بينت عارفه عند الاقتصاديين، وستتناول بعض التعاريف.

تعريف 1: عرف التمويل على انه "الحصول على الأموال من مصادرها المختلفة فقط، وهو جزء من الإدارة. .

تعريف 2: يعرف التمويل على أنه أحد مجالات المعرفة وهو يتكون من مجموعة من الحقائق والأسس العلمية والنظريات التي تتعلق بالحصول على الأموال من مصادرها المختلفة وحسن استخدامها من جانب الأفراد ومنشآت الأعمال والحكومات"

من التعاريف السابقة يمكن أن نستخلص تعريف للتمويل على أنه "تدبير الأموال اللازمة لإنشاء وتكوين، أو توسيع، أو تطوير المؤسسات بمختلف أنواعها، من المصادر المختلفة، وبالأشكال المتنوعة، والعمل على توظيفها واستخدامها بأفضل طريقة ممكنة."

2- مصادره :

تلجأ المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في البداية إلى التمويل الذاتي والذي يتم عن طريق الأموال الذاتية والمدخرات الشخصية لصاحب المؤسسة و لكن يتصف قطاع المشروعات الصغيرة والمتوسطة في معظمها لدول خاصة النامية منها بانخفاض القدرة على الادخار ، مما يجد من التمويل الذاتي المتاح، فيلجأ أصحاب هذه المشروعات إلى مصادر تمويل أخرى تتمثل في:

مصادر التمويل التقليدي²: يقصد بمصادر التمويل التقليدي كل الجهات التي تحصل بموجبها هذه المؤسسات على الأموال

سواء عند التأسيس أو عند التوسع، ويمكن تقسيم هذه المصادر إلى مصدرين هما:

-المصادر الداخلية (التمويل الذاتي) .

-المصادر الخارجية.

المصادر الداخلية: ويقصد بت مجموع الوسائل التمويلية التي أنشأتها المؤسسة بفعل نشاطها العادي والاستغلالي والتي تبقى تحت

تصرفها بصورة دائمة أو لمدة طويلة، وعليه التمويل الذاتي هو نمط من التمويل يستخدم تراكمًا لمدخرات المتأتبة من الأرباح التي

¹ عمر بن جيمه، دورا المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في التخفيف من حدة البطالة بشار، مذكرة ماجستير جامعة تلمسان ، 2011، ص31

² سميير هريان، صيغ وأساليب التمويل بالمشاركة للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة لتحقيق التنمية المستدامة ،دراسة حالة: مجموعة البنك الإسلامي للتنمية، أطروحة لنيل شهادة الماجستير علوم التسيير، جامعة فرحات عباس - سطيف- 2015، ص30.

الفصل الأول الدراسة النظرية للوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة

حققتها المؤسسة للوفاء بالتزاماتها المالية. ومن أهم المزايا التي يحققها هذا النوع من التمويل والتي تجعل أصحاب المؤسسات يفضلونه عن باقي مصادر التمويل الأخرى، هو ما يوفره من استقلالية وحرية يتمتع بتا المسير في اتخاذ قراراته الاستثمارية والتمويلية.

المصادر الخارجية (التمويل الخارجي): وهي الأموال التي يتم الحصول عليها من خارج المؤسسة وهي على نوعين :
مصادر غير رسمية: وذلك من خلال القنوات التي تعمل في الغالب خارج إطار النظام القانوني الرسمي في الدولة، كالاقتراض من الأهل و الأصدقاء ، ووكلاء المبيعات، وجمعيات الادخار والائتمان... الخ ويقدم التمويل غير الرسمي غالبا معظم الخدمات المالية للمشروعات الصغيرة.

مصادر رسمية: وذلك من خلال المؤسسات المالية الرسمية وتتمثل في الجهات التالية.

أولاً: البنوك التجارية (التمويل المصرفي): حيث يقوم البنك بتقديم قروض للمؤسسات لسد حاجاتها التمويلية مقابل حصول البنك على فائدة مقابل هذا القرض وهذا وفق شروط و ضمانات متفق عليها بين الطرفين وتنقسم هذه القروض إلى قروض استغلالية قصيرة المدى وقروض استثمارية طويلة المدى وغالبا القروض الاستغلالية هي الأكثر استعمالا لمواجهة احتياجات المؤسسات الصغيرة والمتوسطة الآتية¹

ثانيا: الهيئات والمؤسسات المتخصصة: أحيانا تدخل القروض الممنوحة من طرف هذه الهيئات لدعم المؤسسات الخاصة ضمن القروض البنكية إلا أن مصدرها ليس البنوك وإنما جهات متخصصة في المؤسسات الصغيرة والمتوسطة فقد تكون حكومية أو شبه حكومية أو غير حكومية ويكون من أبرز أهدافها التنمية الاقتصادية وهدفها الأساسي ليس الربحية وإنما المصلحة العامة ويكون نشاطها الأبرز منصب في تقديم الدعم للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة.

ويجب الإشارة إلى أن أنواع التمويل المتاحة للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة تتمثل في:

- **التمويل التجاري:** حيث يعتبر تمويل تلقائي أو طبيعي لأنه ينتج من العمليات التجارية العادية للمؤسسة².

- **التمويل الإسلامي (البنوك الإسلامية):** يعد نظام التمويل في البنوك الإسلامية نظاما مستقرا ومرن يهدف إلى ترسيخ مبدأ التعاون و الحرية، حيث تحكمه قيم و قواعد تعود بالمنفعة على طرفي التبادل وبالتالي لا يريح طرف على حساب الآخر. ويعتبر التمويل الإسلامي بمثابة تقنيات تمويلية بديلة للنظام المعمول به في البنوك الكلاسيكية المبني أساسا على سعر الفائدة، على سبيل المثال نذكر من الصيغ التمويلية ما يلي³:

- **الاستثمار أو التمويل بالمضاربة (البنك هو الممول والمستثمر صاحب الفكرة).**

- **التمويل بالمشاركة (البنك يساهم في التمويل).**

- **التمويل بالمرابحة (البنك يتكفل بشراء التجهيزات ووسائل الإنتاج).**

¹ سمير محمد عبد العزيز "التمويل وإصلاح خلل الهياكل المالية" الطبعة الأولى، مكتبة ومطبعة الإشعاع الفنية، لبنان، 1997 ص146.

² المرجع نفسه، 146.

³ حسن محمد إسماعيل : "التخريج الشرعي للصيغ التمويلية الإسلامية"، معهد الإسلامي للبحوث و التدريب، ط1، 1995.

الفصل الأول الدراسة النظرية للوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة

–التأجير التمويلي (التمويل بالاستئجار):وهي عبارة عن تقنية تمويل الاستثمارات، تتم عن طريق عقديين المؤجر و المستأجر لتأجير أصل منقول أو عقار خلال مدة معينة، مقابل التزام المستأجر بدفع أقساط.

–التمويل عن طريق رأس المال المخاطر :و يعرف تمويل رأسمالمخاطر" بأنه التغيير الهيكلي في الإدارة المالية للمؤسسة الفردية أو العائلية من خلال عميل له صفة شريك في المؤسسة يمول و يوجه قرارات الإستراتيجية للمشروع،و يهدف في المقابل إلى تحقيق مرودية على المدى الطويل."

التمويل عن طريق السوق المالي (البورصة):ويكون إما عن طريق التمويل بإصدار أسهم عادية أو ممتازة يعتبر من قبيل المشاركة في رأس المال، أو عن طريق التمويل بإصدار السندات فهو تمويل بالمدىونية طويلة الأجل

الفرع الثاني: المعوقات التي تواجه المؤسسات الصغيرة والمتوسطة

من المفروض أنه كلما تعددت المصادر التمويلية للمؤسسة، كلما تسرت شروط الحصول عليها، لكننا ملاحظ بالنسبة للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة أنه بالرغم من تعدد هذه المصادر وما تشكله من أهمية في نجاحها واستمرارها، إلا أن فرص الوصول إليها تبقى ضعيفة، حيث أثبتت الدراسات وتحليل واقع تلك المؤسسات أنها تعاني من مشاكل تمويلية عديدة متداخلة من حيث أسبابها ونتائجها، وهذا على مستوى جميع أنحاء العالم، غير أن هذه المشاكل تتعاظم في الدول النامية والعربية بشكل خاص، نظرا لطبيعة حال القطاع المالي فيها، الذي يركز بصفة أساسية على البنوك، والذي يتسم بشيء من القصور وعدم الانتشار والافتقار للعديد من أدوات وأساليب التمويل المختلفة، فضلا عن ضعف قدرات ومهارات صغار المستثمرين.

– مشاكل متعلقة بالتمويل المصرفي :حيث تواجه المؤسسات الصغيرة والمتوسطة صعوبات ومعوقات عديدة عندما ترغب في الحصول على تمويل لنشاطاتها من القطاع المالي المنظم ولاسيما من البنوك التجارية، ويمكن إيجاز أهم هذه الصعوبات في:

– المبالغة في المطالبة بالضمانات، وبالقياس فإن غالبية المؤسسات الصغيرة والمتوسطة لا تملك ضمانات رسمية أو مستندات قانونية تكفي لتلبية قيمة التمويل المصرفي الممنوح، فإن هذا يعني ضالة فرص الحصول على التمويل اللازم لها؛

–صعوبة الحصول على القروض من خلال عزوف البنوك عن إقراض المؤسسات الصغيرة لارتفاع درجة مخاطر الاستثمار فيها، و عدم تحمسها لإقراض المؤسسات الصغيرة والمتوسطة لصغر حجم معاملاتهما مع ما تكلفه هذه المعاملات من أعباء إدارية على البنوك؛
–محدودية حجم و نوع التمويل حيث غالبا ما تكون حجم القروض المتاحة من البنوك التجارية محدودة وغير كافية لتنمية المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، مع نقص شديد في التمويل طويل الأجل، وفرض نمطوا حد في المعاملة من حيث فترات السماح ومدة السداد.

الفصل الأول الدراسة النظرية للوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة

— طول مدة الإجراءات حيث تعاني المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في البلدان النامية من البطء الشديد في معالجة ملفات طلبات التمويل بعد إيداعها على مستوى البنوك؛¹

— **مشاكل متعلقة بالمؤسسة:** بالإضافة إلى مشاكل التمويل المصرفي التي تواجهها المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الحصول على التمويل، قد تصطدم بمشاكل تتعلق بالمؤسسة نفسها.

— ضعف التمويل الذاتي حيث من أهم المشاكل التي تتعرض لها المؤسسات الصغيرة والمتوسطة يـضعف القدرة على التمويل الذاتي نتيجة محدودية المدخرات الشخصية وعدم كفايتها للوفاء بحاجاتها التمويلية، والتي تظهر آثارها بشكل جلي من خلال انخفاض معدلات الأرباح مقارنة مع المؤسسات الأخرى المشابهة في السوق.

— السحب الكبير للأرباح النقدية من المؤسسة.

— **مشاكل تمويلية أخرى:** بالإضافة إلى المشاكل التمويلية المترتبة عن شروط التمويل المصرفي وقصور الإدارة المالية للمؤسسة، فإن المؤسسات الصغيرة والمتوسطة تواجه معوقات أخرى ناتجة عن المحيط المالي الذي تنشط فيه، تساهم في الحد من فرص نفاذها لمصادر التمويل، وذلك بما يعمق من مشاكل تمويلها، ويمكن حصر تلك المعوقات في مايلي:

— **عدم وجود مؤسسات متخصصة في تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة:** تتزايد حدة مشكلة التمويل في حالة ما إذا كانت الدول النامية تفتقر إلى المؤسسات المالية المتخصصة في التعامل مع مؤسسات الصغيرة والمتوسطة، وانه وفي حالة وجودها تكون ذات قدرات مالية محدودة ناهيك عنا لشروط الصعبة التي توضع لتوفير الأموال للأحجام الصغيرة من المؤسسات.²

— **عدم القدرة على اللجوء إلى الأسواق المالية:** يمثل سوق المال ميزة تمويلية هامة، غير أن المؤسسات الصغيرة والمتوسطة —النسبة الغالبة— غير قادرة على الاستفادة من هذا المصدر التمويلي لسبب عدداً لقدرة على طرح الأسهم والسندات في البورصة للاكتتاب لعدم توافر الشروط لذلك، وهذا ما يضيع على هذه المؤسسات فرصة كبيرة لتمويل استثماراته

¹ أشرف محمد دوابه، إشكالية تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الدول العربية، مداخلة ضمن الملتقى الدولي حول متطلبات تأهيل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الدول العربية، كلية العلوم الاقتصادية والتسيير، جامعة حسينية بن بوعلوي، شاف، الجزائر، 17-18 أبريل 2006 ص 337

² رايح خوني، رقية حساني، المؤسسات الصغيرة والمتوسطة ومشكلات تمويلها، ايتراك للطباعة والنشر والتوزيع، مصر، الطبعة 1، 2008.

خاتمة الفصل:

لقد تم التطرق في هذا الفصل إلى مختلف الجوانب المتعلقة بالوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب وبكيفية تمويلها للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة، حيث تعرضنا أولاً لنشأة الوكالة والمهام التي أسندت إليها منذ نشأتها سنة 1996 وكذا التعديلات التي طرأت عليها ومن ثم إلى مختلف الصيغ التمويل التي تطرحها بهدف إنشاء مؤسسات صغيرة ومتوسطة وكذا مختلف أشكال الدعم المالي التي تقدمها لأصحاب هذه المؤسسات، والتعديلات التي صاحبت صيغ التمويل إضافة إلى تقديم مفاهيم عامة حول المؤسسات الصغيرة والمتوسطة ومصادر تمويلها، والمعوقات التي تواجهها إذ تبين من خلال ذلك ورغم السعي الحثيث لتمويل هذه المؤسسات إلا أنها لا زالت تعاني من عراقيل عدة.

الفصل الثاني

الدراسة الميدانية لدور الوكالة الوطنية
لدعم تشغيل الشباب بالمسيلة

تمهيد:

يعتبر موضوع إنشاء المؤسسات الصغيرة والمتوسطة إحدى المواضيع الهامة التي تشغل أذهان متخذي القرار الاقتصادي، وذلك لما تتمتع به من أهمية وقدرة كبيرة على دعم التنمية الاقتصادية من جهة، والنهوض بالأنشطة الإنتاجية من جهة أخرى، وقد أظهرت الدراسات في هذا المجال أن العديد من الدول قد تبنت آليات لإنشائها والجزائر إحدى هذه الدول التي حاولت التوجه إلى بناء نهضة اقتصادية بالاعتماد على قطاع المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، ومحاولة دعمها عن طريق هيئات منها الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب وفروعها، وسيتم في هذا الفصل إجراء دراسة تطبيقية على كيفية إنشاء وتمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة عن طريق الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب لولاية المسيلة خصوصا، لمعرفة مدى مساهمتها في تحقيق التنمية في منطقة المسيلة وذلك من خلال:

المبحث الأول: تقديم الوكالة الوطنية لدعم وتشغيل الشباب - فرع المسيلة-

المبحث الثاني: الدراسة الإحصائية والتحليلية لعمل ANSEJ- فرع المسيلة - (2010-2018)

المبحث الأول: تقديم الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب ANSEJ وصيغ التمويل - فرع المسيلة-

لقد أولت الدولة الجزائرية اهتماما كبيرا بالمشاريع الاستثمارية من أجل تحقيق التنمية الاقتصادية والتخفيض من حدة البطالة، ونظرا لأهمية الجانب التمويلي فقد سعت لوضع آليات متعددة لدعم وتمويلا لمشاريع استثمارية، ومن بين هذه الآليات إنشاء الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب والتي تعتبر إحدى الركائز الرامية إلى محاربة البطالة وجمع مجموعة من الشباب في مشاريع استثمارية صغيرة، ومتوسطة وبالتالي. تشجيعهم على الإدماج المهني، ومن ثم تم تعميم تواجد فروع للوكالة عبر جميع ولايات الوطن وكذا إنشاء ملحقات بمختلف الدوائر والبلديات، حيث تم إنشاء الفرع الخاص بولاية المسيلة. وهذا ما سنتطرق إليه من خلال الإطار العام للوكالة وصيغ تمويلها في المطلبين الآتيين:

المطلب الأول: تقديم الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب ANSEJ - فرع المسيلة-

في هذا المطلب سنتطرق إلى نشأة ومهام وأهداف الوكالة وكذا هيكلها التنظيمي؛

الفرع الأول: نشأة ومهام الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب ANSEJ - فرع المسيلة-

1-نشأتها: أنشئت الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب، فرع المسيلة، في الفاتح من فيفري، 1998 يُسير الفرع وفق هيكل

تنظيمي يتولى مديرو الفروع الولائية للوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب ضمانا للسير الحسن لهذه الفروع، ويتم تعيينهم من طرف المدير العام للوكالة ويخضعون لسلطته¹.

2 - مهامها: تقوم الوكالة بجملة من المهام أهمها²:

-تقديم الدعم، المشورة والمرافقة للشباب حاملي؛

-إنالهدفالرئيسيموجودالوكالةالوطنيةللدعمتشغيلالشباببمساعدةالشبابعلىإنشاءالمشاريع؛

-وضع تحت تصرف الشباب حاملي المشاريع كل المعلومات الاقتصادية، التقنية، القانونية، والتنظيمية المتعلقة بمشاريعهم؛

-إنشاء بنك للمشاريع (إنجاز بطاقات فنية لمختلف المشاريع)؛

-تطوير علاقات مع مختلف شركاء الجهاز (الضرائب، البنوك... الخ)؛

-تطوير شراكة مع مختلف القطاعات لتحديد مختلف فرص الاستثمار؛

-ضمان تكوين للشباب حاملي المشاريع؛

-تشجيع كل أشكال الإجراءات والتدابير التي من شأنها تعزيز إنشاء أنشطة مقاولاتي.

- إتاحة المعلومات الاقتصادية والتقنية والتشريعية لأصحاب المشاريع لممارسة نشاطاتهم؛

- تقديم المعلومات للشباب ذوي المشاريع في مختلف المجالات الاقتصادية، تقنية، تنظيمية وتشريعية؛

¹الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب المسيلة، وثيقة الكترونية من الوكالة

²المرجع نفسه

- تقوم بمرافقة أصحاب المشاريع خلال مرحلتي إنشاء والتوسع؛

- تتابع الاستثمارات التي ينجزها أصحاب المشاريع في إطار احترامهم لبنود دفتر الشروط.

الفرع الثاني: أهدافها وهيكلها التنظيمي

1 - أهدافها: للوكالة جملة من الأهداف نذكر أهمها¹:

- ضمان الظروف اللازمة لإنشاء المشاريع الصغيرة؛

- خلق النشاط والثروة.

- خلق فرص عمل دائمة.

- ضمان ديمومة المشاريع المنشأة في إطار تطوير الروح المقاولاتية.

- تشجيع خلق النشاطات من طرف الشباب أصحاب المبادرات

- تشجيع كل الإشكال والإجراءات الرامية إلى ترقية تشغيل الشباب

- وتلعب الوكالة دورا توجيهيا وإعلاميا كبيرا بفضل شبكتها عبر كامل ولايات الوطن وذلك من خلال

- حملات إعلامية تحسيسية متواصلة

- أسلوب المرافقة الفردية الذي اتبعته مع كل شاب مبادر

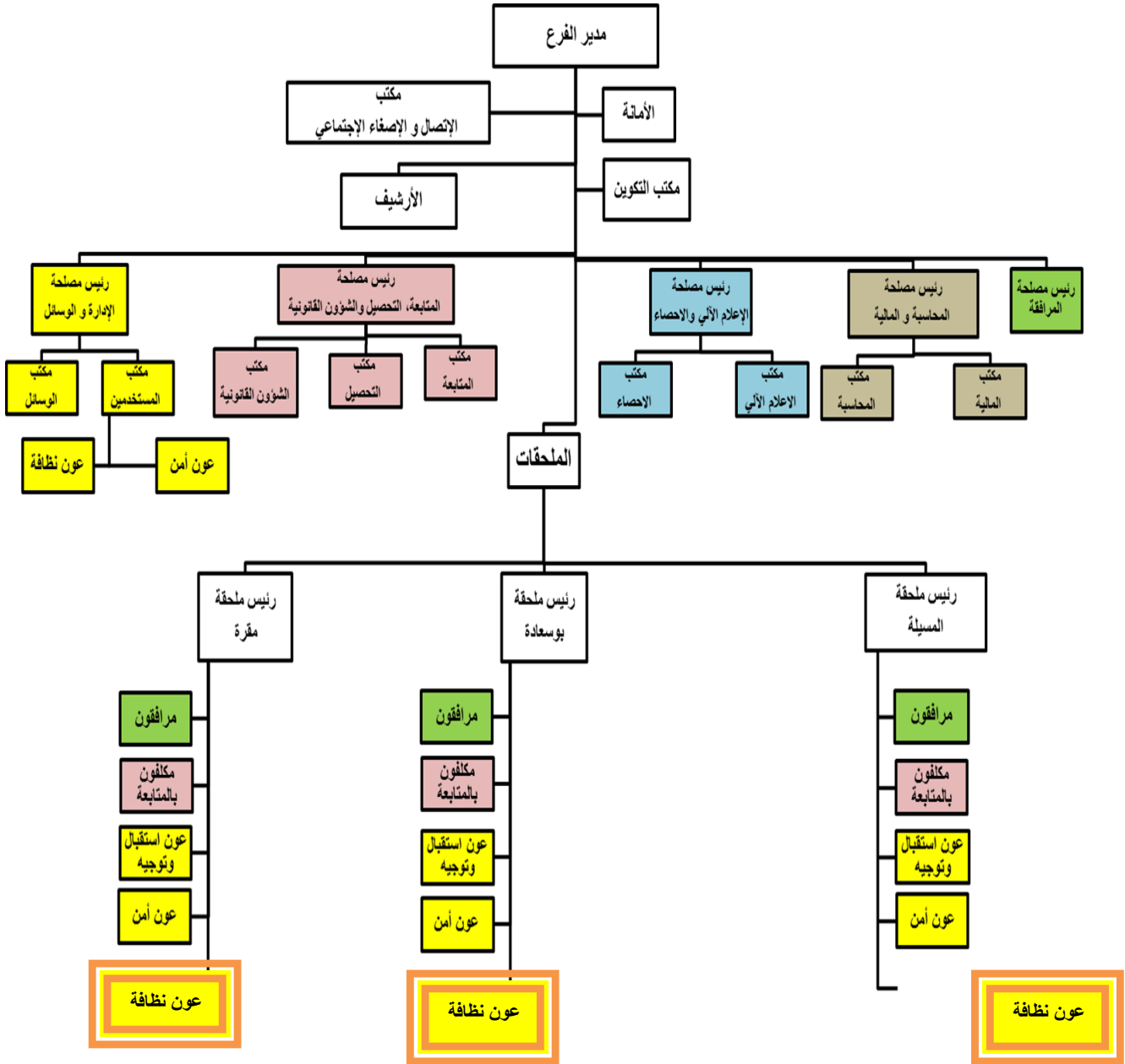
- تبذل الوكالة كل إمكانياتها لمعرفة كل منطقة والفرص التي توفرها في مجال الاستثمار، تمكنت الوكالة بفضل كل هذه الجهود إلى تحقيق

نتائج إيجابية في ظرف زمني قصير نسبيا

2- هيكلها التنظيمي: تمارس الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب مهامها وفق الهيكل التنظيمي التالي.

¹الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب المسيلة، وثيقة الكترونية من الوكالة

الشكل رقم(1-2): الهيكل التنظيمي للوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب- فرع المسيلة-



المصدر: وثيقة الكترونية مقدمة من طرف الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب، -فرع المسيلة-

المطلب الثاني: صيغ تمويل والمؤسسات المنشأة بدعم الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب - المسيلة-

انتهجت الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب صيغ مختلفة لتمويل المؤسسات تمثلت فيما يلي:

الفرع الأول: صيغ التمويل: تنشأ المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في إطار الوكالة، بإحدى الصيغ الثلاث الآتية¹:

- **التمويل الذاتي:** في هذه الصيغة التمويلية يتكون رأس المال كلياً من المساهمة الشخصية للشباب المستثمر.

الجدول رقم (2-1) - الهيكل المالي للتمويل الذاتي بـ دج

قيمة الاستثمار	المساهمة الشخصية
حتى 10.000.000	100%

المصدر: من إعداد الطالب اعتماداً على الملحق رقم (01)، ص 56 - فرع المسيلة-

- **التمويل الشائ:** يتكون رأس المال من المساهمة الشخصية للشباب المستثمر، وقرض بدون فائدة تمنحها الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب.

الجدول رقم (2-2) الهيكل المالي للتمويل الشائ بـ دج

مستويات التمويل / المساهمات	المساهمة الشخصية للشباب	قرض بدون فائدة من طرف الوكالة
المستوى الأول: مبلغ الاستثمار يجب أن لا يتجاوز 5.000.000	71%	29%
المستوى الثاني: مبلغ الاستثمار يتراوح بين 5.000.001 دج إلى 10.000.000	72%	28%

المصدر: من إعداد الطالب اعتماداً على الملحق رقم (01)، ص 56 - فرع المسيلة-

¹ أنظر الملحق رقم 01، ص 56

الفصل الثاني..... الدراسة الميدانية لدور الوكالة الوطنية لدعم وتشغيل الشباب بالمسيلة

-التمويل الثلاثي: يتم التمويل الثلاثي بمشاركة كل الشاب المستثمر، البنك، والوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب ويتكون من، المساهمة الشخصية للشباب المستثمر، وقرض دون فائدة تمنحه الوكالة، قرض بنكي بنسبة فائدة منخفضة 100% لكل القطاعات والنشاطات، ويتمضماهم من طرف صندوق الكفالة المشتركة لضماناً لأخطار القروض الممنوحة لها الشباب ذوي المشاريع.

الجدول رقم (2-3) - الهيكل المالي للتمويل الثلاثي — دج

مستويات التمويل/ المساهمات	المساهمة الشخصية للشباب	قرض بدون فائدة من طرف الوكالة	القرض البنكي
المستوى الأول: مبلغ الاستثمار لا يتجاوز 5.000.000	%1	%29	%70
المستوى الثاني: مبلغ الاستثمار يتراوح بين 5.000.001 إلى 10.000.000	%2	%28	%70

المصدر: من إعداد الطالب اعتمادا على الملحق رقم (01)، ص56- فرع المسيلة-

كما تقدم الوكالة مجموعة من الإعانات والامتيازات الجبائية نستعرضها فيما يلي¹:

الإعانات المالية: يستفيد الشاب المستثمر من إعانات مالية أثناء مرحلة الانجاز تتمثل فتمايلي²:

- القرض بدون فائدة: تمنحه الوكالة.
- قرض غير مكافئ إضافي عند الحاجة بالنسبة للتمويل الثلاثي.
- التخفيض بنسبة 100% على معدل نسب الفوائد في إطار التمويل الثلاثي.

الامتيازات الجبائية: تستفيد المؤسسة من الامتيازات الجبائية التالية:

أ- في مرحلة اتجار المشروع:

- تطبيق نسبة منخفضة 5% على الحقوق الجمركية بالنسبة المعدات التجهيز آت المستوردة الداخلة مباشرة في انجاز المشروع
- الإعفاء من رسم نقل الملكية في الحصول على العقارات المخصصة لممارسة النشاط صناعي.
- الإعفاء من حقوق التسجيل على العقود التأسيسية للمؤسسات

ب- مرحلة الاستغلال: ويتم فيها كما يلي:

- عند انتهاء فترة الإعفاء المذكورة سابقا، يمكن تمديدها لستين عندما يتعهد المستثمر بتوظيف 03 عمال دائمين على الأقل لمدة

عير محددة.

¹أنظر الملحق رقم 01، ص56،

²أنظر الملحق رقم 02، ص57،

الفصل الثاني..... الدراسة الميدانية لدور الوكالة الوطنية لدعم وتشغيل الشباب بالمسيلة

- عدم احترام التعهد يؤدي إلى سحب الامتيازات الممنوحة والمطالبة بالحقوق والرسوم الواجب دفعها.
- الإعفاء كامل لمدة 10، 6، 3 سنوات حسب موقع المشروع ابتداء من تاريخ استغلالها من الضريبة الجزافية الوحيدة
- الإعفاء من الرسم العقاري على البناءات والمنشآت الإضافية لمدة 03 سنوات، 06 سنوات أو 10 سنوات حسب موقع المشروع ابتداء من تاريخ إنجازها.

المبحث الثاني: الدراسة الإحصائية والتحليلية لعمل ANSEJ - فرع المسيلة (2010-2018)

سعت ANSEJ - فرع المسيلة منذ نشأتها إلى تحقيق أهدافها بمساعدة الشباب الراغب في العمل بتقديم المساعدات المالية لهم من أجل إنشاء مؤسسات صغيرة ومتوسطة ويتضح لنا ذلك من خلال الإحصائيات المقدمة من طرف الوكالة وفق دراستنا للمؤشرات التالية:

المؤشر الأول: عدد الملفات المودعة والمؤهلة والممولة من طرف الوكالة خلال الفترة 2010-2018

الجدول رقم (2-4) عدد الملفات المودعة والمؤهلة والممولة من طرف الوكالة خلال الفترة 2010-2018¹

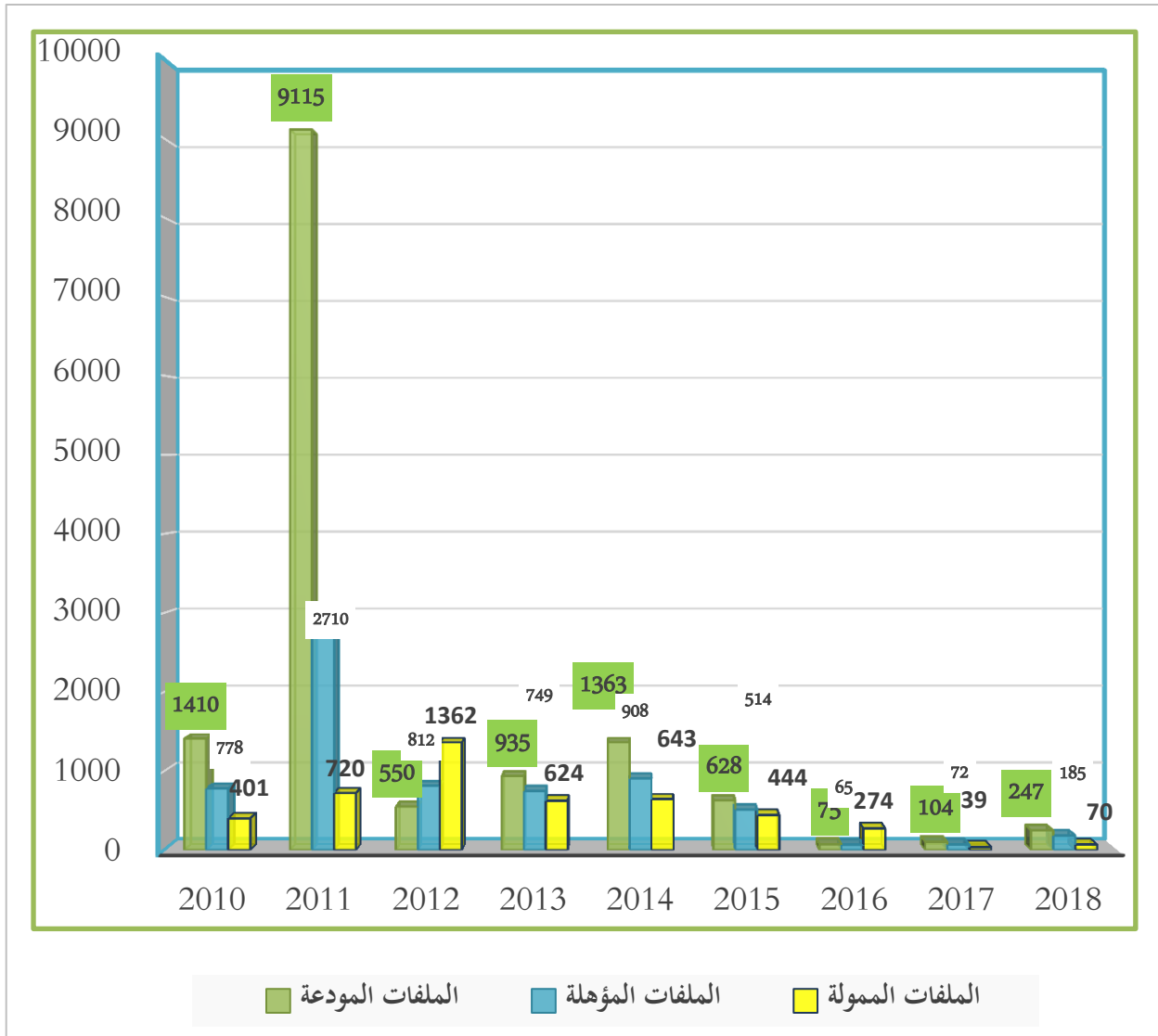
السنوات	الملفات المودعة	الملفات المؤهلة	الملفات الممولة
2010	1410	778	401
2011	9115	2710	720
2012	550	812	1362
2013	935	749	624
2014	1363	908	643
2015	628	514	444
2016	75	65	274
2017	104	72	39
2018	247	185	70

المصدر: من إعداد الطالب بالاعتماد على إحصائيات وكالة دعم الشباب لولاية المسيلة.

ويمكن التوضيح من خلال ترجمة الجدول السابق إلى الشكل البياني التالي:

¹ وثيقة الكترونية مقدمة من طرف الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب، فرع المسيلة-الملحق، رقم (3-8ص)، (58-63)

الشكل رقم(2-2) عدد الملفات المودعة والمؤهلة والممولة من طرف الوكالة خلال الفترة (2010-2018)



المصدر: من إعداد الطالب بالاعتماد على إحصائيات وكالة دعم الشباب لولاية المسيلة.

نلاحظ أن فكرة إنشاء مؤسسة لم تحض بالقبول إلا في سنة 2011 حيث بلغت الذروة بحوالي 9115 ملف مودع، ثم بدأ التقهقر والتذبذب بالنسبة للملفات المودعة والملفات بين الإقبال والإحجام في باقي السنوات نظرا للإجراءات الإدارية المعقدة التي تواجه الشاب.

المؤشر الثاني: حصيلة تطور المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الولاية خلال الفترة (2010 - 2018)

الجدول رقم (2-5): تطور المؤسسات المنشأة من طرف الوكالة للفترة (2010-2018):¹

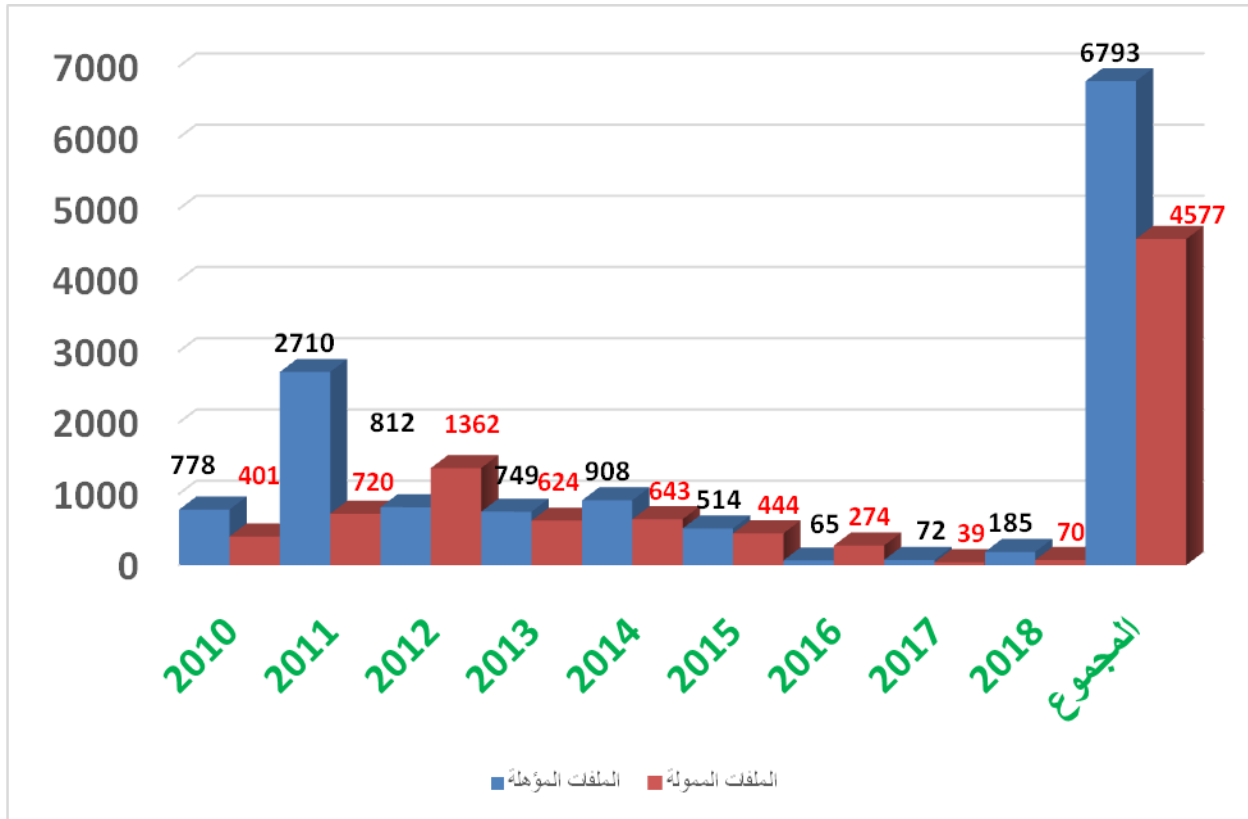
النسبة %	الحصيلة الولائية لعدد المؤسسات الممولة خلال الفترة 2010-2018		السنوات
	الملفات الممولة	الملفات المؤهلة	
51.54	401	778	2010
26.56	720	2710	2011
167.73	1362	812	2012
83.31	624	749	2013
70.81	643	908	2014
86.21	444	514	2015
420.53	274	65	2016
54.16	39	72	2017
37.83	70	185	2018
67.37	4577	6793	المجموع

المصدر: من إعداد الطالب: اعتمادا على إحصائيات الوكالة الوطنية لدعم وتشغيل الشباب لولاية المسيلة.

ولمزيد من التوضيح يمكن ترجمة الجدول السابق إلى الشكلين البيانيين التاليين:

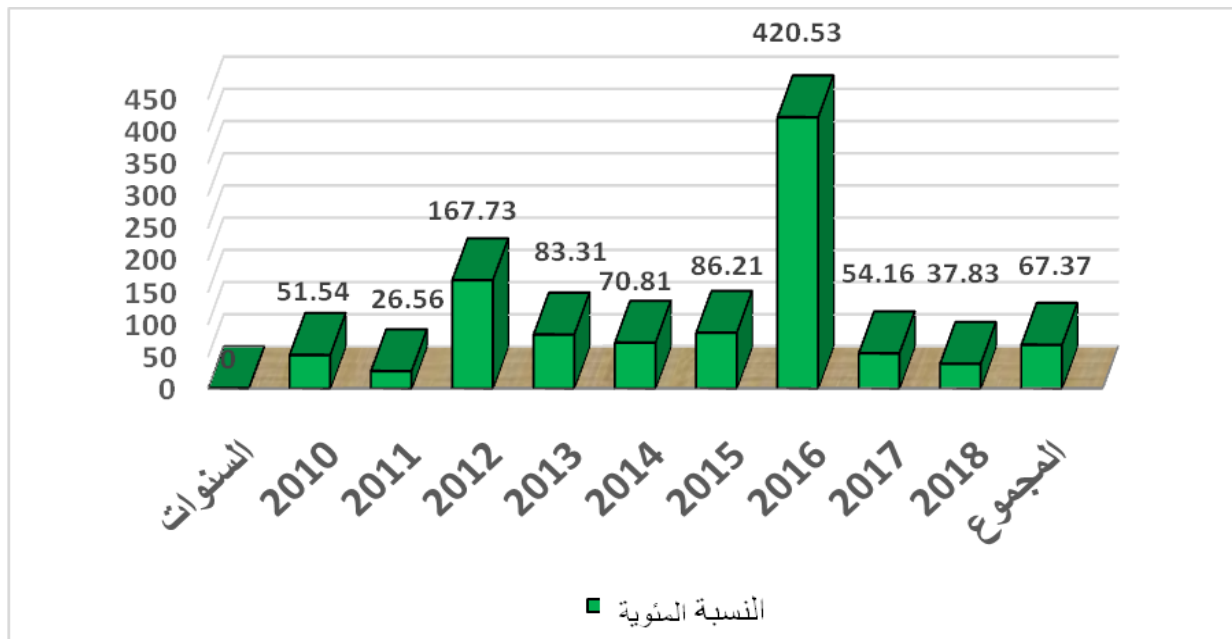
¹ وثيقة الكترونية اكسل من الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب - فرع المسيلة، الملحق، رقم (3-8ص)، (58-63)

الشكل رقم (2-3-1): الحصيلة الولاية لعدد المؤسسات الصغيرة والمتوسطة الممولة خلال الفترة (2010-2018)



المصدر: مباحثات الباحث مع مديري الوكالة الوطنية لدعم وتشغيل الشباب

الشكل رقم (2-3-2): الحصيلة الولاية للنسب المئوية للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة الممولة خلال الفترة (2010-2018)



الفصل الثاني..... الدراسة الميدانية لدور الوكالة الوطنية لدعم وتشغيل الشباب بالمسيلة

من خلال قراءتنا للجدول الموضح أعلاه والتمثيليين البيانين لمعطياته، نلاحظ أن عدد المؤسسات الصغيرة والمتوسطة الممولة من طرف الوكالة كان متزايدا في الفترة 2010-2012، أين سجل أعلى عدد في سنة 2012 المقدر بك 1362 مؤسسة ممولة بين صغيرة ومتوسطة أي بنسبة 167.73%، وهذا راجع إلى وعي الشباب بالخدمات التي تقدمها الوكالة على مستوى الولاية، إضافة إلى أسباب إدارية وسياسية، في حين شهدت مستويات مقبولة في السنوات 2013 إلى 2015 وارتفاعا محسوسا في سنة 2016، وتراجعا ملحوظا في سنتي 2017 و 2018 رغم العدد الهائل للملفات المودعة والمؤهلة، هذه التذبذبات ناتجة عن سياسة تجميد المشاريع أحيانا ورفع التجميد أخرى. كما تبين ذلك النسب المئوية الممثلة في التمثيل البياني رقم - 03 - المؤشر الثالث: الحصيلة الإجمالية للتمويل بصيغته الثنائي والثلاثي.

الجدول رقم (2- 6): تطور الحصيلة الإجمالية للتمويل الثنائي والثلاثي لولاية المسيلة خلال الفترة (2010-2018):¹

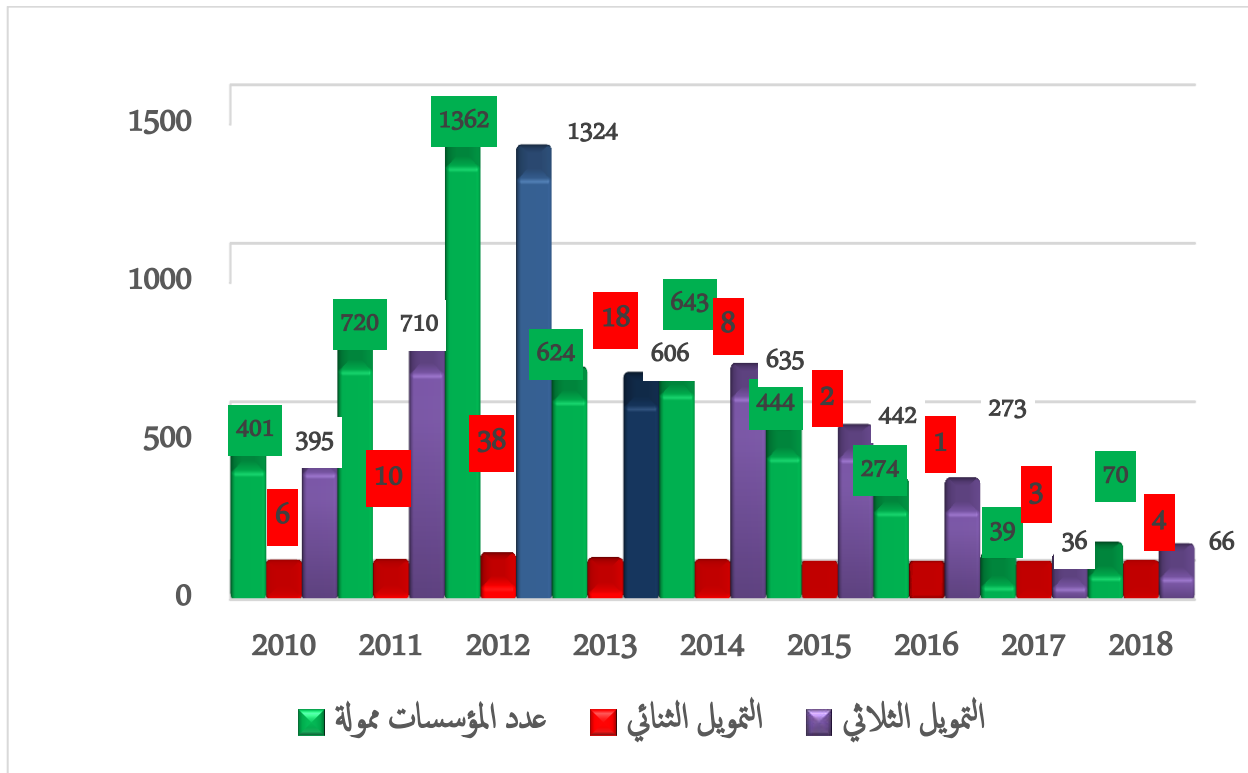
السنوات	عدد المؤسسات ممولة	التمويل الثنائي	النسبة %	التمويل الثلاثي	النسبة %
2010	401	06	1.52	395	98.50
2011	720	10	1.41	710	98.61
2012	1362	38	2.87	1324	2197.
2013	624	18	2.97	606	97.12
2014	643	08	1.26	635	98.76
2015	444	02	0.45	442	99.55
2016	274	01	0.37	273	99.64
2017	39	03	8.33	36	92.31
2018	70	04	6.06	66	94.29
المجموع	4577	90	1.96	4487	98.03

المصدر: من إعداد الطالب بالاعتماد على إحصائيات وكالة دعم وتشغيل الشباب لولاية المسيلة.

وللمزيد من التوضيح يمكن ترجمة الجدول السابق إلى الشكلين البيانين التاليين:

¹ وثيقة الكترونية إكسل، مرجع سابق، الملحق رقم (3-8ص)، (58-63)

الشكل رقم: (1-4-2) يبين تطور التمويل بصيغتيه. خلال الفترة (2010-2018)



المصدر: من إعداد الطالب اعتمادا على بيانات الوكالة الوطنية لدعم وتشغيل الشباب

الشكل رقم: (2-4-2): يبين نسبة تطور التمويل بصيغتيه. خلال الفترة (2010-2018)



المصدر: من إعداد الطالب اعتمادا على بيانات الوكالة الوطنية لدعم وتشغيل الشباب

الفصل الثاني..... الدراسة الميدانية لدور الوكالة الوطنية لدعم وتشغيل الشباب بالمسيلة

نلاحظ من خلال التمثيل البياني (2-4-1) و(2-4-2) أن عدد الملفات الممولة بصيغة الثنائي والثلاثي سجلت ارتفاعا كبيرا في سنة 2012 حيث كان عدد الملفات التمويل الثنائي 38 ملفا أي بنسبة 2.87% من إجمالي الملفات الممولة، وعدد ملفات التمويل الثلاثي 1324 ملف عن طريق إل: بنك إي بنسبة 97.21%، كما أن القراءة الإحصائية تبين أن هناك إقبال مرتفع للتمويل بصيغة الثلاثي، وهذا راجع إلى لجوء الشباب للمساهمة البنكية في التمويل.

المؤشر الرابع: عدد المؤسسات الممولة وعدد مناصب العمل المستحدثة حسب القطاعات خلال الفترة (2010-2018)

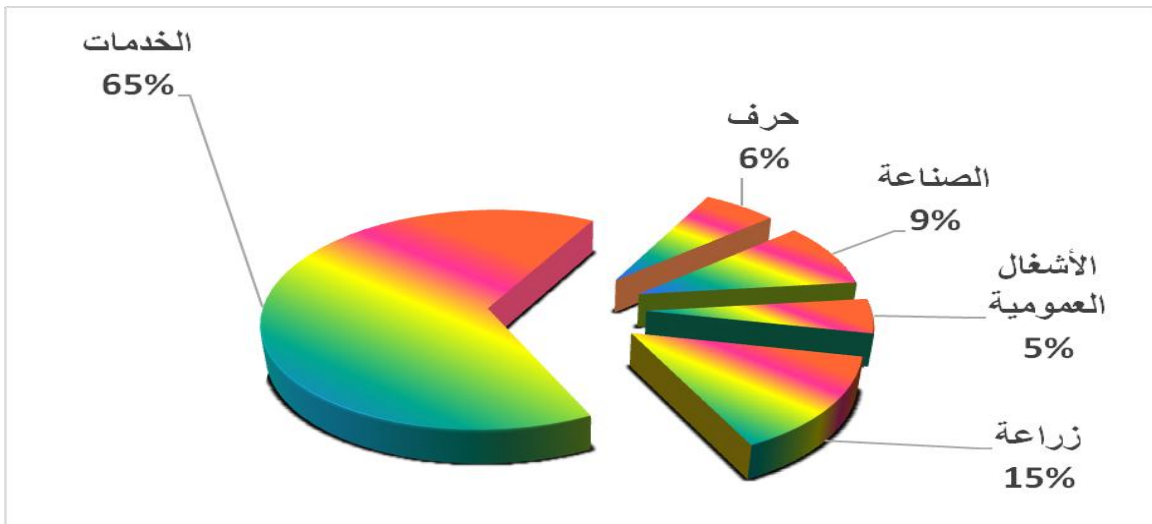
الجدول رقم (2-7): عددا لمؤسسات الصغيرة والمتوسطة الممولة ومناصب العمل المستحدثة (2010-2018)¹

قطاع النشاط	المشاريع الممولة	مناصب الشغل المستحدثة
الصناعة	427	850
الأشغال العمومية	231	475
زراعة	657	1071
الخدمات	2988	4503
حرف	274	532
المجموع	4577	7472

المصدر: من إعداد الطالب بالاعتماد على إحصائيات وكالة دعم الشباب لولاية المسيلة.

ويمكن التوضيح من خلال ترجمة الجدول إلى الشكلين البيانيين التاليين:

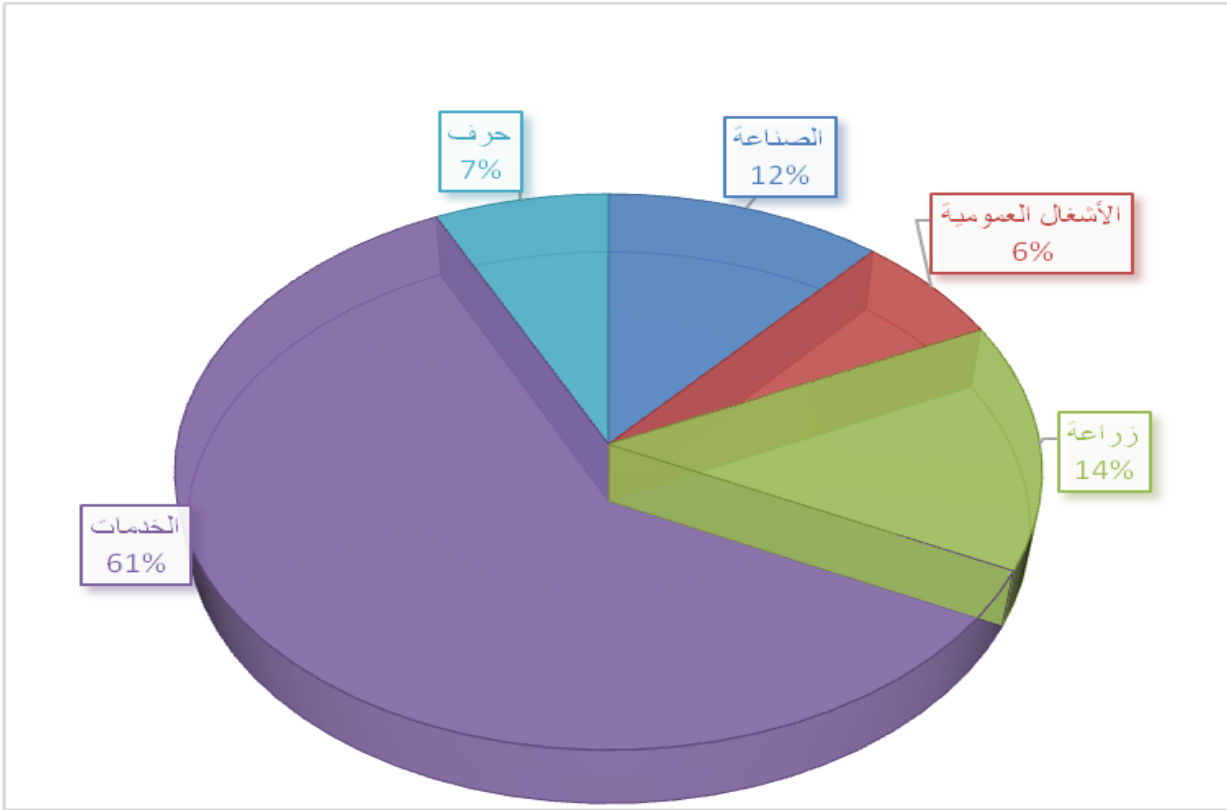
الشكل رقم (2-5-1): يبين نسبة توزيع المشاريع الممولة حسب القطاعات خلال الفترة (2010-2018)



المصدر: من إعداد الطالب بالاعتماد على إحصائيات وكالة دعم الشباب لولاية المسيلة.

¹ وثيقة الكترونية إكسل، مرجع سابق، الملحق، الملحق، رقم (3-8ص)، (58-63)

الشكل رقم: (2-5-2): يبين نسبة توزيع مناصب الشغل المستحدثة حسب قطاع النشاط خلال الفترة (2010-2018)



المصدر: من إعداد الطالب بالاعتماد على إحصائيات وكالة دعم الشباب لولاية المسيلة.

يتبين من الشكلين أن النشاط الأكثر تمويلا وتوجها للشباب هو قطاع الخدمات حيث تم تمويل حوالي 2988 ملفا بنسبة (65%)، مما أتاح فتح مناصب شغل في قطاع الخدمات بحوالي 4503 منصب شغل أي بنسبة 61% وعزوفهم عن النشاطات الأخرى، وهذا ما يوضح التوجه نحو النشاطات الخدمية.

المؤشر الخامس: عدد المؤسسات الممولة حسب القطاعات في كل السنة خلال الفترة (2010-2018)

الجدول رقم (2-8): عدد المؤسسات الممولة حسب القطاعات في كل السنة خلال الفترة (2010-2018)¹

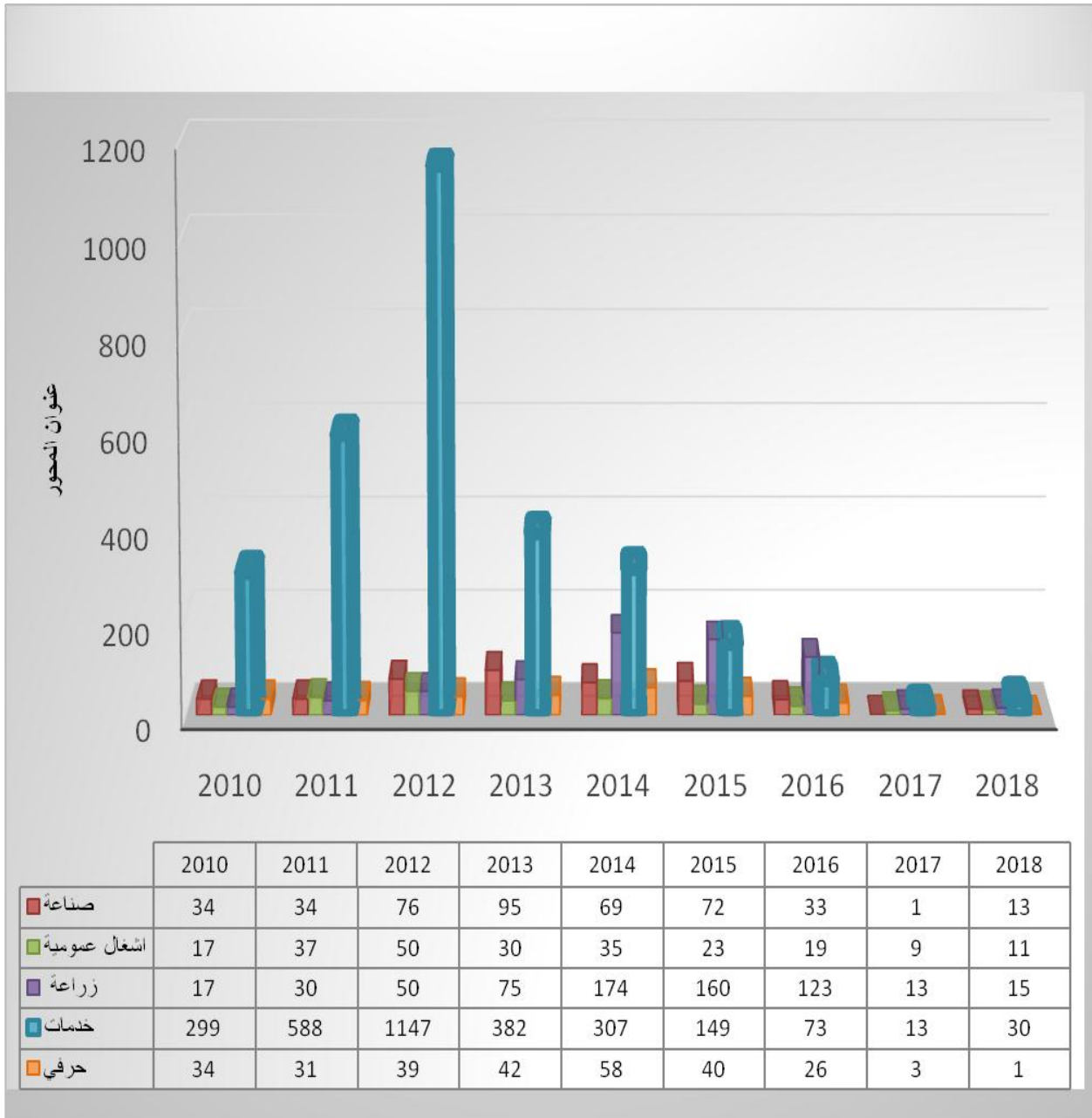
السنة / القطاع	صناعة	إشغال عمومية	زراعة	خدمات	حرفي	المجموع
2010	34	17	17	299	34	401
2011	34	37	30	588	31	720
2012	76	50	50	1147	39	1362
2013	95	30	75	382	42	624
2014	69	35	174	307	58	643
2015	72	23	160	149	40	444
2016	33	19	123	73	26	274
2017	1	9	13	13	3	39
2018	13	11	15	30	1	70
المجموع	427	231	657	2988	274	4577

المصدر: من إعداد الطالب بالاعتماد على إحصائيات وكالة دعم الشباب لولاية المسيلة .

ويمكن التوضيح من خلال ترجمة الجدول إلى الشكل البياني التالي:

¹ وثيقة الكترونية إكسل، مرجع سابق، الملحق رقم (3-8ص)، (58-63)

الشكل رقم (2-6): يوضح المشاريع الممولة حسب السنة والقطاعات خلال الفترة (2010-2018)



المصدر: من إعداد الطالب بالاعتماد على بيانات وكالة دعم الشباب لولاية المسيلة.

كما سبق وان سجلنا في ملاحظتنا للمؤشر الرابع أن معظم توجهات الشباب كانت نحو قطاع الخدمات، نفس الملاحظة نسجلها في هذا المؤشر حيث نرى أن في كل سنة تكون أكبر حصة من المشاريع الممولة تصب في قطاع الخدمات خاصة في 2012 إذ بلغ العدد 1147 مؤسسة، تليها باقي القطاعات بأعداد متفاوتة

المؤشر السادس: عددا لمؤسسات الممولة حسب الجنس والمستوى التعليمي لكل سنة من (2010-2018)

الجدول رقم (2-9): عدد المؤسسات الممولة حسب الجنس والمستوى التعليمي لكل سنة من (2010-2018)¹

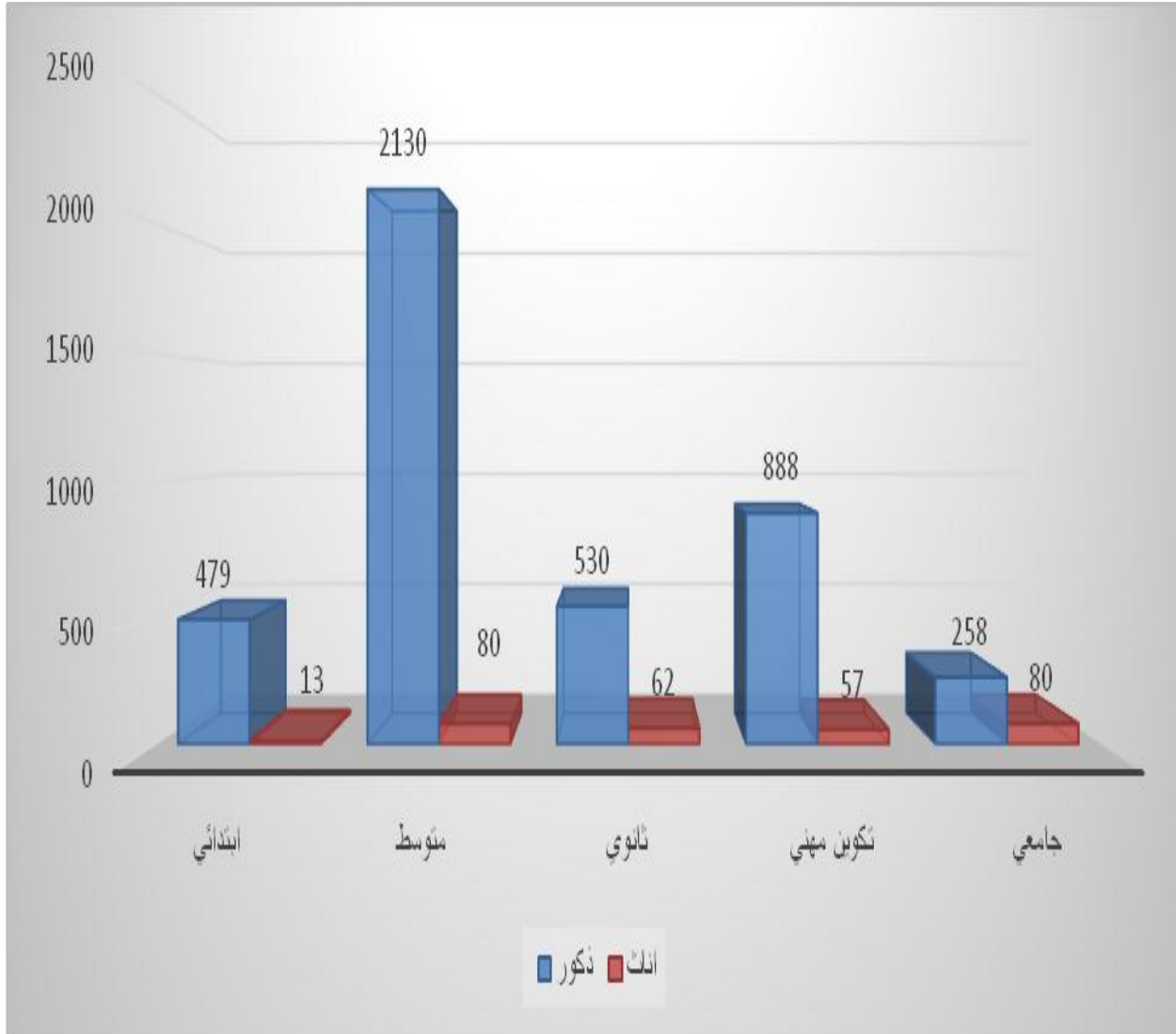
المجموع		جامعي		تكوين مهني		ثانوي		متوسط		ابتدئي		السنة/المستوى
إ	ذ	إ	ذ	إ	ذ	إ	ذ	إ	ذ	إ	ذ	
31	370	04	16	02	22	10	80	14	215	01	37	2010
31	689	8	22	01	18	14	108	6	436	02	105	2011
78	1284	24	49	04	43	19	192	25	819	06	181	2012
39	585	12	25	4	90	6	62	15	346	02	62	2013
45	598	08	47	15	212	07	58	14	224	01	57	2014
41	403	14	36	15	237	06	24	05	74	01	32	2015
18	256	05	24	12	206	00	06	01	15	00	5	2016
5	34	01	14	04	19	00	00	00	01	00	00	2017
4	66	04	25	00	41	00	00	00	00	00	00	2018
292	4285	57	888	80	258	62	530	80	2130	13	479	المجموع

المصدر: من إعداد الطالب بالاعتماد على إحصائيات وكالة دعم الشباب لولاية المسيلة .

ويمكن التوضيح من خلال ترجمة الجدول إلى الشكل البياني التالي:

¹ وثيقة إلكترونية إكسل، مرجع سابق الملحق، رقم (9-11)، ص(64-66).

الشكل رقم(2-7): عدد المؤسسات الممولة حسب الجنس و المستوى التعليمي خلال الفترة(2010 - 2018)



المصدر: من إعداد الطالب بالاعتماد على إحصائيات وكالة دعم الشباب لولاية المسيلة.

القراءة الإحصائية للجدول والتمثيل البياني توضح أن الفئة الأكثر قابلاً لإنشاء مؤسسات صغيرة ومتوسطة هي فئة الذكور، دون إغفال فئة الإناث ولو أنها بإعداد ضعيفة، كما نلاحظ أن هؤلاء الشباب المقبلين على الاستثمار هم من ذوي المستوى التعليم المتوسط في المرتبة الأولى، يليها ذوو المستوى التعليم للتكوين المهني سواء ذكراً أو إناث، في حين نرى أن آخر مرتبة هي لذوي المستوى الجامعي كون هؤلاء قد يتحصلون على وظائف قارة.

المؤشر السابع: الحصيلة الإجمالية للتكاليف الاستثمارية لكل قطاع خلال الفترة (2010-2018)

جدول رقم(2-10-1): الحصيلة الإجمالية للتكاليف الاستثمارية لكل سنة حسب القطاعات خلال الفترة (2010-2018)¹

(1000دج)

السنة/القطاع	صناعة	إشغال عمومية	زراعة	خدمات	حرفي	المجموع
2010	140 160,573	64 515,252	56 879,487	988 964,548	49 682,994	1 300 202,853
2011	166 992,446	141 489,235	134 737,464	1 844 609,891	61 661,758	2 349 490,794
2012	311 222,560	215 473,920	232 515,942	3 826 762,651	112 772,084	4 698 747,157
2013	447 126,826	136 149,357	363 450,155	1 374 521,445	101 501,524	2 422 749,306
2014	308 087,226	149 612,342	825 957,795	1 026 458,910	123 589,181	2 433 705,454
2015	313 895,251	130 232,878	806 072,770	513 175,059	93 833,447	1 857 209,405
2016	172 757,130	112 515,396	679 106,025	249 398,523	65 009,011	1 278 786,084
2017	8 214,356	58 466,028	83 014,423	50 791,273	7 520,655	208 006,735
2018	95 556,527	56 252,686	105 459,354	131 561,933	2 536,207	391 366,707
المجموع	1 964 012,90	1 064 707,09	3 287 193,42	10 006 244,23	618 106,86	16 940 264,50

المصدر: من إعداد الطالب بالاعتماد على إحصائيات وكالة دعم الشباب لولاية المسيلة

جدول رقم(2-10-2): الحصيلة الإجمالية للتكاليف الاستثمارية حسب صيغة التمويل لكل قطاع خلال الفترة (2010-2018)²

(1000دج)

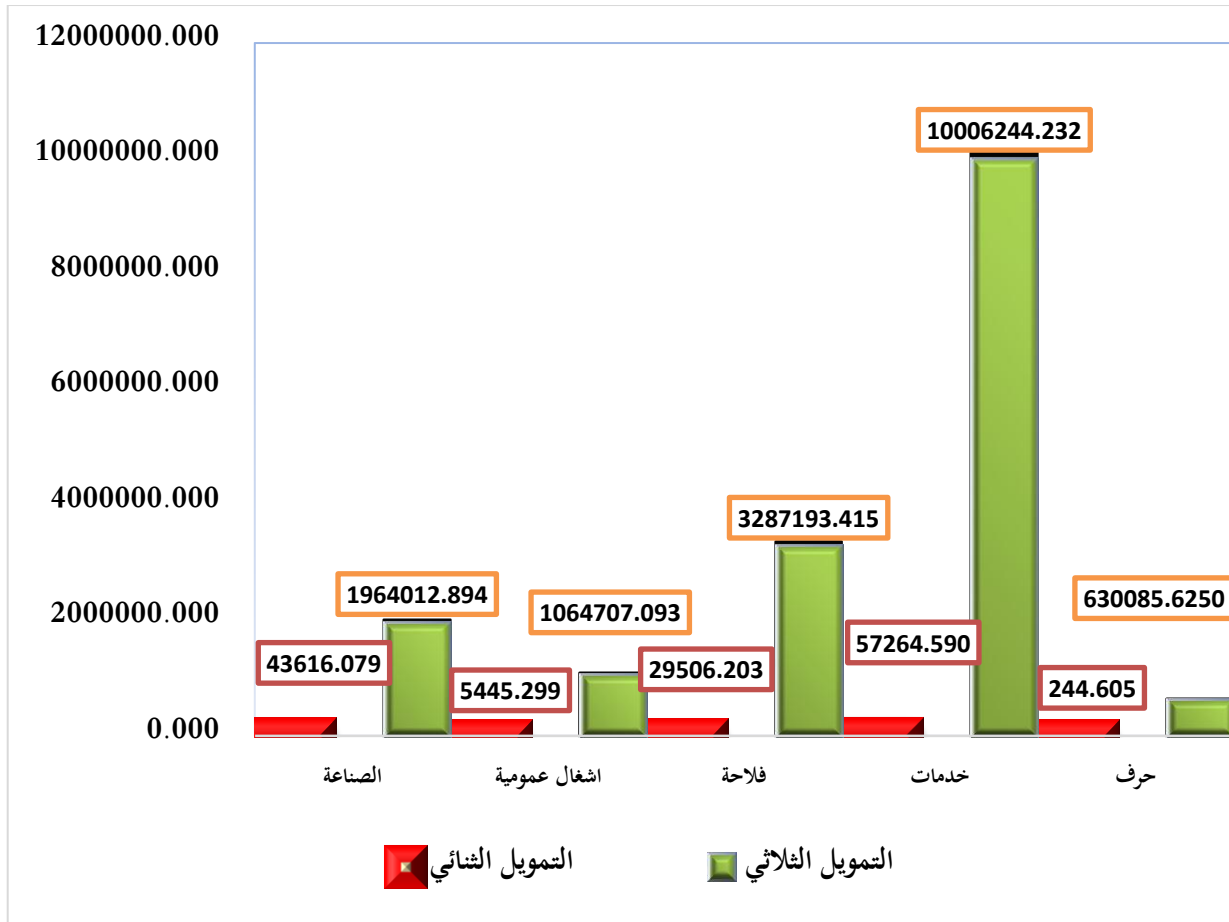
القطاعات / صيغة التمويل	التمويل الثلاثي	التمويل الثنائي
الصناعة	1964012,894	43616,079
إشغال عمومية	1064707,093	5445,299
فلاحة	3287193,415	29506,203
خدمات	10006244,232	57264,590
حرف	630085,6250	244,605

المصدر: من إعداد الطالب بالاعتماد على إحصائيات وكالة دعم الشباب لولاية المسيلة

¹ وثيقة الكترونية إكسل، مرجع سابق، الملحق، رقم (3-8)، ص (58-63)

² وثيقة الكترونية إكسل، مرجع سابق، الملحق، رقم (3-8)، ص (58-63)

الشكل رقم: (2-8) الحصيلة الإجمالية للتكاليف الاستثمارية حسب صيغة التمويل لكل قطاع خلال الفترة (2010-2018)



مصدر: من إعداد ألدطالب بالاعتماد على إحصائيات وكالة دعم الشباب لولاية المسيلة.

القراءة الإحصائية للجدول والتمثيل البياني توضح أن القطاع الأكثر استفادة من التمويل هو قطاع الخدمات لأنها الأكثر توجهها للشباب - كما لاحظنا في مؤشر سابق- كما أن اتجاههم كان نحو صيغة التمويل الثلاثي لما له من امتيازات وتسهيلات، رغبة في إنشاء مؤسسات صغيرة ومتوسطة،

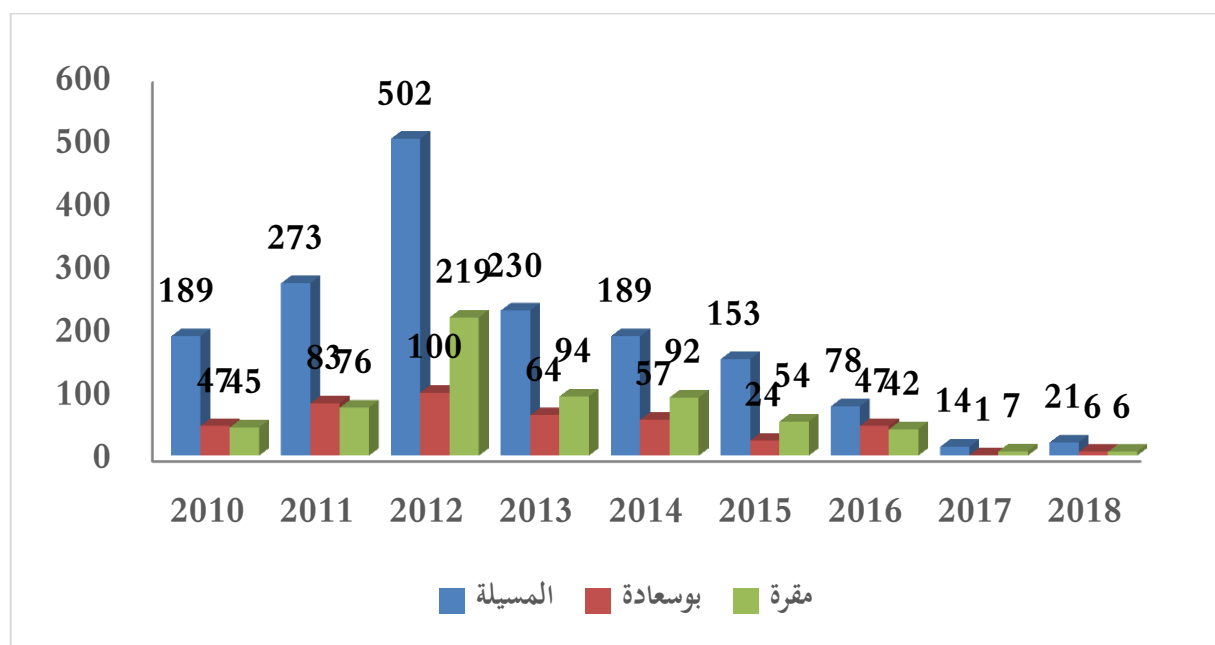
المؤشر الثامن: عدد المؤسسات الممولة حسب الملحقات لكل سنة من 2010-2018

جدول رقم (2-11): توزيع الحصة الإجمالية للمشاريع الممولة لكل سنة حسب الملحقات خلال الفترة 2010-2018¹

السنة/ الملحقة	المسيلة	وسعادة	مقرة
2010	189	47	45
2011	273	83	76
2012	502	100	219
2013	230	64	94
2014	189	57	92
2015	153	24	54
2016	78	47	42
2017	14	1	7
2018	21	6	6

المصدر: من إعداد الطالب بالاعتماد على إحصائيات وكالة دعم الشباب لولاية المسيلة

الشكل رقم: (9-2): توزيع الحصة الإجمالية للمشاريع الممولة لكل سنة حسب الملحقات خلال الفترة 2010-2018



المصدر: من إعداد الطالب بالاعتماد على إحصائيات وكالة دعم الشباب لولاية المسيلة.

¹ وثيقة الكترونية إكسل، مرجع سابق، الملحق رقم (14-12)، ص (67-69)

الفصل الثاني..... الدراسة الميدانية لدور الوكالة الوطنية لدعم وتشغيل الشباب بالمسيلة

نلاحظ من خلال الأرقام المدونة على الجدول والتمثيل البياني لمعطياته أن ملحقة المسيلة سجلت المرتبة الأولى خلال كل سنوات الفترة المدروسة في الحصول على تمويل المشاريع الاستثمارية وذلك راجع لأسباب عدة لعل أبرزها الكثافة السكانية بقلب الولاية وكذلك حاجة المدينة إلى توفر نشاطات خدماتي وهذا ما نراه يشهد رواجاً كبيراً (قطاع الخدمات) حسب الأرقام المسجلة آنفاً ناهيك عن وعي شباب المدينة لأسباب سوسي ولجية، أما على هوامش وإطراف الولاية (ملحقتي وبسعادة ومقرة) فالإحصائيات سجلت أرقاماً أقل ومرد كل ذلك إلى نقيض الأسباب السابقة

خاتمة الفصل :

قامت الجزائر باعتماد مجموعة من الآليات والأجهزة من أجل التخفيف من حدة البطالة. ومن أهم هذه الأجهزة نجد الوكالة الوطنية لدعم وتشغيل الشباب، والتي كان لها دور كبير في إنشاء وتمويل مشاريع الشباب على اختلاف صيغها وأنواعها. ومن خلال الوقوف على نتائج نشاط الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب لولاية المسيلة، وبالرغم من الإمكانيات المسخرة والجهود والتدابير المتخذة من طرف فرع الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب لإنشاء مثل هذه الموسوسات رغبة في تحقيق التنمية المحلية والحد من البطالة، تبقى الآليات المعتمدة في ظل إستراتيجية التشغيل غير كافية تشويها تعقيدات قانونية وإدارية، فضلا عن عدم قدرة الشباب البطال في الاندماج والتكيف مع الحلول المقترحة من قبل الحكومة، وهذا سواء لبطء الإجراءات المتخذة للاستفادة من القروض وتعقيدها أو افتقار الشباب لروح المبادرة. كما أن إنشاء المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في ولاية المسيلة تواجهها عقبات عدلررر باقي ولايات الوطن ولكن يبقى مثل هذا الإجراء خطوة أولى من أجل تنمية محلية خاصة إذا شهد التسيير العقلاني والرشيد لهذه المؤسسات لأنه يجعلها تواجه العقبات التي تعترضها معتمدة على قدراتها الذاتية واستغلال طاقاتها المعطلة والمهمشة.

الكتابة



من خلال دراستنا لإحدى هيئات دعم وإنشاء وتمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة عرضنا أهم الخصائص التي تميزها عن غيرها من المؤسسات، إضافة إلى المهام والأهداف التي تسعى لتحقيقها مع ذكر أهم العوائق والمشاكل التي تواجهها في إنشاء المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، وهذه الهيئة التي سلطنا عليها الضوء هي الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب - فرع المسيلة- ودورها في إنشاء هذه المؤسسات محاولة منا الإجابة على الإشكالية المطروحة سابقا:

**ما هو دور الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب بالمسيلة في إنشاء وتمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة ؟
تم التوصل إلى النتائج التالية:**

نلاحظ التذبذب المستمر لحصيلة التمويل على مستوى فرع وكالة المسيلة، حيث ارتفعت في السنوات الأولى من الفترة المدروسة وانخفضت وتراجعت في السنتين الأخيرتين من نفس الفترة .

- تساهم الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب في ولاية المسيلة في تمويل المشاريع الاستثمارية وهي بذلك تخلق مناصب شغل للشباب وتعمل على تخفيض معدلات البطالة.

- تلعب الوكالة الوطنية لدعم وتشغيل الشباب دورا كبيرا في تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في ولاية المسيلة.

- تزايد عدد الشباب المستفيدين من الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب، حيث بلغ عدد الشباب المستفيدة ليصل إلى 1362 شابا في سنة 2012.

- أن تمويل المشاريع الاستثمارية من طرف الوكالة الوطنية لدعم وتشغيل الشباب في ولاية المسيلة ينحصر على مشاريع الخدمات حيث أنه في حال إضافة المشاريع الإنتاجية الصناعية والفلاحة ستكون أكثر فعالية.

نتائج اختبار الفرضيات:

من خلال النتائج السابقة والمناقشة تم ما يلي:

- أثبتت الدراسة أن تمويل وإنشاء مؤسسات صغيرة ومتوسطة يكتسي أهمية بالغة لما تؤديه من وظيفة اقتصادية في الجزائر وتحقيق التنمية المحلية، وهذا سر الاهتمام بها وبذلك تم إثبات الفرضية الأولى.

- أثبتت الدراسة أن التمويل من العوائق التي تواجه المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في كل القطاعات. وبذلك تم إثبات الفرضية الثانية.

- أثبتت الدراسة أن الوكالة لجأت إلى صيغة التمويل الثلاثي لإزالة العقبات التمويلية وتسهيل الإجراءات أمام الشباب الراغب في إنشاء مؤسسات وبذلك تم إثبات الفرضية الثالثة.

- أثبتت الدراسة أن الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب على مستوى ولاية المسيلة لعبت دورا في التنمية المحلية من خلال ارتفاع عدد الشباب المستفيد من مناصب الشغل بفضل إنشاء مؤسسات. وبذلك تم إثبات الفرضية الرابعة.

الاقتراحات:

على ضوء النتائج السابقة: يمكن تقديم بعض الاقتراحات الآتية للقائمين على هذا المشروع والتي نأمل أن تحقق الهدف المنشود منها نذكرها فيما يلي:

- الاستفادة من تجارب الدول العربية والإسلامية في مجال التمويل مثل إطلاق صيغة جديدة من القرض الحسن، تشبه صيغة المشاريع التأهيلية الموجودة في بعض الدول الغربية كفرنسا .
- إعطاء استقلالية أكثر للوكالة الوطنية لدعم وتشغيل الشباب من خلال وضعها تحت إدارة رجال أكفاء، مما يساهم في رسم صورة ذهنية جيدة لدى المواطنين وما سيؤثر أيضا على زيادة التمويل.
- العمل على ترسيخ الشفافية والحوكمة في مؤسسات التمويل من خلال جعل الحسابات مكشوفة ودقيقة ،بهدف إقناع المواطنين بمصير الأموال التي يستفيدون منها.
- استثمار أموال الوكالة الوطنية لدعم وتشغيل الشباب على أساس إنشاء مؤسسات استثمارية مدروسة بعناية .
- تحفيز الشباب المستثمرين والمقاولين وذلك من خلال التسهيلات الإدارية ورفع الضرائب عنهم والتخفيف منها.
- رفع كفاءة القوى البشرية العاملة في مؤسسات التمويل وتوظيف أشخاص معروفين بالاستقامة والنزاهة والتقوى والعلم والسمعة العريقة.
- العمل على تدريب الكوادر من النواحي المالية والإدارية والاقتصادية ..
- وضع آلية تمكن الشباب من إعالة أنفسهم طوال حياتهم وفي الوقت نفسه تكوين قاعدة إنتاجية منهم.
- تحفيز النساء على ضرورة الاستثمار في مشاريعهم ضمن أموال الوكالة الوطنية لدعم وتشغيل الشباب.
- زيادة الاستثمار في المشاريع الصناعية والزراعية من أجل رفع القدرات الإنتاجية للولاية، والمساهمة في التنمية المحلية.

أفاق الدراسة:

- من الصعب أن نلم بجميع جوانب الموضوع، وعليه نقترح المواضيع التالية، التي نراها على صلة بالموضوع؛
- دور الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب في تمويل المشاريع الاستثمارية في ولاية المسيلة.
- مساهمات برامج واليات الدعم الحكومي في تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة.
- دور القرض المصغر في تمويل المشاريع المصغرة للشباب.
- دور الوكالة الوطنية لدعم وتشغيل الشباب في تحقيق التنمية المحلية .



المصادر والمرجع

المصادر والمراجع

المصادر:

- الجريدة الرسمية، الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية، العدد 52 الصادرة في 11 سبتمبر 1996

المراجع:

- حسن محمد إسماعيل : "التخريج الشرعي لصيغ التمويل الإسلامي"، المعهد الإسلامي للبحوث و التدريب، ط1، 1995
- سمير محمد عبد العزيز "التمويل وإصلاح خلل الهياكل المالية" الطبعة الأولى، مكتبة ومطبعة الإشعاع الفنية، لبنان، 1997
- رابع خوي، رقية حساني، المؤسسات الصغيرة والمتوسطة ومشكلات تمويلها، ايتراك للطباعة والنشر والتوزيع، مصر، الطبعة 1، 2008
- شوقي ناجي جودة، مزهر شعبان العاني، حسين عليان، رشيد هيثم، علي حجازي، إدارة المشروعات الصغيرة: منظور ريادي تكنولوجي دار صفاء للنشر و التوزيع، عمان، 2010
- حمزة غربي ، دور الهياكل الداعمة للمؤسسات الصغيرة و المتوسطة في استحداث مناصب الشغل: قراءة إحصائية لتجربة دعم المؤسسات الناشئة في الجزائر، مجلة الدراسات الاقتصادية المعاصرة، المجلد 03، العدد 06، 2018
- محمد هيكل، مهارات إدارة المشروعات الصغيرة، مجموعة النيل العربية، مصر، بدون سنة نشر .

أطروحات دكتوراه :

- ياسين العايب ، إشكالية تمويل المؤسسات الاقتصادية دراسة حالة المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الجزائر، أطروحة مقدمة لنيل شهادة دكتوراه علوم في العلوم الاقتصادية، جامعة منتوري قسنطينة، 2011.
- زبير عياش، تأثير تطبيق اتفاقية بازل 2 على تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة "حالة ولاية أم البواقي"، أطروحة دكتوراه في علوم التسيير، تخصص مالية، جامعة العربي بن مهيدي، أم البواقي، 2012.
- الطاهر تواتية، انضمام الجزائر إلى المنظمة العالمية للتجارة والآثار المحتملة على تنافسية المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، أطروحة دكتوراه في علوم التسيير، تخصص إدارة أعمال، جامعة العربي بن مهيدي، أم البواقي، 2015،
- سليمة هالم ، هيئات الدعم والتمويل ودورها في تطوير المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الجزائر، أطروحة دكتوراه، تخصص اقتصاديات إدارة الأعمال، جامعة بسكرة، 2017

مذكرات ماجستير:

- الياس غقال، تمويل المؤسسات المصغرة في إطار الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب ENSEJ، مذكرة ماجستير في العلوم الاقتصادية، تخصص نقود و تمويل جامعة محمد خيضر، بسكرة، 2009.
- عمر بن جيمه ، دور المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في التخفيف من حدة البطالة بشار، مذكرة ماجستير جامعة تلمسان ، 2011
- سمير هريان، صيغ وأساليب التمويل بالمشاركة للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة لتحقيق التنمية المستدامة، دراسة حالة: مجموعة البنك الإسلامي للتنمية، أطروحة لنيل شهادة الماجستير علوم التسيير، جامعة فرحات عباس - سطيف - 2015.

مجلات اقتصادية:

- احمد بوسهمين ، الدور التنموي للاستثمار في المؤسسة المصغرة في الجزائر ، مجلة جامعة دمشق للعلوم الاقتصادية، المجلد 02، العدد الاول 2010.
- الطيب داودي، دور المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في التنمية الواقع والمعوقات - حالة الجزائر، مجلة العلوم الاقتصادية وعلوم التسيير، العدد 11، 2011.

- عفاف لومايزية، تفعيل دور أجهزة الدعم المالي لمؤسسات الصغيرة و المتوسطة كخيار استراتيجي في ظل انهيار أسعار البترول، مجلة اقتصاديات الأعمال و التجارة، العدد 04، 2017

- عبد الرحمان ياسر ، قطاع المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الجزائر ،الواقع والتحديات، مجلة نماء للاقتصاد والتجارة ،العدد الثالث، جوان 2018

ملتقيات ومدخلات:

- حمد عبد الحليم عمر، مداخله بعنوان: "التمويل عن طريق القنوات التمويلية غير الرسمية" الدورة التدريبية الدولية حول تمويل المشروعات الصغيرة والمتوسطة وتطويرها في الاقتصاديات المغاربية، كلية العلوم الاقتصادية ،جامعة سطيف، 2003

- أشرف محمد دوابه، إشكالية تمويل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الدول العربية، مداخله ضمن الملتقى الدولي حول متطلبات تأهيل المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الدول العربية، كلية العلوم الاقتصادية والتسيير، جامعة حسيبة بن بوعلي، شاف، الجزائر، . 17- 18 أبريل 2006 ص 337

- ناصر سليمان، تمويل المؤسسات الصغيرة و المتوسطة بالصيغ المصرفية الإسلامية، ورقة بحثية مقدمة في إطار الملتقى الدولي الأول حول الاقتصاد الإسلامي: الواقع ورهانات المستقبل ، المركز الجامعي غرداية، 2011.

- أمال بوسمينة، المؤسسات الصغيرة والمتوسطة كوسيلة لدعم الصادرات في ظل التطورات الراهنة، ورقة بحثية مقدمة في إطار الملتقى الوطني الثاني حول المؤسسات الصغيرة والمتوسطة: واقع وآفاق، جامعة العربي بن مهيدي، أم البواقي، يومي 13 و 14 نوفمبر، 2012

المراجع الالكترونية:

- الموقع الالكتروني للوكالة ANSEJ.

- وثائق الكترونية اكسل مقدمة من طرف الوكالة بالمسيلة.

الأملا حرق



إنشاء مؤسسة مدغرة

التمويل الثلاثي

التركيبة المالية

يتم التمويل الثلاثي بمشاركة كل من المستثمر، البنك و الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب، ويتكون من:

- 1- المساهمة الشخصية للشباب المستثمر.
- 2- قرض بدون فائدة تمنحه الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب،
- 3- قرض بنكي مخفض الفوائد بنسبة 100% و يتم ضمانه من طرف صندوق الكفالة المشتركة لضمان أخطار القروض الممنوح إياها الشباب ذوي المشاريع.

الهيكل المالي للتمويل الثلاثي

المستوى 2

القرض البنكي	المساهمة الشخصية	القرض بدون فائدة (وكالة أنساج)	قيمة الاستثمار
70 %	2 %	28 %	من 5.000.001 دج إلى 10.000.000 دج

المستوى 1

القرض البنكي	المساهمة الشخصية	القرض بدون فائدة (وكالة أنساج)	قيمة الاستثمار
70 %	1 %	29 %	حتى 5.000.000 دج

ب-في مرحلة استغلال المشروع

- الإعفاء من الرسم العقاري على البناءات و إضافات البناءات. (لمدة ثلاث (03) سنوات، أو ستة (06) سنوات للمناطق الخاصة و الهضاب العليا، أو 10 سنوات لمناطق الجنوب).
- الإعفاء من الكفالة المتعلقة بحسن التنفيذ بالنسبة للنشاطات الحرفية و المؤسسات المصغرة عندما يتعلق الأمر بترميم الممتلكات الثقافية.
- الإعفاء الكلي من الضريبة الجزافية الوحيدة (IFU) ابتداء من تاريخ الإستغلال.
- (لمدة ثلاث (03) سنوات ابتداء من تاريخ انطلاق النشاط، أو ستة (06) سنوات للمناطق الخاصة، أو 10 سنوات لمناطق الجنوب).

- تمديد فترة الإعفاء من الضريبة الجزافية الوحيدة (IFU) لمدة عامين (02) عندما يتعهد المستثمر بتوظيف ثلاثة (03) عمال على الأقل لمدة غير محددة.
- عند نهاية فترة الإعفاء، تستفيد المؤسسة المصغرة من تخفيض جبائي بـ:

70 % خلال السنة الأولى من الإخضاع الضريبي
50 % خلال السنة الثانية من الإخضاع الضريبي
25 % خلال السنة الثالثة من الإخضاع الضريبي

تخفيض نسب الفوائد البنكية

تخضع نسبة فائدة القرض البنكي بـ 100% بالنسبة لكل النشاطات (نسبة الفائدة 0%).

الإعانات المالية

- تمنح لشباب أصحاب المشاريع، ثلاثة قروض اضافية :
قرض بدون فائدة لاقتناء عربة ورشة = 500.000 دج لفائدة حاملي شهادات التكوين المهني.
- قرض بدون فائدة للكراء يصل إلى 500.000 دج.
- قرض بدون فائدة لإنشاء مكاتب جماعية يصل إلى 1000.000 دج للإعانة من أجل الكراء بالنسبة للطلبة الجامعيين (أطباء، محامون...)
- لإنشاء مكاتب جماعية.

الامتيازات الجبائية

تستفيد المؤسسة المصغرة من الامتيازات الجبائية التالية:

أ- في مرحلة إنجاز المشروع

- تطبيق معدل مخفض نسبته 5% من الحقوق الجمركية للتجهيزات المستوردة التي تدخل مباشرة في إنجاز الاستثمار.
- الإعفاء من دفع رسوم نقل الملكية على الإكتسابات العقارية.
- الإعفاء من حقوق التسجيل على عقود تأسيس المؤسسات المصغرة.



المؤسسات المنشأة بالتحويل الثاني

الملحق رقم 03

2010 mixte							
N°	Secteur d'activité	Dossiers déposés	Attestations d'éligibilité	Projets financés	Coût d'investissement en milliers DA	Dont PNR en milliers DA	Emplois prévus
1	Administration (IAP)	0	0	0	0.000	0.000	0
2	Industrie	3	3	1	3,268.841	817.210	0
3	BTPH	1	1	0	0.000	0.000	0
4	Agriculture	0	1	0	0.000	0.000	0
5	Services	9	5	4	5,089.887	1,069.911	5
6	Artisanat	6	7	1	43.847	10.962	1
7	Total wilaya	19	17	6	8,402.575	1,898.083	6
8	Dont Femme	5	5	2	3,312.688	828.172	1
2011 mixte							
N°	Secteur d'activité	Dossiers déposés	Attestations d'éligibilité	Projets financés	Coût d'investissement en milliers DA	Dont PNR en milliers DA	Emplois prévus
1	Administration (IAP)	0	0	0	0.000	0.000	0
2	Industrie	2	1	0	0.000	0.000	0
3	BTPH	1	1	1	1,785.361	446.340	1
4	Agriculture	3	3	2	19,589.030	5,484.928	2
5	Services	30	15	6	13,699.794	3,835.573	6
6	Artisanat	4	2	1	200.758	58.220	1
7	Total wilaya	40	22	10	35,274.943	9,825.061	10
8	Dont Femme	8	4	3	19,789.788	5,543.148	3
2012 mixte							
N°	Secteur d'activité	Dossiers déposés	Attestations d'éligibilité	Projets financés	Coût d'investissement en milliers DA	Dont PNR en milliers DA	Emplois prévus
1	Administration (IAP)	0	0	0	0.000	0.000	0
2	Industrie	4	3	0	0.000	0.000	0
3	BTPH	3	1	1	1,802.618	522.759	1
4	Agriculture	0	0	1	9,917.173	2,776.808	1
5	Services	54	57	36	21,011.665	6,093.387	47
6	Artisanat	1	0	0	0.000	0.000	0
7	Total wilaya	62	61	38	32,731.456	9,392.954	49
8	Dont Femme	28	30	18	16,799.603	4,772.715	21

المؤسسات المنشأة بالتمويل الثنائي							الملحق رقم 04
2013 mixte							
N°	Secteur d'activité	Dossiers déposés	Attestations d'éligibilité	Projets financés	Coût d'investissement en milliers DA	Dont PNR en milliers DA	Emplois prévus
1	Administration (IAP)	0	0	0	0.000	0.000	0
2	Industrie	1	2	3	19,916.068	5,604.796	3
3	BTPH	1	1	0	0.000	0.000	0
4	Agriculture	0	0	0	0.000	0.000	0
5	Services	6	6	15	7,149.560	2,073.374	17
6	Artisanat	0	0	0	0.000	0.000	0
7	Total wilaya	8	9	18	27,065.628	7,678.170	20
8	Dont Femme	2	2	8	4,553.107	1,320.402	10
2014 mixte							
N°	Secteur d'activité	Dossiers déposés	Attestations d'éligibilité	Projets financés	Coût d'investissement en milliers DA	Dont PNR en milliers DA	Emplois prévus
1	Administration (IAP)	0	0	0	0.000	0.000	0
2	Industrie	0	0	1	2,755.307	799.039	1
3	BTPH	0	1	1	1,857.320	538.622	1
4	Agriculture	0	0	0	0.000	0.000	0
5	Services	3	2	6	1,953.385	566.480	8
6	Artisanat	0	0	0	0.000	0.000	0
7	Total wilaya	3	3	8	6,566.012	1,904.141	10
8	Dont Femme	1	0	2	434.600	126.034	1
2015 mixte							
N°	Secteur d'activité	Dossiers déposés	Attestations d'éligibilité	Projets financés	Coût d'investissement en milliers DA	Dont PNR en milliers DA	Emplois prévus
1	Administration (IAP)	0	0	0	0.000	0.000	0
2	Industrie	0	0	2	17,675.863	4,949.241	3
3	BTPH	0	0	0	0.000	0.000	0
4	Agriculture	0	0	0	0.000	0.000	0
5	Services	1	1	0	0.000	0.000	0
6	Artisanat	0	0	0	0.000	0.000	0
7	Total wilaya	1	1	2	17,675.863	4,949.241	3
8	Dont Femme	1	1	1	9,986.172	2,796.128	1

mixte2016							
N°	Secteur d'activité	Dossiers déposés	Attestations d'éligibilité	Projets financés	Coût d'investissement en milliers DA	Dont PNR en milliers DA	Emplois prévus
1	Administration (IAP)	0	0	0	0.000	0.000	0
2	Industrie	0	0	0	0.000	0.000	0
3	BTPH	1	0	0	0.000	0.000	0
4	Agriculture	0	0	0	0.000	0.000	0
5	Services	2	2	1	123.590	35.841	1
6	Artisanat	0	0	0	0.000	0.000	0
7	Total wilaya	3	2	1	123.590	35.841	1
8	Dont Femme	0	0	0	0.000	0.000	0
mixte2017							
N°	Secteur d'activité	Dossiers déposés	Attestations d'éligibilité	Projets financés	Coût d'investissement en milliers DA	Dont PNR en milliers DA	Emplois prévus
1	Administration (IAP)	0	0	0	0.000	0.000	0
2	Industrie	0	0	0	0.000	0.000	0
3	BTPH	0	0	0	0.000	0.000	0
4	Agriculture	0	0	0	0.000	0.000	0
5	Services	3	3	3	5,477.505	1,537.609	6
6	Artisanat	0	0	0	0.000	0.000	0
7	Total wilaya	3	3	3	5,477.505	1,537.609	6
8	Dont Femme	0	0	0	0.000	0.000	0
mixte2018							
N°	Secteur d'activité	Dossiers déposés	Attestations d'éligibilité	Projets financés	Coût d'investissement en milliers DA	Dont PNR en milliers DA	Emplois prévus
1	Administration (IAP)	0	0	0	0.000	0.000	0
2	Industrie	0	0	0	0.000	0.000	0
3	BTPH	1	0	0	0.000	0.000	0
4	Agriculture	0	0	0	0.000	0.000	0
5	Services	6	5	4	2,759.204	800.169	12
6	Artisanat	0	0	0	0.000	0.000	0
7	Total wilaya	7	5	4	2,759.204	800.169	12
8	Dont Femme	2	2	2	1,500.583	435.169	6

année 2010

N°	Secteur d'activité	Dossiers déposés	Attestations d'éligibilité	Projets financés	Coût d'investissement en milliers DA	Emplois prévus
1	Administration (IAP)	0	0	0	0.000	0
2	Industrie	87	71	34	140,160.573	130
3	BTPH	66	52	17	64,515.252	52
4	Agriculture	37	23	17	56,879.487	41
5	Services	1106	535	299	988,964.548	667
6	Artisanat	114	97	34	49,682.994	106
7	Total wilaya	1410	778	401	1,300,202.853	996
8	Dont Femme	56	52	31	74,922.084	77

année 2011

N°	Secteur d'activité	Dossiers déposés	Attestations d'éligibilité	Projets financés	Coût d'investissement en milliers DA	Emplois prévus
1	Administration (IAP)	0	0	0	0.000	0
2	Industrie	466	190	34	166,992.446	103
3	BTPH	185	81	37	141,489.235	95
4	Agriculture	164	85	30	134,737.464	68
5	Services	8015	2231	588	1,844,609.891	1027
6	Artisanat	285	123	31	61,661.758	86
7	Total wilaya	9115	2710	720	2,349,490.794	1379
8	Dont Femme	283	106	31	123,988.730	71

année 2012

N°	Secteur d'activité	Dossiers déposés	Attestations d'éligibilité	Projets financés	Coût d'investissement en milliers DA	Emplois prévus
1	Administration (IAP)	0	0	0	0.000	0
2	Industrie	110	179	76	311,222.560	114
3	BTPH	17	53	50	215,473.920	67
4	Agriculture	37	86	50	232,515.942	66
5	Services	323	408	1147	3,826,762.651	1319
6	Artisanat	63	86	39	112,772.084	51
7	Total wilaya	550	812	1362	4,698,747.157	1617
8	Dont Femme	83	103	78	254,966.793	86

année 2013

N°	Secteur d'activité	Dossiers déposés	Attestations d'éligibilité	Projets financés	Coût d'investissement en milliers DA	Emplois prévus
1	Administration (IAP)	0	0	0	0.000	0
2	Industrie	172	108	95	447,126.826	249
3	BTPH	36	26	30	136,149.357	77
4	Agriculture	265	206	75	363,450.155	170
5	Services	328	306	382	1,374,521.445	763
6	Artisanat	134	103	42	101,501.524	101
7	Total wilaya	935	749	624	2,422,749.306	1360
8	Dont Femme	81	60	39	125,065.561	70

année 2014

N°	Secteur d'activité	Dossiers déposés	Attestations d'éligibilité	Projets financés	Coût d'investissement en milliers DA	Emplois prévus
1	Administration (IAP)	0	0	0	0.000	0
2	Industrie	189	125	69	308,087.226	84
3	BTPH	51	46	35	149,612.342	38
4	Agriculture	400	294	174	825,957.795	197
5	Services	614	344	307	1,026,458.910	325
6	Artisanat	109	99	58	123,589.181	63
7	Total wilaya	1363	908	643	2,433,705.454	707
8	Dont Femme	83	59	45	150,206.619	46

année 2015

N°	Secteur d'activité	Dossiers déposés	Attestations d'éligibilité	Projets financés	Coût d'investissement en milliers DA	Emplois prévus
1	Administration (IAP)	0	0	0	0.000	0
2	Industrie	79	56	72	313,895.251	119
3	BTPH	42	28	23	130,232.878	50
4	Agriculture	253	239	160	806,072.770	292
5	Services	196	143	149	513,175.059	195
6	Artisanat	58	48	40	93,833.447	72
7	Total wilaya	628	514	444	1,857,209.405	728
8	Dont Femme	40	39	41	143,746.523	63

année 2016							
N°	Secteur d'activité	Dossiers déposés	Attestations d'éligibilité	Projets financés	Coût d'investissement en milliers DA	Dont PNR en milliers	Emplois prévus
1	Administration (IAP)	0	0	0	0.000	0.000	0
2	Industrie	5	3	33	172,757.130	48,976.260	47
3	BTPH	26	25	19	112,515.396	31,743.140	31
4	Agriculture	7	8	123	679,106.025	192,438.925	164
5	Services	33	23	73	249,398.523	78,293.352	94
6	Artisanat	4	6	26	65,009.011	18,852.602	41
7	Total wilaya	75	65	274	1,278,786.084	370,304.279	377
8	Dont Femme	5	4	18	80,524.416	22,818.824	24
année 2017							
N°	Secteur d'activité	Dossiers déposés	Attestations d'éligibilité	Projets financés	Coût d'investissement en milliers DA	Dont PNR en milliers	Emplois prévus
1	Administration (IAP)	0	0	0	0.000	0.000	0
2	Industrie	6	3	1	8,214.356	2,300.019	4
3	BTPH	14	11	9	58,466.028	16,427.081	29
4	Agriculture	50	34	13	83,014.423	23,319.393	29
5	Services	27	21	13	50,791.273	14,755.908	27
6	Artisanat	7	3	3	7,520.655	2,180.989	9
7	Total wilaya	104	72	39	208,006.735	58,983.390	98
8	Dont Femme	7	3	5	22,321.076	6,288.663	7
année 2018							
N°	Secteur d'activité	Dossiers déposés	Attestations d'éligibilité	Projets financés	Coût d'investissement en milliers DA	Dont PNR en milliers	Emplois prévus
1	Administration (IAP)	0	0	0	0.000	0.000	0
2	Industrie	32	25	13	95,556.527	26,866.308	41
3	BTPH	17	10	11	56,252.686	15,866.344	36
4	Agriculture	123	102	15	105,459.354	29,647.084	44
5	Services	64	41	30	131,561.933	41,564.976	86
6	Artisanat	11	7	1	2,536.207	735.500	3
7	Total wilaya	247	185	70	391,366.707	114,680.212	210
8	Dont Femme	14	8	4	4,428.836	1,284.362	11

MINISTERE DU TRAVAIL, DE L'EMPLOI ET DE LA SECURITE SOCIALE

Agence Nationale de Soutien à l'Emploi des Jeunes

ANSEJ

Fiche Dossiers Financés Pa rapport le niveau d'instruction du gérant (H/F)

Du : 01/01/2010 Au : 31/12/2010

Niveau d'Instruction	Nombre Dossier (Gérant Femme)	Nombre Dossier (Gérant Homme)	Total
NON DÉFINI	0	0	0
PRIMAIRE	1	37	38
MOYEN	14	215	229
SECONDAIRE	10	80	90
UNIVERSITAIRE	4	16	20
FORMATION PROFESSIONNELLE	2	22	24
Total	31	370	401

Fiche Dossiers Financés Pa rapport le niveau d'instruction du gérant (H/F)

Du : 01/01/2011 Au : 31/12/2011

Niveau d'Instruction	Nombre Dossier (Gérant Femme)	Nombre Dossier (Gérant Homme)	Total
NON DÉFINI	0	0	0
PRIMAIRE	2	105	107
MOYEN	6	436	442
SECONDAIRE	14	108	122
UNIVERSITAIRE	8	22	30
FORMATION PROFESSIONNELLE	1	18	19
Total	31	689	720

Fiche Dossiers Financés Pa rapport le niveau d'instruction du gérant (H/F)

Du : 01/01/2012 Au : 31/12/2012

Niveau d'Instruction	Nombre Dossier (Gérant Femme)	Nombre Dossier (Gérant Homme)	Total
NON DÉFINI	0	0	0
PRIMAIRE	6	181	187
MOYEN	25	819	844
SECONDAIRE	19	192	211
UNIVERSITAIRE	24	49	73
FORMATION PROFESSIONNELLE	4	43	47
Total	78	1284	1362

Fiche Dossiers Financés Pa rapport le niveau d'instruction du gérant (H/F)

Du : 01/01/2013 Au : 30/12/2013

Niveau d'Instruction	ssier (Gérant Femme)	Nombre Dossier (Gérant Homme)	Total
NON DÉFINI	0	0	0
PRIMAIRE	2	62	64
MOYEN	15	346	361
SECONDAIRE	6	62	68
UNIVERSITAIRE	12	25	37
FORMATION PROFESSIONNELLE	4	90	94
Total	39	585	624

Fiche Dossiers Financés Pa rapport le niveau d'instruction du gérant (H/F)

Du : 01/01/2014 Au : 31/12/2014

Niveau d'Instruction	ssier (Gérant Femme)	Nombre Dossier (Gérant Homme)	Total
NON DÉFINI	0	0	0
PRIMAIRE	1	57	58
MOYEN	14	224	238
SECONDAIRE	7	58	65
UNIVERSITAIRE	8	47	55
FORMATION PROFESSIONNELLE	15	212	227
Total	45	598	643

Fiche Dossiers Financés Pa rapport le niveau d'instruction du gérant (H/F)

Du : 01/01/2015 Au : 31/12/2015

Niveau d'Instruction	ssier (Gérant Femme)	Nombre Dossier (Gérant Homme)	Total
NON DÉFINI	0	0	0
PRIMAIRE	1	32	33
MOYEN	5	74	79
SECONDAIRE	6	24	30
UNIVERSITAIRE	14	36	50
FORMATION PROFESSIONNELLE	15	237	252
Total	41	403	444

Fiche Dossiers Financés Pa rapport le niveau d'instruction du gérant (H/F)

Du : 01/01/2016 Au : 31/12/2016

Niveau d'Instruction	Dossier (Gérant Femme)	Nombre Dossier (Gérant Homme)	Total
NON DÉFINI	0	0	0
PRIMAIRE	0	5	5
MOYEN	1	15	16
SECONDAIRE	0	6	6
UNIVERSITAIRE	5	24	29
FORMATION PROFESSIONNELLE	12	206	218
Total	18	256	274

le niveau d'instruction du gérant (H/F)

Du : 01/01/2017 Au : 31/12/2017

Niveau d'Instruction	Dossier (Gérant Femme)	Nombre Dossier (Gérant Homme)	Total
NON DÉFINI	0	0	0
PRIMAIRE	0	0	0
MOYEN	0	1	1
SECONDAIRE	0	0	0
UNIVERSITAIRE	1	14	15
FORMATION PROFESSIONNELLE	4	19	23
Total	5	34	39

le niveau d'instruction du gérant (H/F)

Du : 01/01/2018 Au : 31/12/2018

Niveau d'Instruction	Dossier (Gérant Femme)	Nombre Dossier (Gérant Homme)	Total
NON DÉFINI	0	0	0
PRIMAIRE	0	0	0
MOYEN	0	0	0
SECONDAIRE	0	0	0
UNIVERSITAIRE	4	25	29
FORMATION PROFESSIONNELLE	0	41	41
Total	4	66	70

2010			2011			2012		
C_C	N_C	N. de d. F	C_C	N_C	N. de d. F	C_C	N_C	N. de d. F
2801	M'SILA	189	2801	M'SILA	273	2801	M'SILA	502
2802	MAADID	5	2802	MAADID	14	2802	MAADID	32
2803	HAMMAM DHALAA	17	2803	HAMMAM DHALAA	38	2803	HAMMAM DHALAA	74
2804	OULED DERRADJ	11	2804	OULED DERRADJ	26	2804	OULED DERRADJ	40
2805	TARMOUNT	5	2805	TARMOUNT	8	2805	TARMOUNT	31
2806	M'TARFA	9	2806	M'TARFA	19	2806	M'TARFA	24
2808	M'CIF	4	2807	KHOUBANA	10	2807	KHOUBANA	9
2809	CHELLAL	4	2808	M'CIF	5	2808	M'CIF	18
2810	OULED MADHI	8	2809	CHELLAL	8	2809	CHELLAL	12
2811	MAGRA	7	2810	OULED MADHI	14	2810	OULED MADHI	31
2812	BERHOUM	9	2811	MAGRA	5	2811	MAGRA	35
2813	AIN KHADRA	27	2812	BERHOUM	18	2812	BERHOUM	40
2814	OULED ADDI GUEBALA	9	2813	AIN KHADRA	49	2813	AIN KHADRA	125
2815	BELAIBA	2	2814	OULED ADDI GUEBALA	18	2814	OULED ADDI GUEBALA	38
2816	SIDI AISSA	9	2815	BELAIBA	4	2815	BELAIBA	19
2817	AIN EL HADJEL	1	2816	SIDI AISSA	28	2816	SIDI AISSA	34
2818	SIDI HADJERES	1	2817	AIN EL HADJEL	5	2817	AIN EL HADJEL	11
2820	BOU SAADA	47	2818	SIDI HADJERES	4	2818	SIDI HADJERES	5
2821	OULED SIDI BRAHIM	1	2819	OUANOUGHA	9	2819	OUANOUGHA	12
2822	SIDI AMEUR	1	2820	BOU SAADA	83	2820	BOU SAADA	100
2824	BEN SROUR	5	2821	OULED SIDI BRAHIM	7	2821	OULED SIDI BRAHIM	13
2825	OULED SLIMANE	1	2823	TAMSA	1	2822	SIDI AMEUR	3
2827	EL HAMEL	1	2824	BEN SROUR	10	2824	BEN SROUR	19
2828	OULED MANSOUR	3	2827	EL HAMEL	3	2825	OULED SLIMANE	1
2829	MAARIF	4	2828	OULED MANSOUR	5	2826	EL HOUAMED	7
2832	KHETTOUTI SED-DJIR	1	2829	MAARIF	8	2827	EL HAMEL	3
2833	ZARZOUR	1	2831	BOUTI SAYAH	3	2828	OULED MANSOUR	15
2834	OUEDE CHAIR	2	2832	KHETTOUTI SED-DJIR	1	2829	MAARIF	30
2837	AIN FARES	1	2833	ZARZOUR	3	2830	DEHAHNA	4
2840	SOUAMAA	7	2834	OUEDE CHAIR	2	2831	BOUTI SAYAH	2
2841	AIN EL MELH	5	2835	BENZOUH	1	2832	KHETTOUTI SED-DJIR	6
2842	MEDJEDEL	1	2838	SIDI M'HAMED	1	2833	ZARZOUR	3
2843	SLIM	1	2840	SOUAMAA	26	2834	OUEDE CHAIR	3
2845	BENI ILMANE	1	2841	AIN EL MELH	4	2835	BENZOUH	3
2847	DJEBEL MESSAAD	1	2844	AIN ERRICH	1	2836	BIR FODA	2
		401	2845	BENI ILMANE	3	2839	OULED ATIA	1
			2846	OULTENE	1	2840	SOUAMAA	34
			2847	DJEBEL MESSAAD	2	2841	AIN EL MELH	11
					720	2843	SLIM	1
						2844	AIN ERRICH	1
						2845	BENI ILMANE	6
						2847	DJEBEL MESSAAD	2
								1362

2013			2014			2015		
C._C	N._C	N. de d. F	C._C	N._C	N. de d. F	C._C	N._C	N. de d. F
2801	M'SILA	230	2801	M'SILA	189	2801	M'SILA	153
2802	MAADID	11	2802	MAADID	17	2802	MAADID	3
2803	HAMMAM DHALAA	29	2803	HAMMAM DHALAA	32	2803	HAMMAM DHALAA	19
2804	OULED DERRADJ	14	2804	OULED DERRADJ	19	2804	OULED DERRADJ	13
2805	TARMOUNT	10	2805	TARMOUNT	4	2805	TARMOUNT	5
2806	M'TARFA	9	2806	M'TARFA	17	2806	M'TARFA	10
2807	KHOUBANA	3	2807	KHOUBANA	6	2807	KHOUBANA	2
2808	M'CIF	12	2808	M'CIF	18	2808	M'CIF	17
2809	CHELLAL	7	2809	CHELLAL	11	2809	CHELLAL	6
2810	OULED	13	2810	OULED MADHI	38	2810	OULED MADHI	21
2811	MAGRA	28	2811	MAGRA	40	2811	MAGRA	20
2812	BERHOUM	16	2812	BERHOUM	16	2812	BERHOUM	10
2813	AIN KHADRA	41	2813	AIN KHADRA	21	2813	AIN KHADRA	20
2814	OULED ADDI	23	2814	OULED ADDI	12	2814	OULED ADDI	7
2815	BELAIBA	9	2815	BELAIBA	15	2815	BELAIBA	4
2816	SIDI AISSA	17	2816	SIDI AISSA	9	2816	SIDI AISSA	9
2817	AIN EL hejl	6	2817	AIN EL HADJEL	5	2817	AIN EL HADJEL	7
2818	SIDI haj	4	2819	OUANOUGHA	7	2818	SIDI HADJERES	4
2819	OUANOUGHA	8	2820	BOU SAADA	57	2819	OUANOUGHA	7
2820	BOU SAADA	64	2821	OULED SIDI b	6	2820	BOU SAADA	24
2821	OULED SIDI	5	2823	TAMSA	2	2821	OULED SIDI	2
2822	SIDI AMEUR	4	2824	BEN SROUR	15	2822	SIDI AMEUR	3
2824	BEN SROUR	9	2826	EL HOUAMED	3	2823	TAMSA	3
2825	OULED s	2	2827	EL HAMEL	2	2824	BEN SROUR	9
2826	EL HOUAMED	3	2828	OULED manser	6	2825	OULED SLIMANE	2
2827	EL HAMEL	1	2829	MAARIF	28	2826	EL HOUAMED	13
2828	OULED manse	4	2830	DEHAHNA	2	2827	EL HAMEL	1
2829	MAARIF	8	2832	KHETTOUTI SED-DJIR	6	2828	OULED MANSOUR	9
2830	DEHAHNA	3	2833	ZARZOUR	4	2829	MAARIF	14
2831	BOUTI SAYAH	1	2834	OUED CHAIR	7	2830	DEHAHNA	4
2832	KHETTOUTI SED-DJIR	1	2838	SIDI M'HAMED	3	2831	BOUTI SAYAH	1
2833	ZARZOUR	1	2840	SOUAMAA	9	2832	KHETTOUTI SED- DJIR	1
2834	OUED CHAIR	4	2841	AIN EL MELH	4	2833	ZARZOUR	3
2835	BENZOUH	3	2842	MEDJEDEL	1	2834	OUED CHAIR	3
2838	SIDI M'HAMED	3	2843	SLIM	3	2838	SIDI M'HAMED	1
2840	SOUAMAA	9	2844	AIN ERRICH	1	2839	OULED ATIA	1
2841	AIN EL MELH	4	2845	BENI ILMANE	1	2840	SOUAMAA	4
2842	MEDJEDEL	2	2846	OULTENE	4	28	AIN EL MELH	2
2844	AIN ERRICH	1	2847	DJEBEL MESSAAD	3	2844	AIN ERRICH	1
2845	BENI ILMANE	2			643	2845	BENI ILMANE	1
		624				2846	OULTENE	1
						2847	DJEBEL MESSAAD	4

ملخص:

هدفت هذه الدراسة التي قمنا بها إلى التعرف على السياسة التي انتهجتها الجزائر في الميدان الاقتصادي في ظل الرهانات والتحديات العالمية و توجيهها نحو المؤسسات الصغيرة والمتوسطة لما لها من أهمية في التنمية المستدامة ودورها المحوري في الإنتاج والتخفيض من حدة البطالة وهذا ما أدى إلى إنشاء العديد من الهيئات الداعمة لها، من بينها الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب، والدور الذي تؤديه في إنشاء وتمويل هذه المؤسسات وتوسعها بتكوين فروع لها عبر الولايات ومنها فرع ولاية المسيلة- محل الدراسة- وذلك تحقيقا للتنمية المحلية ، وتشجيع الشباب البطال واستغلالا لليد العاملة في مختلف القطاعات، كما تم توضيح أشكال الدعم المالي المقترحة والمقدمة من طرف الوكالة بدء بالتعرف على هذا الجهاز وإستراتيجية عمله وصولا إلى النتائج التي حققها على مستوى الولاية وكذا مرافقة وتكوين الشباب حاملي هذه المشاريع لمواجهة الصعوبات التي غالبا ما تواجهها هذه المؤسسات في مشوارها الاقتصادي، كما تطرقت الدراسة إلى تقديم مجموعة من الإحصائيات الخاصة بالوكالة والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة التي تم إنشاؤها في هذا الإطار وذلك للوصول إلى نسبة المساهمة الفعلية في خلق مناصب الشغل وامتصاص البطالة.

الكلمات المفتاحية: إنشاء المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب، صيغ التمويل.

Abstract:

This study aims at identifying the policy adopted by Algeria in the economic field in the light of the global challenges and towards small and medium enterprises because of its importance in making sustainable development and its vital role in the production and the reduction of unemployment. This led to the establishment of many of its supporting bodies; including the National Agency for Youth Employment Support and the role it plays in the establishment and financing of these institutions and their expansion through the formation of branches across the states; including the branch of the State of M'sila the place where the study was made. In order to achieve local development and to encourage young people and exploitation of the Working hand in different sectors, and also to clarify the forms of financial support proposed and provided by the Agency which began to identify this body and its strategy to reach the results achieved at the level of the state and the accompaniment and composition of youth carriers of these projects to face the difficulties that often stand as obstacles. These institutions Provide a collection of statistics on the Agency and the small and medium enterprises that were established in this framework in order to reach the percentage of actual contribution to the creation of jobs and to the limitation of unemployment.

Keywords: Establishment of small and medium enterprises, National Agency for Youth Employment Support, funding formats