



جامعة المسيلة
كلية الحقوق والعلوم الآداب
قسم الحقوق



العقوبات البديلة دراسة مقارنة في التشريع الجزائري والتشريع المقارن

مذكرة مكملة لمقتضيات نيل شهادة الماستر في الحقوق
تخصص: قانون جنائي

إشراف الدكتور:
- بلواضح الطيب

إعداد الطالبة:
- شئنن بسمة

السنة الجامعية: 2013 / 2014

مقدمة:

ما زالت العقوبات السالبة للحرية قصيرة المدة هي السائدة في دول العالم، إلا أنه ينسب لهذه العقوبات عيوب كثيرة كما أن هذه الأخيرة تبدو اليوم قاصرة عن تحقيق ما ترمي إليه السياسة العقابية فهذه المدة لا تكفي لتدرك هذه العقوبات غرضها الجوهرى في تأهيل المحكوم عليه فهي تمثل أهم المشكلات التي تواجه السياسة العقابية الحديثة في تحقيق أغراض العقوبة المختلفة خاصة الغرض الإصلاحى والتربوى والتأهلى وفي هذا الصدد أوصت المؤتمرات الدولية تقادى الحكم بهذه العقوبات لعدم فعاليتها في التأهيل ومحاولة إيجاد بدائل وذلك لما تعانى منه السجون اليوم خاصة ازدحامها ونقص فى الإمكانيات المادية والبشرية والفنية، بالإضافة إلى فشل هذه السجون فى أداء وظيفتها الإصلاحية. وبذلك بدأ التطرق إلى سن تشريعات عصرية تستند إلى تقييم علمى بغية اعتماد عقوبات، هادفة فظهرت بذلك العقوبات البديلة التي تتمحور بصفة عامة فى استغلال المؤهلات التي يمكن أن تتوفر فى الشخص ويؤدي عملاً مفيداً فى المجتمع. لذلك تطرح العقوبات البديلة بقصد وضع حلول بديلة للعقوبات التقليدية وبعيداً عن الخلاف الواقع بين من يعتبر أنه لا ضرورة لأي بدائل عقابية وضرورة إبقاء السجون لمثال تطبيقي للعقوبة، وبين اتجاه آخر يعتبر السجن ليس هو الحل الوحيد وأنه لا يقتضى اللجوء إليه إلا عند الضرورة القصوى.

فالساسة الجنائية تبنت ثلاث مقومات أساسية هي التجريم والعقاب والمنع، وإدما أردنا معرفة مكان البدائل من هذه المقومات الثلاثة كلها. تتخذ البدائل مكاناً فى مجال التجريم يتمثل فى نزع الصفة التجريمية من الأفعال التي لا تشكل خطورة كبيرة على المجتمع. ومكاناً فى مجال العقاب تظهر فى صورة تكاليف بدلاً عن العقوبة ومختلفة عنها فى مفهومها ومضمونها. وفى مجال المنع حيث تقوم البدائل بالسيطرة على سلوك الجاني وتوجيهه طوال مدة تطبيق البديل.

كما أن لهذه البدائل إضافة إلى المجالات الثلاثة السابقة مكاناً مهماً فى مكافحة الجريمة يظهر فى مجال الوقاية من الجريمة بعامه كونها تحول دون انحراف أحد من أسرة الجاني، عكس ما يحدث عند غيابه عن أسرته فى الحبس، كما أنها تدرأ الألم البدني والنفسي الذي يورث حقد الجناة. وهذه البدائل متنوعة منها ما هو داخل النظام الجنائي عقوبة العمل للنفع العام، الرقابة الإلكترونية، والغرامة العادية، والغرامة اليومية، ومنها ما هو خارج النظام الجنائي تتمثل فى العقوبات المقيدة للحقوق، الجزاءات الإدارية، وقف العقوبة، الإفراج المشروط، وتأجيل النطق بالعقوبة، ونظامى البارول والوضع تحت الاختبار.

فإن معالجة موضوعنا تتم من خلال الإشكالية الرئيسية التالية، ما مدى فعالية العقوبات البديلة؟ وإلى أي حد يمكن لهذه البدائل أن تتقضى العقوبات التقليدية؟ وتندرج تحت هذه الإشكالية أسئلة فرعية أهمها:

1. ما هو مفهوم العقوبات البديلة؟

2. ماهي العقوبات البديلة داخل النظام الجنائي؟

3. ماهي العقوبات البديلة خارج النظام الجنائي؟

أهمية الموضوع:

تبدو أهمية هذه الدراسة في أنها تتناول موضوعا لم يطرق من قبل الباحثين كون هذه العقوبات ممثل محاولة إقناع واضعي السياسة العقابية بأهمية هذه العقوبات وضرورة الاهتمام بها وتفعيلها وإعطائها الفرصة لإثبات دورها في الإصلاح والتأهيل من خلال التجارب والخبرات، كما أن لها أهمية كبيرة من خلال إضافة فقه قانوني جديد، وعمل قانوني يضاف إلى المكتبة القانونية، لعل هذه الدراسة تكون خطوة في طريق دراسات أخرى أكثر شمولية لهذا الموضوع الحيوي الجاد. وكذلك يفتح آفاق جديدة للتشريعات وخاصة العربية للأخذ بها والتوسع في تطبيقها، كما أنها تتيح المجال الأكبر للمحكوم عليه للاستفادة منها وتطبيقها ميدانيا وعلميا.

كما أنها تحقق أهداف السياسة العقابية الحديثة المتمثلة في الردع العام والخاص من خلال إصلاح وتأهيل المحكوم عليه، بالإضافة إلى أن فشل السجون في أداء وظيفتها مما جعل التعرف على عقوبات بديلة واكتشاف ما لها وما عليها، والتعرف على ضوابطها وقواعدها بقصد تطبيقها فعليا وميدانيا على أرض الواقع أمر بالغ الأهمية لكل من يعمل في مجال الإصلاح التهذيب أو في مجال الأمن وحفظ المجتمع.

أسباب اختيار الموضوع:

أولا: أسباب ذاتية

1. أن النظر في موضوع العقوبات البديلة قليل وذلك لحدثة طرحه على نطاق البحث مما حفزني أكثر لدراسته والتعمق في محتواه.

2. كما أن اختيار التشريع الفرنسي و المصري مقارنة بالتشريع الجزائري في دراسة موضوع العقوبات البديلة لأن كلا التشريعين معظم نصوص قوانينهما قريبة من نصوص القانون الجزائري.

3. تزويد كلية الحقوق بمعلومات كافية حول هذه الفكرة الجديدة ودراستها معمقا وإدراجها في المكتبة الجزائري.

4. الرغبة في دراسة هذا الموضوع و حب الإطلاع عليه والتوسع فيه.
5. محاولة المساهمة ولو بجزء بسيط في التعريف بهذا النوع من العقوبات.

ثانياً: أسباب موضوعية

1. أهمية العقوبات البديلة كونها إحدى صور التوجه الجديد للسياسة الجنائية الحديثة التي تسعى بثتى الوسائل للحد من مشاكل الحبس قصير المدة و القضاء على اكتظاظ السجون.
2. السبب الثاني مستمد من الموضوع في حد ذاته ذلك أنه يعبر عن تحقيق كرامة الإنسان عن طريق تأهيل وإدماج المحكوم عليهما داخل أسرته والمجتمع.
3. التفريط الكبير في الأخذ بهذه العقوبات وعدم تطبيقها على أرض الواقع.

المنهج المعتمد في الدراسة:

اعتمدنا في دراستنا هذه على المنهج التحليلي الذي يقوم على التحليل والاستنباط الذي يتناسب مع طبيعة الموضوع وذلك بتحليل النصوص القانونية التي تناولت الموضوع. واتبعنا المنهج المقارن في دراسة هذا الموضوع بين التشريع الجزائري والتشريع المقارن.

الدراسات السابقة:

1. عبد الله بن علي الخثمي، بدائل العقوبات السالبة للحرية بين الواقع والمأمول، (دراسة مقارنة)، رسالة ماجستير في العلوم الاجتماعية، جامعة نايف للعلوم الأمنية الرياض، 2008، حيث أن الباحث سعياً إلى تحديد الآثار السلبية للعقوبات السالبة للحرية على السجين والمجتمع وكذلك التعرف على واقع تطبيق العقوبات السالبة للحرية في المملكة العربية السعودية، وتحديد أهم الأسباب التي تؤدي إلى اللجوء لتطبيق عقوبة السجن و التعرف على اتجاهات المختصين نحو الأخذ بدائل عقوبة السجن في المملكة العربية السعودية ومعرفة ما إذا كان هناك فروق ذات دلالة إحصائية في اتجاهات أفراد دراسة عينة إزاء محاور الدراسة المختلفة باختلاف خصائصهم الديمغرافية (العمر، الوظيفة، الخبرة).

ومقارنة بالدراسة التي تناولناها حيث أن عنوان موضوعنا يشبه موضوع هذه الدراسة كذلك من ناحية الموضوع لكن في دراستنا خصصنا التشريع الجزائري والتشريع المقارن على عكس ما قام به هذا الباحث أنه وسع من ذلك من خلال تطبيق العقوبات البديلة في بعض التشريعات الغربية

بالإضافة إلى تطبيقها في البلدان العربية بالإضافة التلميح إلى العقوبات التي تطبق في المملكة العربية السعودية والأهم من ذلك هو دراسة حالة اتجاه أفراد في تطبيق العقوبات البديلة عليهم.

2. شينونخالد، العمل للنفع العام كعقوبة بديلة عن العقوبة السالبة للحرية، مذكرة لنيل شهادة

الماجستير في الحقوق فرع القانون الجنائي و العلوم القانونية الجنائية، جامعة الجزائر بن عكنون، 2009_2010، قام الباحث بدراسة هذه العقوبة بغرض معرفة مفهومها وذكر أنواعها، وتوضيح مبرراتها ومجال تطبيقها، وإبراز الأهداف المرجوة تحقيقها، والشروط الواجب توفرها، والتعرف على الأجهزة التي تشترك في الإشراف على تنفيذها، بالإضافة إلى أنه قام بتفصيل أحكامها ونظام تنفيذها وانتهائها.

ومقارنة بدراستنا التي قمنا بها العلاقة التي تربط هذه الدراسة بموضوعنا أن الباحث قام بدراسة حول عقوبة واحدة من بين العقوبات التي قمنا بدراسة مما يعني أننا وسعنا في دراسة العقوبات البديلة على عكس ما قام به الباحث الذي خصص لموضوع دراسته عقوبة واحدة.

خطة الدراسة:

إن موضوع البحث الذي نتناوله من المواضيع المتعلقة بالمحكوم عليهم بالحبس قصير المدة، لإعادة تأهيلهم خارج المؤسسات العقابية بإيجاد بدائل لإفادتهم بها اجتماعيا ونفسيا وتأهليا. وكون موضوع العقوبات البديلة موضوع واسع مما أدى بنا إلى تقسيم الخطة إلى فصل تمهيدي تناولنا في المبحث الأول مفهوم العقوبات البديلة من خلال تحديد تعريفها، وتبيان شروطها وأسبابها، وطبيعة هذه العقوبات، والفرق بينها وبين الأنظمة المشابهة، أما المبحث الثاني مقاصد العقوبات البديلة وذلك من خلال معرفة مبرراتها وخصائصها، ووسائل وضوابط نجاحها، أما الفصل الأول عالجا فيه أنواع العقوبات البديلة داخل النظام الجنائي في المبحث الأول عقوبة العمل للنفع العام والرقابة الالكترونية، أما المبحث الثاني الغرامات، أما الفصل الثاني تناولنا فيه العقوبات البديلة خارج النظام الجنائي، في المبحث الأول للعقوبات المقيدة للحقوق والجزاء الإداري، أما المبحث الثاني الأحكام المشروطة وفي الأخير خاتمة ضمتها أهم النتائج التي خلصت إليها من البحث وبعض التوصيات المتعلقة بالموضوع، وعليه جاءت خطة الدراسة كما يلي:

فصل تمهيدي: الأحكام العامة للعقوبات البديلة.

- المبحث الأول :مفهوم العقوبات البديلة.
- المطلب الأول : تعريف العقوبات البديلة وشروطها.
- الفرع الأول : تعريف العقوبات البديلة.
- الفرع الثاني: شروط العقوبات البديلة.
- المطلب الثاني: أسباب وذاتية العقوبات البديلة.
- الفرع الأول: أسباب العقوبات البديلة.
- الفرع الثاني: ذاتية العقوبات البديلة.
- المبحث الثاني: مقاصد العقوبات البديلة في تحقيق السياسة الجنائية الحديثة.
- المطلب الأول:مبررات فرض العقوبات البديلة وخصائصها.
- الفرع الأول: مبررات فرض العقوبات البديلة.
- الفرع الثاني: خصائص العقوبات البديلة.
- المطلب الثاني:ضوابط ووسائل نجاح العقوبات البديلة.
- الفرع الأول: ضوابط نجاح العقوبات البديلة.
- الفرع الثاني:وسائل نجاح العقوبات البديلة.

الفصلالأول: العقوبات البديلة داخل النظام الجنائي.

- المبحث الأول: العمل للمنفعة العامة والرقابة الالكترونية.
- المطلب الأول:العمل للمنفعة العامة.
- الفرع الأول : الجانب الموضوعي لعقوبة العمل للمنفعة العامة.
- الفرع الثاني: الجانب الإجرائي لعقوبة العمل للنفع العام.
- المطلب الثاني: الرقابة الالكترونية.

الفرع الأول: مفهوم الرقابة الالكترونية.
الفرع الثاني: طريقة تنفيذ الوضع تحت المراقبة الالكترونية.
المبحث الثاني: الغرامات.
المطلب الأول: الغرامة العادية.
الفرع الأول: مفهوم الغرامة العادية.
الفرع الثاني: وسيلة تنفيذ الغرامة ودورها كعقوبة بديلة للعقوبات السالبة للحرية.
المطلب الثاني: الغرامة اليومية.
الفرع الأول: مفهوم الغرامة اليومية.
الفرع الثاني: دور الغرامة اليومية كعقوبة بديلة للعقوبات السالبة للحرية.

الفصل الثاني: العقوبات البديلة خارج النظام الجنائي.
المبحث الأول: العقوبات المقيدة للحقوق والجزاء الإداري.
المطلب الأول: العقوبات المقيدة للحقوق.
الفرع الأول: المصادرة.
الفرع الثاني: العقوبات الأخرى.
المطلب الثاني: الجزاء الإداري.
الفرع الأول: مفهوم الجزاء الإداري.
الفرع الثاني: صور الجزاء الإداري.
المبحث الثاني: الأحكام المشروطة.
المطلب الأول: وقف تنفيذ العقوبات وتأجيل النطق بها.
الفرع الأول: وقف تنفيذ العقوبات.

الفرع الثاني: تأجيل النطق بالعقوبة.

المطلب الثاني: نظام البارول والاختبار القضائي.

الفرع الأول: نظام البارول.

الفرع الثاني: الاختبار القضائي.

فصل تمهيدي: الأحكام العامة للعقوبات البديلة

تعتبر العقوبات السالبة للحرية وبالخصوص القصيرة المدة من بين أكثر العقوبات إثارة للجدل في السياسة الجنائية الحديثة بعد عقوبة الإعدام، فبعد أن كانت العقوبات السالبة للحرية إحدى الوسائل الهامة لتحقيق أغراض العقوبة المتمثلة في الردع العام والخاص أصبح يشار إليها بتعدد الآثار السلبية لها من الجانب الاقتصادي والاجتماعي والأمني نظرا لتقشي ظاهرة العود إلى الجريمة.¹

فإن كافة أوجه النشاط في المجتمع مكبلة بتشريعات تحمل كلها سيف العقوبة السالبة للحرية على رقاب الناس، مما يترك لدى المواطن المخاطب بهذه القوانين انطباعا بأن الغاية من إصدارها هو تقييد حركة المواطن وتكدير حياته العملية فيظل يمارس نشاطه وهو مهدد بها، في حين أن ذلك ليست الحكمة من تشريع تلك القوانين إنما جاءت لتنظم حياة الناس في ممارستهم لأعمالهم وأنشطتهم للحرية أفقدتها تقدير المواطن لها ولعل الأمثلة لا في مجالاتها ولكن النص فيها على العقوبة السالبة تحصى ولا تعد فأصبح المشتغلين بالقانون في القضاء والمحاماة، قد تعذر عليهم اللحاق بها للإلام بمفرداتها.²

إن كثرة الالتجاء إلى العقوبات السالبة للحرية القصيرة المدة يؤدي إلى ظهور العديد من المشاكل الناتجة عن الاختلاط وعدم القدرة على التحكم في المحكوم عليهم بسبب مدة العقوبة القصيرة، ولعل سلب الحرية لمدة قصيرة تسبب أضرار لا يمكن موازاتها مع المنافع المرجوة منها لذلك يعتبر الباحثون الحبس قصير المدة أضراره أكثر من منافعه لأنه لا يحقق الهدف المرجو من العقوبة التأثير على نفس وهو الردع بنوعيه العام والخاص لأن قصر المدة تجعل منه عديم أو ضعيف المجرم أو غيره.

كما أنه لا يسمح بتنفيذ برنامج الإصلاح وتأهيل المحكوم عليه لأن المدة تعتبر عنصر أساسي في تنفيذ برنامج الإصلاح، وإذا ما اعتاد المجرم قضاء مدة قصيرة في الحبس فإن ذلك سلوك مسلك الجريمة. سيفقده رهبة الحبس وبالتالي ردعه ومنعه من وإن اختلاط المحكوم عليه بغيره من المجرمين الأشد خطورة قد يساهم في إفساده أكثر من إصلاحه نتيجة الآثار النفسية التي يتركها فيه، وبالتالي قد يخرج من الحبس أكثر خطورة من قبل.

¹ زيدومة درياس، مقال بعنوان عقوبة العمل للنفع العام بين اعتبارات السياسة العقابية المعاصرة والواقع الجزائري، المجلة الجزائرية للعلوم القانونية الاقتصادية والسياسية، كلية الحقوق، جامعة الجزائر عدد 4، 2011، ص 135.

² عبد الفتاح الصبروتي، مقال بعنوان العقوبة السالبة للحرية في التشريعات المعاصرة، مجلة المحاماة العددان الثالث والرابع، مارس و أبريل، 1969، ص 110.

بالإضافة إلى المشاكل النفسية والآثار التي تتركها هذه العقوبة على المجرم، فإنها قد تترتب عليها نتائج أخرى قد تؤثر سلباً على حياة المجرم وكذا أسرته وفقد منصب العمل، فقد يشعر المحكوم³ عليه بعد انتهاء مدة العقوبة باليأس مما يجعله يفكر في عقوبة جديدة بما أن العقوبة لم تؤثر فيه.

ونظراً للانتقادات العديدة للعقوبات السالبة للحرية في الدراسات العقابية المعاصرة، فتؤدي بالتقليل للجوء إليها، بدأ التفكير في الحد من الحالات التي يسمح فيها المشرع بتوقيع العقوبات السالبة للحرية، وتستند هذه الوسائل إلى ترك المحكوم عليه حراً في بيئته الاجتماعية الصالحة لإعادة تأهيله، ولا يكون ذلك إلا إذا ثبت أنه في حاجة إلى تهذيب أو علاج وليس من شأن هذه العقوبات⁴ تحقيق هذه الغاية.

ولهذا جاءت العقوبات البديلة لتحل محل العقوبات السالبة للحرية قصيرة المدة والتي تعتبر العقوبة التي يلجأ إليها المشرع لإعادة تأهيل المحبوسين ومحاولة إصلاحهم من جديد والقضاء على اكتظاظ السجون والعمل على عدم اختلاط المحبوسين بالمجرمين الأكثر خطورة.

ولهذا ارتأينا في هذا الفصل الأحكام العامة للعقوبات البديلة بتقسيم هذا الفصل إلى مبحثين تناولنا في المبحث الأول مفهوم العقوبات البديلة أما المبحث الثاني سوف نتناول فيه مقاصد هذه العقوبات في تحقيق السياسة الجنائية المعاصرة.

المبحث الأول: مفهوم العقوبات البديلة

إن العقوبات البديلة من الأنظمة التي يسعى إليها المشرع الجزائري والتشريع المقارن والغرض منها إنقاذ ما يمكن إنقاذه من الجانحين، الذين لم يسبق وأن تلطخت أيديهم بأي نوع من الجرائم، ولم يسبق لهم أن وطئت أقدامهم المؤسسة العقابية.

ومن ثمة فهي ذات هدف سامي، تبدو منذ الوهلة الأولى يدا ممدودة إلى هؤلاء بغرض انتشالهم من مسرح الإجرام، بل بغرض عدم السماح لهم بالانخراط في عالم الإجرام. وذلك عن طريق إفادتهم بعقوبة ذات خصوصية معينة، مما يسمح لهم بعدم الاقتراب من المؤسسة العقابية. وبالتالي المساهمة في توعيتهم، بإعمال هذه الوسيلة والتي أقل ما يقال عنها أنها شعلة من نور يهتدي من خلالها هؤلاء.

من المحكوم عليهم الذين أثنوا على هذا وهذا ما أثبتته الواقع العملي في هذا الخصوص، فكثير⁵ الإجراء، وأبدوا ثقتهم فيه، وأقروا بمميزته التي كانت السبب في عودتهم إلى جادة الصواب.

³ زيدومة درياس، المرجع السابق، ص 136.

⁴ معارفة بدر الدين، نظام الإفراج المشروط، (دراسة مقارنة)، دار هومة، الجزائر، 2010، ص 13.

⁵ سائح سنقوقة، قاضي تطبيق العقوبات بين الواقع والقانون في ظل التشريع الجزائري، دار هومة، الجزائر، 2013، ص 140.

ولتحديد مفهوم العقوبات البديلة تطرقنا لها في هذا المبحث من خلال تقسيمه إلى مطلبين وذلك من خلال تعريف العقوبات البديلة وتبيان شروطها في المطلب الأول ومعرفة أسباب التي أدت باللجوء إلى هذه البدائل وذاتية هذه العقوبات من خلال معرفة طبيعتها وتميزها عن ما يشابهها في المطلب الثاني.

المطلب الأول : تعريف العقوبات البديلة و شروطها

قسمنا هذا المطلب إلى فرعين نتناول من خلال ذلك تعريف العقوبات البديلة لغة ثم الانتقال لتعريفها اصطلاحا في الفرع الأول ثم التطرق إلى الشروط الواجب توفرها في الفرع الثاني

الفرع الأول : تعريف العقوبات البديلة

نتناول في هذا الفرع تعريف العقوبات البديلة لغة ثم الانتقال إلى تعريفها اصطلاحا
أولا : تعريف العقوبات البديلة لغة

البديل في اللغة بمعنى البديل وبدل الشيء: غيره: ابن سيده: وبدله وبديله الخلف منه، والجمع أبدال وتبدل الشيء وتبدل به واستبداله واستبدل به، كله: اتخذ منه بدلا، و أبدل الشيء من الشيء اتخذ منه بدلا وأبدلت الشيء من الشيء بغيره وبدله الله من الخوف آمنا وتبديل الشيء: تغييره إن⁶ لم تأت ببدل.

ثانيا: تعريف العقوبات البديلة اصطلاحا

مجموعة من التدابير التي تحل محل السجن لإصلاح وحماية الجماعة أو للثبوت من المتهم ضد المذنبين أو عقوبات غير سجنه بدلا من والكشف عن حالة. وهي أيضا عقوبات غير سجنه العقوبات السجنية.

كما أنها نظام يتيح إحلال عقوبة من نوع معين محل عقوبة من نوع آخر قضائيا؛ سواء تم الإحلال ضمن حكم الإدانة أو بعده، ويتم ذلك عند تعذر تنفيذ العقوبة الأصلية، أو قيام احتمال تعذر تنفيذها، أو إذا كانت العقوبات البديلة أكثر ملائمة من حيث التنفيذ بالقياس إلى العقوبة المحكوم بها بداية منظورا في ذلك حالة المتهم .

⁶ابن منظور، لسان العرب ، المجلد الأول، دار الحديث، القاهرة، ب.س. ن، ص 354.

هي إجراءات وعقوبات غير سجنية بدلا من استعمال السجن سواء كانت تلك الإجراءات قبل المحاكمة أو أثناءها أو بعدها.

أو هي العقوبات التي تفرض على المحكوم عليه بدلا من العقوبات السالبة للحرية قصيرة الأمد وبموافقته والابتعاد عن مساوئ العقوبات السالبة للحرية ولا تخرج عن هدف العقوبة وهو الردع العام و الخاص وإصلاح وتأهيل المحكوم عليه.⁷

يقول كامل السعيد في تعريفه للعقوبة البديلة لا يختلف تعريف العقوبة البديلة عن العقوبة الأصلية من حيث كونها عقوبة يفرضها الشارع الجزائي على من ارتكب الجريمة الأصلية المتمثلة في الحبس لمدة قصيرة الهدف منها الحيلولة دون من يحكم عليه بها دخول السجن، أو مركز الإصلاح فهي تخضع لكافة المبادئ التي تخضع لها العقوبة الأصلية. يتضح من هذه التعريفات أنه لا يوجد تعريف واحد لمعنى العقوبة البديلة شأنها في ذلك شأن كافة المصطلحات في مجالات العلوم الإنسانية التي تنتشعب فيها التعاريف، إلا أنها في النهاية تتفق لمعنى العقوبة الأصلية السالبة للحرية قصيرة المدة وفي كل الحالات يكون الهدف منها تحقيق ذات هدف العقوبات الأصلية الزجر العام والزجر الخاص.

وهو الأمر الذي لابد من خلاله التوصل إلى تعريف العقوبة البديلة أنها العقوبة التي يفرضها القضاء على المحكوم عليه عوضا عن العقوبات السالبة للحرية.

والتي يجب أن تتفق معها في الهدف هو تحقيق الزجر العام والخاص، وأن يكون من شأنها إصلاح المحكوم عليه وتأهيله⁸.

الفرع الثاني: شروط العقوبات البديلة

تتمثل فيما يلي:

- ألا يحدث البديل ما تحدثه العقوبات الأصلية من ألم بدني ونفسي.
- ألا يكون البديل فاضحا أو هادفا للتشهير بالجاني مما يتسبب في وصمه بالانحراف.
- ألا يكون البديل من جنس العقوبات البدنية التي ورد بها نص في الشريعة الإسلامية أو القانون.
- أن يهدف البديل إلى درء العقوبة الأصلية شكلا ومضمونا.

⁷مضواح بن محمد آل مضواح ، بدائل العقوبات السالبة للحرية مفهومها و فلسفتها ، ندوة بدائل العقوبات السالبة للحرية بالتعاون مع إدارة

السجون الجزائرية، جامعة نايف العربية للعلوم الأمنية ، الجزائر، 10_12/12/2012، ص 4.

⁸أسامة الكيلاني: <http://www.carij.org/sites/default/files> ، بعنوان بدائل العقوبات السالبة للحرية، يوم الدخول 2014/04/29.

- ألا يترتب على البديل عقوبة تكميلية ولا تبعية، من تلك التي تترتب على العقوبة الأصلية.
- ألا يترتب على البديل أي خرق لقانون حقوق الإنسان والقواعد الدنيا لمعاملة السجناء وقواعد الحد الأدنى للبدائل.
- ألا يتضمن البديل انتهاك لكرامة الإنسان بوصفه إنساناً.
- ألا يكون البديل قد بني على أساس عرقي، ولا على أساس الأصل أو اللون.
- ألا تكون مشقة البديل على الجاني تساوي أو تفوق مشقة العقوبة الأصلية .
- أن يكون البديل عاملاً مساعداً على إحداث التكييف والتوافق النفسي والاجتماعي للجاني.⁹

المطلب الثاني: أسباب وذاتية العقوبات البديلة

أدت للجوء إليها كما أن لها ذاتية تتمثل في طبيعتها وتميزها عن باقي للعقوبة البديلة أسباب البدائل.

الفرع الأول: أسباب العقوبات البديلة

- تجنب الآثار السلبية لدخول السجن: فقد أجمعت الدول العربية على هذا السبب وأصبح اللجوء إلى نظام البدائل يعكس اقتناع سياستها الجنائية بوجود آثار سلبية، كما يعكس ضرورة تطبيق عقوبات بديلة لإصلاح المنحرفين والمجرمين.
- المساعدة على تلبية احتياجات المتهم والأسرة والمجتمع وفي هذا الإشارة إلى نظرية تفريد العقوبة أي ضرورة مراعاة ظروف الجاني الشخصية والأسرية من جهة وحماية المجتمع من جهة أخرى.
- تجنب إبعاد المتهم عن المجتمع: يعكس الاتفاق حول هذا سبب اقتناع الدول العربية بالنقد الموجه للسجن والمتمثل في التناقض بين ضرورة إصلاح المذنب لإدماجه في المجتمع، وما يؤدي إلى حبسه من فصله عن هذا المجتمع من جهة أخرى
- استخدام البدائل لا يؤدي إلى الجريمة: تؤكد معظم البحوث والدراسات التي أجريت في أمريكا وأوروبا والتي قطعت أشواطاً لا بأس بها في هذا المجال واستخدام البدائل في

⁹مضواح بن محمد آل مضواح ، المرجع السابق، ص 29.

الدول العربية قد لا يسمح بالوصول إلى مثل هذه النتائج الآن، وخاصة أنه لم تتم دراسات معمقة في هذا الموضوع.

- التخفيض من عدد النزلاء بالسجون، يتضمن فائدتين:

الأولى: عدم اللجوء إلى السجن إلا عند الضرورة القصوى والاستعاضة عنه بالبدايل

¹⁰الثانية: أن التخفيض من عدد النزلاء يمكن من توفير برامج إصلاحية لإفادتهم.

- استخدام البدائل سيسهم في حل المشكل الاقتصادي الذي يعاني منه كثير من الدول

العربية حيث سيمكن من التخفيف من الأعباء المالية المترتبة على زيادة أعداد النزلاء

بالسجون وبناء السجون وصيانتها.¹¹

الفرع الثاني: ذاتية العقوبات البديلة

دراسة ذاتية العقوبات البديلة تستلزم معرفة طبيعة هذه العقوبات وبيان الاختلاف بينها وبين الأخرى التي تختلط بها. الأنظمة

أولاً: طبيعة العقوبات البديلة

غني عن البيان أن ارتكاب الجريمة يترتب عليه حدوث رد فعل اجتماعي يأخذ صورة الجزاء وإن كان يقتصر على العقوبة، فأصبح في القوانين الحديثة يشمل إلى جانب ، وهذا الأخير¹² الجنائي العقوبة التدابير الاحترازية، تبعاً لما تقتضيه أحوال المجرمين الأحداث، ويضم التدابير التقييمية التي¹³ حلت محل العقوبات للأحداث الجانحين.

وعلى الرغم من كونها صورتين لرد الفعل الاجتماعي على الجريمة، إلا أنهما يختلفان تمام أو من حيث النظام القانوني الذي يخضع له كل سواء من حيث الغرض الذي يسعى إليه كل منهما منها.

وقد تثار التساؤل بصدد بدائل العقوبات السالبة للحرية قصيرة المدة، وهل هي من قبيل العقوبة أو التدابير الاحترازية؟

¹⁰ محمد عبد الله ولد محمدن الشنقيطي، أنواع العقوبات البديلة التي تطبق على الكبار، ملتقى الاتجاهات الحديثة في العقوبات البديلة، جامعة نايف العربية للعلوم الأمنية بالسعودية، يومي 17_ 19/11/1432، ص8.

¹¹ محمد عبد الله ولد محمدن الشنقيطي، ص9.

¹² جاسم محمد راشد الخديم العنتيلي، بدائل العقوبات السالبة للحرية، (دراسة مقارنة)، دار النهضة العربية، القاهرة، 2000، ص127.

1 أكرم نشأت إبراهيم، القواعد العامة في قانون العقوبات المقارن، الدار الجامعية، الإسكندرية، ب.س.ن، ص297.

إذ على ضوء الإجابة على هذا التساؤل يتم تحديد الغرض الذي يجب أن تتجه إليه هذه البدائل والنظام القانوني الذي تخضع له.

وظيفتها نفعية، مقتضاها حماية¹⁴ وللإجابة على هذا التساؤل يجب التذكير بأن العقوبة الإجرام بزجره أو الجماعة من الجريمة. وذلك عن طريق منع المجرم نفسه من العودة إلى بإصلاحه، ويقال لهذا المنع الخاص، ومنع غير المجرم من أن يقتدى به ويقال لهذا المنع العام، والثانية أخلاقية، مقتضاها تحقيق العدالة، وذلك عن طريق تكفير المجرم عن إثمه من جهة، و إرضاء¹⁵ الشعور من جهة أخرى

أما التدابير الاحترازية تطبق على المجرمين الأكثر خطورة، بسبب شذوذهم العقلي أو ميولهم¹⁶ أو اعتيادهم على الإجرام . الإجرامية

وخلص من ذلك أن ما يفرق بين العقوبات من جهة والتدابير من جهة أخرى هو أن هذه الأخيرة لا تعبأ بالوظيفة الأخلاقية التي غايتها التكفير أو تحقيق العدالة، فهي لا تستهدف غاية أخرى غير حماية المجتمع من الإجرام عن طريق المنع الخاص، أي منع المجرم الخطر والذي لا بإصلاحه وعلاجه، وإما إما الإجرام تفلح العقوبة في حماية المجتمع من تكرار جرائمه. من العودة إلى أو بغير ذلك من التدابير الملائمة. إقصائه بعزله أو

وفي سبيل أداء هذه الوظيفة الوحيدة لابد لها من التحلل من بعض ما تخضع له العقوبات عادة من قواعد وأوضاع، مثال أن تكون التدابير التي تطبق على الشخص المجرم غير محددة المدة، وذلك على اعتبار أن القاضي وهو يصدر حكمه بها لا يمكن له أن يقدر سلفا المدة اللازمة لإصلاح إلى قاعدة دون التفات المجرم أو علاجه، ولتكون هذه التدابير واجبة النفاذ مباشرة بمجرد الحكم بها، فيه، وذلك على اعتبار أن حالة الطعن عدم رجعية القوانين الجنائية أو قاعدة وقف تنفيذ الحكم سبب المجرم الخطرة لا تسمح بالتردد أو التمهّل في إخضاعه فوراً لما يقضي به من تدابير الغرض منها حماية الجماعة من هذه الحالة بالذات.

العفو التي لا تتماشى كما هو واضح إيقاف التنفيذ أو وأن لا تطبق على هذه التدابير نظم التقادم أو¹⁷ من فكرة الوقاية من حالة خطرة.

والحقيقة أنه من الصعب ابتداء الجزم بأن بدائل العقوبات السالبة للحرية تنظم إلى هذا النوع من الجزاء أو ذاك، وبيان ذلك أن المشرع الفرنسي، وهو الذي توسع كثير في هذه البدائل لم يحسم

¹⁴ جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص127.

¹⁵ عبد الحميد الشواربي، التنفيذ الجنائي في ضوء الفقه والقضاء، منشأة المعارف، الإسكندرية، ب.س.ن، ص10، 11.

¹⁶ أكرم نشأت إبراهيم، المرجع السابق، ص407.

¹⁷ عبد الحميد الشواربي، المرجع السابق، ص12.

أغراض العقوبة هذا التساؤل فقانون 11 يوليو 1975 والذي أوجد الكثير من هذه البدائل قد أسند إليها وغرض التدابير الاحترازية في نفس الوقت.

وإن كان البعض يرى أن المشرع الفرنسي قد ركز على اعتبار أن هذه البدائل من قبيل التدابير الاحترازية، واستشهد هذا الرأي بأقوال وزير العدل الفرنسي عند مناقشة هذا القانون في البرلمان الفرنسي.

الأكثر تماشياً وتناسباً مع كل فقد قرر أن عقوبة الحبس ليست هي العقوبة الأكثر رداً أو الحالات، لذلك فإنه من المناسب البحث عما إذا كانت هناك وسائل أخرى تتعادل في صفة الجزاء، بل وقد تزيد على عقوبة الحبس وفي نفس الوقت لا تحمل بين طياتها الآثار السلبية لعقوبة الحبس. فالقسوة ومعنى الجزاء يبدوان واضحان في تعبيرات الوزير وهو يعني أننا بصدد عقوبة أكثر منه تدبيراً احترازياً.

ويضاف إلى ذلك أن المشرع الفرنسي قد استعمل تعبير العقوبة للدلالة على هذه البدائل سواء في مشروع قانون العقوبات، خاصة إذا قمنا بتحليل هذه البدائل واحدة تلو الأخرى فهي تدور جميعاً أغراض هذه بين الغرامة وأيام الغرامة، والعمل لأجل المنفعة العامة والرقابة الالكترونية. وبالرجوع إلى البدائل يبدو أن المشرع قد أراد لها أن تكون جزءاً من الجريمة التي ارتكبت وليس مجرد تدبير يواجه خطورة إجرامية.

فهو يواجه بها خطيئة المجرم وفي نفس الوقت أراد لها أن تبتعد عن الآثار السلبية التي تترتب على العقوبات السالبة للحرية قصيرة المدة، فهذه البدائل تعد بمثابة عقوبات أصلية للجنح يستطيع القاضي أن ينطقها بدلاً من عقوبة الحبس، وطالما ثبت لنا أن هذه البدائل تعد من قبيل العقوبات وليست من التدابير الاحترازية فإنها يجب أن تخضع للنظام القانوني للعقوبة فالحكم الصادر بها في صحيفة الحالة الجنائية.

ولكن أن هذه البدائل تستقل عن العقوبة الأصلية التي محلها أي عقوبة الحبس، فهذه البدائل لا ينطبق عليها في فرنسا قواعد العود. أو الظروف المخففة... إلخ

فأيام الغرامة، والعمل لأجل المنفعة العامة والعقوبات المقيدة أو السالبة للحقوق لا تخضع لهذه الجزاءات يتضح أنها من قبيل العقوبات وليس من التدابير الاحترازية القواعد. وبالنظر إلى وبالنظر إلى النظام القانوني الذي تخضع له يبدو أنها تقترب من التدابير الاحترازية، وهو ما يدفع إلى القول بأن هذه البدائل يصعب تحديد الطبيعة القانونية لها وهل هي من العقوبات أو تدابير احترازية؟¹⁸

الأخرى ثانيا: التفرقة بين بدائل العقوبات و بعض الأنظمة

أ.بدائل العقوبات والعفو عن العقوبة

العفو عن العقوبة قد يكون رئاسي صادر من رئيس الجمهورية وقد يكون عفو قضائي صادر من القاضي

1. **العفو الرئاسي:** هو إنهاء الالتزام بتنفيذها إزاء شخص صدر حكم بات بها إنهاء كليا أو جزئيا أو استبدال آخر به عقوبة أخف فهو إجراء فردي، أي يناله شخصا ثبت جدارته بما ينطوي عليه العفو من تسامح. و هو من اختصاص رئيس الجمهورية وله صور ثلاث: فهو إما أن ينصب على العقوبة كلها، وإما أن ينصب على جزء منها وإما أن يستبدل بها عقوبة أخف منها.¹⁹

²⁰فالمشرع الفرنسي منح الحق لرئيس الجمهورية وذلك من خلال دستور 1958 في المادة 18 منه. كما أقر المشرع المصري أيضا حق العفو لرئيس الجمهورية حيث أن العفو يكون بناء على قرار صادر من رئيس الجمهورية المادة 149 من دستور.

أما المشرع الجزائري فقد أخذ بما أخذ به المشرع المصري والفرنسي فيكون العفو عن طريق الجمهورية مرسوم من رئيس الجمهورية حيث تنص المادة 9/77 من الدستور (يضطلع رئيس إلى السلطات التي تخولها إياه صراحة أحكام أخرى في الدستور بالسلطات والصلاحيات بالإضافة ²²الآتية.....له حق إصدار العفو وحق تخفيض العقوبات واستبدالها).

ويبدو واضحا الفرق بين العفو الرئاسي وبدائل العقوبات السالبة للحرية، فالعفو يفترض صدور أن الدعوى منظورة أمام القضاء، ومن ناحية كقاعدة عامة حكم بات، على عكس البدائل فهي تفترض ثاني علة العفو هي التخفيف من قسوة العقوبة المحكوم بها في بعض الحالات، وذلك عكس البدائل التي تهدف إلى استبعاد العقوبات السالبة للحرية قصيرة المدة، وفي النهاية فإن نتيجة العفو الرئاسي أخف منها وهذه الأخيرة قد تكون عقوبة سالبة للحرية قصيرة المدة. قد تكون إبدال العقوبة بأخرى

¹⁹ عبد الحميد الشواربي، المرجع السابق، ص75.

²⁰ غسان رباح، العفو عن الأعمال الجرمية، (دراسة مقارنة في التشريعات العربية)، ط1، منشورات الحلبي، 2006، ص27.

²¹ عبد الحميد الشواربي، المرجع السابق، ص75.

²² بن يونس فريدة، تنفيذ الأحكام الجزائية، أطروحة لنيل شهادة دكتوراه، جامعة بسكرة، الجزائر، 2013، ص281.

ويستنتج من ذلك أن البدائل يمكن أن تطبق بعد صدور العفو الرئاسي في حالة كون هذه²³ الأخيرة تقود إلى تطبيق عقوبة سالبة للحرية قصيرة المدة.

2. **العفو القضائي:** هو الذي نص عليه القانون في بعض حالات تتوافر فيها الأسباب وهو قرار يصدر عن القاضي بإعفاء المجرم من العقاب على الرغم من ثبوت الفعل الجرمي وأن العفو لا يمحي الجريمة بل يبقاها، وعندما يصدر القاضي حكمه يجب عليه أن يورد مدة العقوبة التي²⁴ استحقها الجاني ومن ثم أن يقرر إعفاؤه منها

نص المشرع الفرنسي على العفو القضائي في المادتين 58_132، 59_132. فقد نص المشرع المصري كذلك على بعض حالات العفو وذلك في نص المادتين 82_84 من قانون²⁵ العقوبات المصري.

أما فيما يخص المشرع الجزائري فقد نص كذلك على العفو القضائي في قانون العقوبات في علم بوجود خطط أو أوضحت العقوبات المسلطة على الشخص الذي نص المادة 91 منه بعد أن أفعال لارتكاب جرائم الخيانة والتجسس أو غيرها من النشاطات التي يكون من طبيعتها الإضرار بالدفاع الوطني ولم يبلغ عنها السلطات كذلك يعاقب باعتباره شريكا من يزود مرتكبي جرائم ضد أمن الدولة بالمؤن ووسائل المعيشة.

كذلك يعاقب باعتباره مخفيا من يخفي الأشياء والأدوات التي استعملت أو كانت تستعمل في أو تزييف وثيقة من شأنها تسهيل البحث إخفاء أو اختلاس أو إتلاف ارتكاب الجريمة أو

²⁶عن الجناية أو الجنحة.

أنه يقود إلى ذات النتيجة وهي ويبدو من مطالعة النصوص السابقة والخاصة بالعفو القضائي استبعاد العقوبات وبصفة خاصة العقوبات السالبة للحرية قصيرة المدة، وعلى الرغم من وحدة على النتيجة، فإنه يصعب اعتبار العفو القضائي، بمثابة بديل للعقوبة السالبة للحرية قصيرة المدة، أو يمكن القول، بأنه لم يكن في ذهن المشرع عند النص عليه استبعاد العقوبة السالبة للحرية، وبيان الأقل ذلك أن العفو قد يكون مراعاة لظروف الجريمة.

²³ جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص118، 119.

²⁴ غسان رباح، المرجع السابق، ص62.

²⁵ جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص120، 121.

²⁶ الأمر رقم 66_156 المؤرخ في 18 صفر 1376 الموافق ل 8 يوليو 1966 والمتضمن قانون العقوبات المعدل و المتمم بالأمر رقم 11_14 المؤرخ في 02_أوت 2011 الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية، العدد 15، الصادر ب11 ربيع الأول 1430 الموافق ل 8 مارس 2009.

أو الرغبة في الحفاظ على الروابط العائلية أو صورة من صور المعاملة العقابية، بل قد يكون مرجع العفو الخدمة التي أسداها المتهم إلى المجتمع بإبلاغه عن الجريمة وهو ما يعتبر من موانع العقاب، فأهداف العفو ليس من شأنها استبعاد العقوبة السالبة للحرية، وخاصة وأن العفو قد يقود إلى استبعاد هذه العقوبات، وقد يقود إلى استبعاد عقوبات مالية.

تنفي إمكانية قيام القاضي باستخدام العفو القضائي كوسيلة ولكن الملاحظات السابقة، لا لاستبعاد العقوبات السالبة للحرية قصيرة المدة، وذلك إذا قرر القاضي أن تطبيق هذه العقوبة يقود إلى أضرار تزيد كثيرا عن المنافع المرجوة منها، وهذا بالطبع يدخل في إطار السلطة التقديرية²⁷ للقاضي في تحديد العقوبة وتطبيقها.

ب. بدائل العقوبة وبدائل الدعوى الجنائية

العقوبات البديلة عقوبة يفرضها الشارع الجزائي على من ارتكب الجريمة أو ساهم فيها بدلا من العقوبات الأصلية المتمثلة في الحبس لمدة قصيرة، الهدف منها الحيلولة دون دخول من يحكم عليه²⁸ بها السجن أو مركز الإصلاح فهي إذن تخضع لكافة المبادئ التي تخضع لها العقوبة الأصلية.

أما بدائل الدعوى الجنائية، فإنها تفترض عدم اتخاذ الإجراء الجنائي، ولعل الأمثلة على ذلك حيث أنه جائز في المنازعات غير الجزائية باعتبار أنه يقوم على التنازل عن جزء²⁹ الصلح الجنائي، من حقه، فلم يقتصر على النزاعات المدنية البحتة بل تتعداها ليشمل النزاعات الاجتماعية والنزاعات³⁰ الأسرية فضلا عن حوادث المرور.

ثبت أن جهود وبدائل الدعوى الجنائية تمثل تطورا جديدا في الفكر الجنائي الحديث، فقد المجتمع في مكافحة الظاهرة الإجرامية غير فعالة، وقد دل على ذلك ازدياد الإجرام كما وكيفا بل وازدياد ظاهرة العود وهو ما يعني فشل ذريع للعقوبات السالبة للحرية. وتمثل بدائل الدعوى الجنائية كانت البداية في التفكير بإحلال التدابير الاحترازية آخر التطورات أو آخر تطور الفكر العقابي، فقد إلغاء العقوبات السالبة للحرية محل العقوبة وهو الاتجاه الذي تبنته المدرسة الوضعية، ثم الاتجاه إلى السالبة بوجه عام، وفي النهاية كان الاتجاه إلى العقوبات الحد من قصيرة المدة، ثم الاتجاه إلى استبدال الخصومة الجنائية التقليدية بإجراءات أو بدائل جديدة.

²⁷ جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص 120، 121

²⁸ كامل السعيد: http://www.moj.gov.sa/ar_sa/documents/multq4، بعنوان العقوبات البديلة المطبقة على الصغار يوم الدخول الأربعاء 2014/04/23

²⁹ جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص 115.

³⁰ أحسن بوسقيعة، المصالحة في المواد الجزائية بوجه عام وفي المواد الجمركية بوجه خاص، ط 2، دارهومة، 2008، ص 3، 4.

وترتبط بدائل الدعوى الجنائية بسياسة الحد من التجريم والحد من العقاب واللذان تستوجبان خروج الخصومة من إطارها الجنائي التقليدي إلى أطر أخرى قانونية وغير قانونية.

ويبدو واضحا الفارق بين بدائل العقوبات السالبة للحرية قصيرة المدة وبدائل الدعوى الجنائية، أخرى محل العقوبة السالبة للحرية فهي تفترض إذن اتخاذ إحلال تدابير وإجراءات فالأولى تهدف إلى الإجراءات الجنائية العادية، وذلك عكس بدائل الدعوى الجنائية التي تستهدف عدم اتخاذ الإجراءات الجنائية ابتداء أو التحول عن الخصومة الجنائية.

ومن ناحية ثانية، فإننا نجد أن هذين النظامين وإن اشتركا في بعض الأسباب المؤدية إليهما، ولعل أكثرها عموما واحتمالا لايفشل النظام الجنائي في مكافحة الظاهرة الإجرامية، فإنهما يفترقان من حيث تفصيل هذه الأسباب، فبدائل العقوبات السالبة للحرية قصيرة المدة، قبل بها بسبب الآثار الاجتماعية والاقتصادية والفردية السيئة التي ترتب على تنفيذها، أما بدائل الدعوى ترجع إلى ثبوت عدم فاعلية الإجراء الجنائي، وضرورة إدخال الضحية كعنصر فاعل في الإجراء المتخذ ضد الجاني.

ويستفاد من ذلك أن بدائل الدعوى الجنائية أكثر اتساعا وعمومية، من بدائل العقوبات السالبة للحرية قصيرة المدة، فهذه الأخيرة تنصب على عقوبة محددة وتتجه إلى استبعادها، أما بدائل الدعوى وتأخذ الجنائية فإنها تفترض تجنب الإجراء الجنائي كله وبالتالي تجنب الجاني صعوبة هذا الإجراء³¹ من الاهتمامات الرئيسية للسياسة الجنائية الحديثة. بيد ضحية الجريمة الذي أصبح

ج. بدائل العقوبات السالبة للحرية وبدائل الحبس الاحتياطي

أن هذا التشريع منذ صدور قانون 17 يستمد تعريف الحبس الاحتياطي من التشريع الفرنسي إلا يوليو 1907 استعمل تعبير الحبس المؤقت، وقد حذا حذوه المشرع الجزائري بموجب القانون رقم إجراء 08_01 وإذا كان قانون الإجراءات الجزائية قد وصف الحبس المؤقت في المادة 123 بأنه أنه لم يضع تعريف كما فعل كذلك قانون الإجراءات المصري. إلا استثنائي

أما عن بدائل الحبس المؤقت منها الرقابة والكفالة فالرقابة القضائية قد أدمجها القانون المواد 6 مكرر إلى 25 مكرر و الإجراءات الجزائية الفرنسي بموجب قانون 17 يوليو 1907 في نص المادة 121 مكرر_12 مكرر1 منه كما نص عليها قانون الإجراءات الجزائية المصري في القانون الرقابة في المادة 149 منه رقم 15 لسنة 1950 على إجراءات

أما المشرع الجزائري فقد نقل عن المشرع الفرنسي باستحداث قانون رقم 05/86 في المواد إليه قاضي التحقيق كبديل للحبس المؤقت 125 مكرر1 و المادة 125 مكرر2 بإجراء جديد يلجأ ووسيلة للحد من اللجوء إلى الحبس المؤقت.

³¹ جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص115 إلى 117.

أما البديل الثاني للحبس المؤقت الكفالة الواردة فلقد نظمت التشريعات منها الجزائر _فرنسا _ مصر الحالات الممكنة المتوفرة لغرض الكفالة وربطها بالإفراج والرقابة. وإذا كانت الكفالة واردة أن التطبيقات القضائية الحديثة فشلت في استعمالها بسبب ظهور ضمن بعض القوانين منذ مدة إلا³² الفارق المالي المشترك فيما بينها.

أما الفرق بين الحبس المؤقت وبدائل العقوبات السالبة للحرية. حيث أن الحبس المؤقت إجراء ما جعله في عداد أمر من أنه ليس إجراء يستهدف البحث عن دليل وهذا من إجراءات التحقيق إلا بأخرى أوامر التحقيق التي تستهدف تأمين الأدلة. على عكس العقوبات البديلة هي إبدال عقوبة سجنه³³ إذ أنها تفترض صدور حكم نهائي بعقوبة سالبة للحرية. غير سجنه

المبحث الثاني: مقاصد العقوبات البديلة في تحقيق السياسة الجنائية الحديثة

إن ما أسفرت عنه الدراسات الجزائرية الحديثة من نتائج، من بينها التأكيد على خطورة إهمال إلى وجوب تجنيب المتهم قدر أبعد من ذلك ودعوا الفحص والتصنيف للمخالفين فقد اتجه العلماء إلى وتدبير آخر، يناسب مدى جسامة جرمه من ناحية، الإمكان دخول السجن، والحكم عليه بعقوبة أخرى وطبيعة شخصيته ودرجة خطورته من جهة أخرى.

وبذلك ذاعت فكرة بدائل عقوبة السجن وخاصة في الحالات التي يتجه فيها القاضي إلى الحكم³⁴ بالحبس بمدة قصيرة منها.

ولهذا سنتناول في هذا المبحث مقاصد هذه العقوبات وذلك من خلال معرفة مبررات فرض في مطلب ووسائل وضوابط نجاح هذه الأخيرة في مطلب ثاني. العقوبات البديلة وخصائصها

المطلب الأول: مبررات فرض العقوبات البديلة وخصائصها

تعد مبررات فرض العقوبات البديلة هي ذاتها مبررات استبعاد العقوبات القصيرة المدة، وهذه إلى الحد منها والبحث عن بدائل لها للقضاء على لها مشاكل على المسجونين مما أدى الأخيرة وتنفرد بها عن غي الأخذ بهذه البدائل نظرا لما تتميز به من خصائص مشاكلها كما أن

³² علي بوليحية بن بوخميس، بدائل الحبس المؤقت_الاحتياطي_ دار الهدى، الجزائر، 2004، ص8،9 و 28، 29 و 70.

³³ أسامة الكيلاني، المرجع السابق.

³⁴ أحمد براك: <http://www.carji.org/sites/default/files>، بعنوان العقوبات البديلة بين الواقع والمأمول، يوم

البديلة العقوبات فرض الفرع الأول: مبررات

- عجز العقوبات الأصلية وهي _العقوبات الحبس قصيرة المدة_ عن تحقيق أهداف العقاب في الردع العام والإصلاح والتأهيل.
- أن السياسة الجنائية تنبذ هذا النوع من العقوبة لأنه يتعارض مع تطبيق البرنامج الإصلاحية الذي يحتاج إلى مدة زمنية غير قصيرة لتطبيقه وللوصول به إلى النتيجة المرجوة، وهي إصلاح وإعادة دمج المحكوم عليه بالمجتمع مجدداً.
- أن ضرر العقوبة قصيرة المدة أكبر بكثير من فائدة تنفيذها لأنها تؤدي إلى اختلاط المحكوم عليه خلال هذه المدة القصيرة بالمجرمين المخضرمين المحترفين للإجرام داخل المؤسسة العقابية.
- أن العقوبات السالبة وإن كانت قصيرة الأمد إلا أنها تكلف الخزينة أموالاً باهظة في الوقت الذي تصرف هذه الأموال في تحسين أوضاع وبرامج إصلاح المحكوم عليهم لمدد طويلة.
- أن زج الأشخاص خاصة الأحداث منهم والنساء في السجون أو مراكز إصلاح أو تأهيل يشكل بالنسبة إليهم وصمة عار من حيث أن الزج بهم في تلك المؤسسات يؤدي استمرار دخول تلك المراكز الاعتياد منهم عليها غير مبالين بنظرة المجتمع.³⁵

الفرع الثاني: خصائص العقوبات البديلة

تتميز العقوبات البديلة بخصائص أهمها:

أولاً: مشروعية وشرعية العقوبات البديلة

أ. **شرعية العقوبات البديلة:** تتميز العقوبات البديلة أنها لا تقرر إلا بموجب نص قانوني يحدد نوعها أنه يجب تشمل التجريم فقط ولكنها تشمل كذلك شرعية العقاب. إلا أو مدتها، فالشرعية لا ومقدارها النظر في شرعية البدائل بمفهوم مرن وذلك بأن يتم النص على عدد من العقوبات البديلة كجزاء لاقتراف السلوك المجرم، ويمنح للقاضي سلطة تقديرية في تحديد نمط ومقدار العقوبة البديلة التي تناسب كل حالة.

³⁵ كامل السعيد، المرجع السابق.

مع استعانة القاضي في هذا الصدد بملف الحالة ولا شك أن هذا يؤدي إلى فاعلية العقوبة مراعاتها لشخصية لإعادة اندماجه في المجتمع مرة أخرى مع البديلة في إصلاح الجاني وتأهيله³⁶ الجاني وظروف ارتكاب الجريمة.

بمشروعية العقوبات البديلة

1. **مشروعية البدائل في التشريعات المعاصرة:** أصبحت البدائل في معظم التشريعات المعاصرة من ثوابت السياسة الجنائية ، وركن من أركان العدالة الجنائية ، إلى حد أن الأمم المتحدة أدرجت البدائل في عدد معين من مؤتمراتها حول الجريمة والعدالة ، وأصدرت بشأنها مذكرات توجيهية وتوصيات ومشاريع تنظيمية ، وتمت صياغة قواعد الحد الأدنى للبدائل قواعد طوكيو 1987م على غرار قواعد الحد الأدنى لمعاملة السجناء ، و قبل ذلك بأكثر من قرن كانت بعض الدول قد بدأت في تطبيق بدائل العقوبة ؛ فقد بدأ هذا النظام في أسبانيا سنة 1908 ، ثم تلتها باقي دول أوروبا و أمريكا واليابان . وبالتالي فإن الحديث عن مشروعية البدائل في التشريعات المعاصرة لا يقدم جديداً ، لكونها باتت حقيقة معروفة لا تحتاج إلى دليل ، ومن أشهر البدائل التي طبقت في دول العالم المتقدم:

، المنزلي والحبس ، الإلكترونية والرقابة ، المجتمع وخدمة ، بالشرف والتعهد و ، القضائي الاختبار للمصحة والعمل ، الحقوق بعض من والحرمان ، الحرية شبه ونظام ، بالحكم النطق وتعليق ، والغرامة العامة.

2. **مشروعية البدائل في الاتجاه الإسلامي:** بالنظر إلى تقسيم الاتجاه الإسلامي من حيث وجوب الحكم إلى عقوبات مقدرة من الله تعالى ورسوله وتسمى عقوبات الحدود والقصاص والديات والتكفير عن الذنب وعقوبات لم يرد النص عليها وهذه متروك أمرها للقاضي يقدرها كيفما يشاء فإن مشروعية بدائل العقوبة لا تزال غير واضحة لدى كثير من فقهاء الإسلام المعاصرين ؛ ففي مجال عقوبات الحدود يرون أنه لا يمكن زيادتها ولا تخفيضها ولا إبدالها . وعلى الرغم من رأيهم هذا نجد أن هناك أحاديث ووقائع من السنة المطهرة لا تخلوا من الربط بينها وبين البدائل في مجال عقوبات الحدود؛ فقد روي عن الرسول صلى الله عليه وسلم أنه قال : (ادعوا الحدود عن المسلمين ما استطعتم ، فإن كان له مخرج فخلوا سبيله ، فإن الإمام أن يخطئ في العفو خير من أن يخطئ في العقوبة) رواه الترمذي

من الله، حدود عن تنتهوا أن لكم أن قد الناس أيها (والسلام الصلاة عليه حدثني مالك عن زيد بن قال الله) كتاب عليه نقم صفحته لنا يبدي من فإنه الله، فليستتر بستر شيئاً القاذورات هذه من أصاب

³⁶ أحمد براك، المرجع السابق

حدد التي الأرض في والفساد الحراية لحد بديل تطبيق وسلم في عليه الله صلى الرسول عن وثبت من أبناء عددا يعلموا أن الجناة من طلب حيث خلاف، من والأرجل الأيدي بقطع عقوبتها تعالى الله³⁷ عليهم. العقوبة هذه تنفيذ عدم مقابل والكتابة القراءة المسلمين

في حين أن المملكة العربية السعودية نصت على العفو عن السجين مقابل حفظ القرآن السجن أو خارجه،سبق أن أصدر به الأمر السامي رقم 8/107 الكريم كاملا،أو أجزاء منه داخل إذا كان حافظا للقرآن واعتبرته بديلا تاريخ 1407/03/7 المتضمن إعفاء السجين من نصف الحكم³⁸ عليه. لعقوبة السجن لتهديب وإعادة تأهيل المحكوم

بالإضافة إلى أن الشريعة نصت على بدائل أخرى للمحكوم عليه تتمثل في مصادرة الأموال حيث ثبت أن رسول الله صلى الله عليه وسلم حكم بمصادرة نصف مال الممتنع عن أداء الزكاة،بالإضافة إلى عقوبة التشهير حيث أن عمر بن الخطاب رضي الله عنه عزر بالتشهير على شاهد الزور.

قال-وسلم عليه الله صلى -النبى أن النفي والتغريب كما نصت الشريعة الإسلامية على عقوبة مائة جلد بالبكر البكر سبيلاً، لهن الله جعل قد عني خذوا عني خذوا" البكر: الزاني تغريب شأن في كتاب الحدود لصحيح مسلم. "والرجم مائة جلد بالثيب والثيب سنة ونفي نفيه ذلك من تعزيراً، نفى أنه عنه الله رضي الخطاب بن عمر عن آثار عدة وردت فقد الخلفاء عمل وأما³⁹ وغيرهما. عسال بن ولصبيغ بنحجاج، لنصر

البديلة العقوبة ثانياً: شخصية

أن العقوبة توقع على الشخص المتهم،لكنها لا توقع على أقربائه البريئين لكن هذه الميزة قد⁴⁰ تكون موجودة من جهة الحبس لكنها تختفي في الواقع.

وشخصية العقوبة البديلة من أهم مميزاتها لكونها تحقق مبدأ شخصية العقوبة.

ثالثاً: قضائية العقوبة البديلة

أوجه دفاعه وإثبات يمكن من خلالها الجاني إبداء بمعنى توقيعها بموجب محاكمة عادلة الاتهام الموجهة إليه وتحديد الأسباب والدوافع الكامنة وراء ارتكابه براءته إذا كان لها محل، تنفيذ أدلة

³⁷مضواح بن محمد آل مضواح،المرجع السابق،ص26،27.

³⁸عبد الله بن علي الخثعمي، بدائل العقوبات السالبة للحرية بين الواقع والمأمول، (دراسة مقارنة)، رسالة ماجستير في العلوم الاجتماعية جامعة نايف للعلوم الأمنية،الرياض، 2008_1429، ص94.

³⁹محمد عبد الله ولد محمدن الشنقيطي،ص14و22و31،32.

⁴⁰بن شيخ لحسين، مبادئ القانون الجزائي العام، دار هومة، الجزائر،2002،ص147.

لجريمته والتي يمكن أن تكون محل اعتبار سواء عند تحديد القاضي لنمط العقوبات البديلة أو لمدتها، وبذلك فإن قضائية العقوبات ضمانة هامة للجاني.

رابعاً: تحقيق العقوبات البديلة لأغراض العقوبة

إصلاح الجاني وتأهيله لإعادة الاندماج في النسيج الاجتماعي من خصائص العقوبات البديلة عقب الإفراج وردعه وزجره هو وغيره من تسول له نفسه من ارتكاب هذا الجرم مستقبلاً وإن كان لإعادة الاندماج في النسيج الاجتماعي ليس محل تحقيق العقوبات البديلة لإصلاح الجاني وتأهيله العقوبة شك، أما بخصوص تحقيق الردع بأثر من خلال غرس يقين راسخ في نفس الجاني. وإن كانت محالة إذا ما ارتكب هذا الجرم وإن كان عنصر الإيلام في العقوبات البديلة يكون في أقل ستطول لا درجاته وبذلك يتحقق فعالية نظام العقوبات البديلة إذا ما تم بناء نظام قانوني متكامل لها يقوم على الاهتمام بشخص الجاني وظروفه وظروف جريمته وإعداد ملف لحالته قبل الحكم بها وبعد ثبوت الإدانة وهو ما يستتبع وجود قاضي مختص للتنفيذ يسمى بقاضي تنفيذ العقوبة وهو المعمول به في بعض الدول الأوروبية والدول العربية.

خامساً: تحقيق العقوبات البديلة مبدأ المساواة

وتعني أن يكون الجميع سواء أمام القانون، فكل من يقترف هذا الجرم سينال العقاب دون تمييز وتتناسب العقوبات البديلة مع شخصية كل جاني وظروف ارتكابه لجريمته، لا تخل بمبدأ يعلم مسبقاً مدى المساواة، لأنه لا يخرج عن كونه تقييداً لتلك العقوبات فكل فرد من أفراد المجتمع الجرم في السلوك الذي يقترفه، وأنه سيعاقب بالتالي على اقترافه لهذا الجرم. أما اختيار نمط العقوبة فيخضع لظروف كل حالة، وبالتالي ستكون العقوبات البديلة الأقرب⁴¹ لتحقيق العدالة والمساواة، و بدرجة تفوق كثيراً تحقيق عقوبة السجن لها.

المطلب الثاني: ضوابط ووسائل نجاح العقوبات البديلة

قد يؤدي تطبيق العقوبات البديلة إلى سوء استعمالها أو خطأ السلطة التقديرية في استعماله إلى وضع ضوابط ووسائل لإنجاح تطبيق هذه العقوبة مما أدى

الفرع الأول: ضوابط نجاح العقوبات البديلة

⁴¹ أحمد براك، المرجع السابق.

لابد من وضع ضوابط العقوبات البديلة لتكون إطارا شرعيا لا يمكن تجاوزه، ومن أهم هذه الضوابط مايلي:

- اتفاق البدائل المراد تطبيقها مع حقوق الإنسان الأساسية بحيث لا تلحق ضررا جسيما بمكانته في المجتمع.
- اتخاذ البدائل من قبل مرجع قضائي تظل تحت رقابته من أجل إعادة النظر فيه عند الحاجة. ووقفها إذا تحققت الغاية منها أو إبدالها بالحبس إذا تبين أنها غير مجدية.
- موافقة المحكوم عليه على إخضاعه البديل، ولاسيما إذا كان البديل عملا لصالح المجتمع ونحو ذلك إذ لا يمكن الأداء الصحيح للعمل إذا لم يكن الشخص موافقا عليه ابتداء.
- الأخذ بعين الاعتبار الظروف الشخصية والاجتماعية بالنسبة للمحكوم عليه، وكذلك ظروف الجريمة، كي يكون البديل متناسبا مع حجم الجريمة.
- البعد عن التشهير بالجاني، وعن كل ما يسبب آثار سلبية من وصم وإحراج أمام العائلة والأقران أو الجيران أو غيرهم.⁴²

الفرع الثاني: وسائل نجاح العقوبات البديلة

إلى المعوقات التي قد قبل التطرق لوسائل نجاح العقوبات البديلة عن الحبس لا بد من الإشارة تحول دون التطبيق وتتمثل فيما يلي:

- أن إستراتيجية البدائل طبقت بطريقة كانت تعطي استخدام السجون أولوية في ذهن القضاة.

⁴² محمد عبد الله ولد محمدن الشنقيطي، المرجع السابق، ص35.

- اختلاف البنية التنظيمية لكل من السجون والعقوبات البديلة لها فالسجون تعتبر جزء من النظام الجنائي الرسمي للدولة، وتعمل وفقا لضوابط وقوانين رسمية مما يجعل ثقة القضاة فيه كعقوبة كبيرة على عكس بعض العقوبات البديلة التي لا تتضمن سجنًا.
- الغموض وعدم الوضوح التي قدمت به العقوبات وكيفية تطبيقها مما أثار الكثير من الجدل والنقاش وسوء الفهم حيال استخدامها، مما يجعل إصدار الحكم بثلاثة أشهر إلى ستة أشهر أسهل وأكثر قبولاً للعديد من القضاة، حيث أن عدم الوضوح أوجد حالة من عدم الاتفاق بين القضاة حيال استخدامها.
- الخلاف حول من يتولى تنفيذ العقوبة البديلة التي لا تتضمن سجنًا، كخدمة المجتمع، حيث نجد المنتبغ في كثير من الدول بأن وزارة الشؤون الاجتماعية، هي جهة مدنية هي التي تتولى التنفيذ، وهناك اختلاف في طريقة التنفيذ من جهة إلى أخرى مما يجعل القضاة في شك من ذلك، ومن ثم يتوجهون إلى عقوبة سهلة وفيها مساواة في التطبيق.⁴³

إصلاح المحكوم عليه دون إخضاعه ولإنجاح العقوبات البديلة عن الحبس الرامية إلى وبين الانحراف في المستقبل فلا بد من مراعاة وإلى تقويم سلوكه والحيلولة بينه للسجن، الوسائل الآتية:

- تطبيق هذه الإجراءات البديلة عن السجن تدريجياً، وإبراز مدى فاعليتها وتقبلها من المجتمع، وأن هذه التجربة ناجحة.
- تنشئة الرأي العام لتقبل مثل هذه التدابير بشرح فوائدها وبيان سلبيات عقوبة السجن.
- العمل على توفير القناة التامة لدى القضاة حول جدوى البدائل، حتى يثقوا بها ويجدواها.
- توفير الأنظمة الجزائية التي تسمح بتطبيق هذه البدائل، ونشر التفاصيل الإدارية الخاصة بالتطبيق العلمي والميداني.
- أن تتصف هذه البدائل بالمرونة الكافية، ويؤخذ فيها _ بعين الاعتبار _ الفروق الفردية والمتغيرات الاجتماعية والاقتصادية ولاسيما أنها في إطار التعزيزات التي هذه سمتها.

⁴³ عبد الله بن علي الخثمي، المرجع السابق، ص 96، 97.

- توفير لقاءات علمية بين مؤسسات العدالة الجنائية _ القضاء والشرطة_ ومؤسسات الخدمة الاجتماعية لتأمين التوافق والتعاون بين هذه المؤسسات و تنظيم الدورات التدريبية لكافة مستويات العاملين فيها.⁴⁴

الفصل الأول: العقوبات البديلة داخل النظام الجنائي

المقصود هنا أن السياسة الجنائية من خلال تطورها أوجدت بعض البدائل لعقوبة الحبس قصير المدة وتتميز هذه البدائل في كونها من داخل النظام الجنائي نفسه أي الأنظمة العقابية المنصوص عليها في قانون العقوبات منها أنظمة جديدة تم استحداثها وأدخلت كعقوبات في قانون⁴⁵ العقوبات منها عقوبة العمل للمنفعة العامة والرقابة الالكترونية الغرامة الجنائية والغرامة اليومية.

ولهذا سنتناول في هذا الفصل العقوبات البديلة داخل النظام الجنائي وذلك بتقسيم هذا الفصل إلى مبحثين المبحث الأول نتناول فيه عقوبة العمل للمنفعة العام والرقابة الالكترونية والمبحث الثاني نتناول فيه الغرامات

المبحث الأول: عقوبة العمل للمنفعة العامة والرقابة الالكترونية

سلوك السد (أدت الصعوبات الناجمة عن اكتظاظ السجن، إلى تدني فعالية العقوبات السالبة للحرية من خلال الترتبعدة إشكاليات منها مما أدى)، جناء داخل السجن، تراجع السلوك عند انتهاء من تنفيذ العقوبة، المضاعفات الاجتماعية للأهل إلبروز اقتراحات تسهلت تنفيذ العقوبات وتخفف من نسبة الإشكاليات التي أشير إليها ومنها اعتماد إمكانية إحالة السجناء قضاء⁴⁶ عقوبته في المنزل إما تحت الرقابة الالكترونية أو إحلال عقوبة العمل للمنفعة العامة بدل السجن. لهذا ارتأينا في هذا المبحث هذين العقوبتين سنتناول في المطلب الأول عقوبة العمل للمنفعة العامة والمطلب الثاني نتناول فيه الرقابة الالكترونية.

المطلب الأول: عقوبة العمل للمنفعة العامة

يعد العمل لأجل المنفعة العامة من بدائل العقوبة السالبة للحرية قصيرة المدة، وتبدو أهمية هذا البديل من زوايا متعددة فهو يجنب المحكوم عليه والمجتمع كافة المساوئ التي تترتب على سلب الحرية لمدة قصيرة، ومن ناحية ثانية، فإن توجيه هذا العمل إلى إصلاح الأضرار الناتجة عن الجريمة، يقود في نهاية المطاف إلى ترضية الضحية، وبالتالي القضاء على عامل قد يدفع إلى ارتكاب الجريمة.

⁴⁵ سعداوي محمد صغير، العقوبة وبدائلها في السياسة الجنائية المعاصرة، دار الخلدونية، الجزائر، 2012، ص 66.
⁴⁶ أيليكلاس، محاضرة في العقوبات البديلة، جامعة الدول العربية، المركز العربي للبحوث القانونية القضائية، بيروت- لبنان، أيار 2013، ص 8.

وفي النهاية فإن العمل للمنفعة العامة باعتباره ينطوي على تقييد للحرية، فإنه يدفعه إلى التفكير⁴⁷ في جريمته مما قد يدفعه إلى عدم العود من جديد.

ولهذا قمنا بتقسيم هذا المطلب إلى فرعين الفرع الأول نتناول فيه الجانب الإجرائي لعقوبة العمل للنفع العام أما الفرع الثاني نتناول فيه الجانب الإجرائي لهذه العقوبة.

الفرع الأول: الجانب الموضوعي لعقوبة العمل للمنفعة العامة

سنتناول في هذا الفرع تعريف عقوبة العمل للمنفعة العامة وأغراض هذه العقوبة والقيمة العقابية لها.

أولاً: تعريف عقوبة العمل للمنفعة العامة.

عرفته المادة 131 من قانون العقوبات الفرنسي في الفقرة الثامنة (العمل للمصلحة العامة بأنه العمل بلا مقابل لمصلحة شخصية معنوية عامة أو جمعية مخولة لها مباشرة إعمالاً للمصلحة العامة).⁴⁸

أما القانون المصري نص على عقوبة العمل للمنفعة العامة في المادة 18 من قانون العقوبات المصري بقولها: (ولكل محكوم عليه بالحبس قصير المدة البسيط لمدة لا تتجاوز الثلاثة أشهر أن يطلب بدلاً من تنفيذ عقوبة الحبس عليه تشغيله خارج السجن طبقاً لما تقرر من القيود بقانون تحقيق الجنايات إلا إذا نص الحكم على حرمانه من هذا الخيار).

ثم جاءت المادة 479 من قانون الإجراءات الجزائية رددت نص المادة 18 من قانون العقوبات وأضاف أن يكون ذلك: (وفقاً لما هو مقرر بالمواد 520 وما بعدها، وذلك ما لم ينص الحكم على حرمانه من هذا الخيار).⁴⁹

أما المشرع الجزائري أقر نفس المفهوم الذي أخذ به المشرع الفرنسي فنص على عقوبة العمل للمنفعة العامة في المادة 5 مكرر من قانون العقوبات الجزائري: (يقصد به إلزام المحكوم عليه بالقيام بعمل للمصلحة العامة لدى شخص معني من القانون العام كالببلدية أو المؤسسات العمومية والإدارية، بدون مقابل خلال مدة تعينها المحكمة).⁵⁰

ثانياً: أغراض عقوبة العمل للمنفعة العامة

يحقق العمل للمنفعة العامة الأغراض التالية:

1. تعزيز التدابير البديلة للعقوبة السالبة للحرية قصيرة المدة

⁴⁷ جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص 216.

⁴⁸ سعداوي محمد صغير، العقوبة وبدائلها في السياسة الجنائية المعاصرة، المرجع السابق، ص 79.

⁴⁹ جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص 220.

⁵⁰ عبد القادر عدو، مبادئ قانون العقوبات الجزائري القسم العام_ نظرية الجريمة والجزاء_، دار هومة، الجزائر، 2010، ص 289.

2. معاقبة الجاني فيمثل العمل للنفع العام إكراهها ماديا ومعنويا بالنسبة للمحكوم عليه، باعتباره من جهة مقيدا لحرية هذا الأخير بالزامه على المواظبة واحترام الغير، ومن جهة ثانية قيامه بالعمل منجهة ثانية للصالح العام.

3. تشجيع إدماج المحكوم عليه من خلال العمل للنفع العام فيقلل من خطر العود.

4. التعويض عن الضرر الذي لحق المجتمع، فيقوم المحكوم عليه بعمل نافع للمجتمع تعويضا لهذا الأخير.

5. تخفيض الأعباء عن المحاكم والسجون، لأن الغاية من الاتجاه نحو اعتماد البدائل هي التخفيض من اكتظاظ السجون يحقق العمل للنفع العام أغراضا اقتصادية هامة، فظاهرة اكتظاظ السجون تكبد الدولة نفقات باهظة من جهة، واعتماد عقوبة العمل للنفع العام تحقق مكاسب عالية للدولة من جهة أخرى لأنها وسيلة لتوفير يد عاملة مجانية.

6. وتتمثل الفائدة الاقتصادية والمكاسب المالية فيما ينجزه المحكوم من أعمال دون أن يتقاضى أجرا أو مقابل لعمله، خصوصا فيما يتعلق بالهيئات التي تقدم خدمات عامة كدار الأيتام والمسنين التي لا تملك غالبا الميزانية والتمويل اللازم للقيام بخدماتها وأعمالها.⁵¹

ثالثا: القيمة العقابية لنظام العمل للمنفعة العامة

العمل للنفع العام نظام عقابي حديث العهد تتمثل قيمته العقابية فيتجنّب المحكوم عليه مساوى الحبس قصير المدة ومن أهمها الاختلاط بالمجرمين، وبالتالي فهو يطبق على المجرمين قليلي الخطورة الإجرامية الذي يكفي لتأهيلهم مجرد تقييد حريتهم مع إلزامهم بتأدية أعمال لخدمة المجتمع تحت الإشراف والرقابة.

كما أن نظام العمل للنفع العام يمنح كثيرا من الحرية مع حماية المجتمع في ذات الوقت من أي سلوك غير سلوك الجاني مما يحقق مصلحة المجتمع والجاني في ذات الوقت، ويخفض تكاليف مكافحة الإجرام على المجتمع بالمقارنة بتكاليف حبس الجاني وتحمل عبئ مصاريف داخل السجن. بالإضافة إلى أن نظام العمل للنفع العام يساعد في سرعة تأهيل المحكوم عليه اجتماعيا بتركه يعيش بين أرجاء المجتمع العادي ويتصل به مباشرة، ويعلمه حرفة جديدة وبالتالي يوسع أمامه فرص إيجاد مهنة يكتسب منها مما يقلل فرص ارتكابه للجرائم ويساعد على تأهيله اجتماعيا.

رابعا: حالات تطبيق عقوبة العمل للنفع العام

⁵¹ سعداوي محمد صغير، عقوبة العمل للنفع العام، دار الخلدونية، الجزائر، 2013، ص 98، 99.

نص المشرع الفرنسي على ثلاث صور للعمل للمصلحة العامة وهي كمايلي

1. كعقوبة بديلة لعقوبة الحبس في الحالة التي ينطقها القاضي، بوقف تنفيذ عقوبة الحبس حيث يضمن وقف التنفيذ الالتزام بالعمل للمصلحة العامة المادة 1/137 من قانون الإجراءات الجزائية.

2. كعقوبة بديلة لعقوبة الحبس في الجرح المادة 131 / 2 من قانون العقوبات الفرنسي.

3. كعقوبة تكميلية لبعض جرائم المرور بالقانون الصادر في 1937.⁵²

أما المشرع المصري فقد تبنى هذه العقوبة، بموجب أحكام هذا القانون إما أن يكون العمل للنفع العام عقوبة بديلة للحبس قصير المدة، أو بديلا لإكراه البدني.

فنص على النوع الأول في المادة 18 من قانون العقوبات المصري، والمادة 479 من قانون ولكمحكومعليه بالحبس البسيط لمدة لا تتجاوز الثلاثة أشهر أن يطلب (الإجراءات الجزائية بقولهما: بدلا من تنفيذ عقوبة الحبس عليه تشغيله خارج السجن طبقا لما تقرره من القيود بقانون تحقيق الجنايات إلا إذا نص الحكم على حرمانه من هذا الخيار ووفقا لما هو مقرر بالمواد 520 وما بعدها منقانونالإجراءاتالجزائية).

أما الشكل الآخر لعقوبة العمل للنفع العام فهو بديل لإكراه البدني باعتباره وسيلة لتحصيل الغرامة التي يتمتع المحكوم عليه من دفعها، أو يعجز عن دفعها، والمنصوص عليه في المواد 520 إلى 523 منقانونالإجراءاتالجزائية. فقد نصت المادة 520: " للمحكوم عليه أن يطلب في أسرع وقت من النيابة العامة قبل صدور الأمر بالإكراهإبداله بعمل يدوي أو صناعي يقوم به".⁵³

والمشرعالجزائريأقرعكسما أقرهالمشرعالفرنسيبالرجوعإلنصالمادة 5

مكررمنقانونالعقوباتلعقوبةالعمللنفعالعامهيعقوبة بديلة لعقوبة الحبس التي هي عقوبة أصلية.

الفرع الثاني: الجانب الإجرائي لعقوبة العمل للنفع العام

إن مجرد التعريف لعقوبة العمل للنفع العام لا يكفي لاستعاب مفهومه وإدراك أهميته، بل لا بد من فهم الجانب الإجرائي وقد حددت التشريعات إجراءات سابقة للتنفيذ وإجراءات مصاحبة وأخرى تالية للتنفيذ.

أولا: الإجراءات السابقة للتنفيذ

. 80،81،82 سعداوي محمد صغير، العقوبة وبدائلها في السياسة الجنائية المعاصرة، المرجع السابق، ص 52

⁵³ صفاء أوتاني، العمل للمنفعة العامة في السياسة العقابية المعاصرة، (دراسة مقارنة)، مجلة جامعة دمشق للعلوم الاقتصادية والقانونية، جامعة دمشق، العدد الثاني، 2009، ص 452.

⁵⁴ هناك إجراءات وضعها المشرع يجب أن يراعيها القاضي قبل الحكم بعقوبة العمل للنفع العام
أ. شروط تسليط عقوبة العمل للنفع العام

1. الشروط المتعلقة بالجاني

في مطلق الأحوال أن الحكم بالعمل للنفع العام يستلزم حضور المحكوم عليه جلسة النطق بالحكم، ورضاه المادة 131_8 من القانون الفرنسي، لا يطبق العمل للنفع العام إلا على البالغين فقط، وإنما يمكن تطبيقه علناً لأحداث من سن 16_18 عاماً، فعمر 16 يتوافق مع سن السماح بالعمل المادة 20 من قرار 2 شباط 1945.

⁵⁵ لا بد من الإشارة إلى أن العمل للمنفعة العامة يطبق في المحاكم العسكرية على العسكريين. أما المادة 5 مكرر 1 من قانون العقوبات الجزائري فقد نصت على الشروط المطلوبة في المتهم للحكم عليه بعقوبة العمل للمنفعة العامة والتي تتمثل في:

1. أن لا يكون المحكوم عليه مسبقاً قضائياً،

2. أن لا يقل سن المحكوم عليه عن سنة 16 وقت ارتكاب الوقائع المنسوبة إليه،

3. الموافقة الصريحة للمحكوم عليه، وذلك ما يستوجب حضوره جلسة النطق بالعقوبة

لاستطلاع رأيه بالموافقة أو الرفض.⁵⁶

وفي القانون المصري يشترط في عقوبة العمل للنفع العام يجب ألا يحرم القاضي المحكوم عليه من هذه الرخصة ويعني الموافقة الصريحة من الجاني.⁵⁷

2. الشروط المتعلقة بالجريمة والعقوبة

أراد المشرع الفرنسي تخصيص هذه الصورة من العمل للنفع العام كبديل عن عقوبة الحبس المفروضة على الجرائم البسيطة، إلا أن النصوص التشريعية لم تحدد هذه الجرائم.

حسب النصوص التشريعية يمكن فرض العمل للمنفعة العامة في مواد المخالفات والجنح المنصوص عليها في قانون السير، كما أن المادة 131_8 من قانون العقوبات الفرنسي نصت على أنه: "في حال ارتكاب جنحة معاقب عليها بالحبس، يمكن للمحكمة أن تفرض بدلاً عن عقوبة الحبس

⁵⁴ سعداوي محمد صغير، عقوبة العمل للنفع العام، المرجع السابق، ص 100، 101.

⁵⁵ صفاء أوتاني، المرجع السابق، ص 454.

⁵⁶ المنشور الوزاري رقم 02 المؤرخ في 2009/04/21، المتضمن كليات تطبيق عقوبة العمل للنفع العام في القانون الجزائري، ص 2.

⁵⁷ جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص 222.

إتمام، مدة تتراوح بين 40_240 ساعة، عمل للمنفعة العامة دون مقابل، لصالح العام شخص معنوي⁵⁸ من أشخاص القانون العام، أو هيئة عامة مرخصة بإتمام العمل للمنفعة العامة لصالحها.

كما كرس القانون رقم 73_446 العمل للمنفعة العامة ضمن إطار الاختبار، وهي صورة جديدة لوقف تنفيذ العقوبة السالبة للحرية مع القيام بالعمل للنفع العام، مع الوضع تحت الاختبار والعمل للنفع العام كعقوبة بديلة بحد ذاتها، فاستقرت أحكام هذا القانون في المواد 1/747 وما يليها من قانون الأصول المحاكمات الجزائية الفرنسي والمواد 54_132، 55_132، 56_132، من قانون العقوبات الفرنسي.

فالعمل للنفع العام ضمن إطار الاختبار مع الوضع تحت الاختبار يطبق في حال الحكم بعقوبة الحبس من أجل جنائية أو جنحة من جرائم القانون العام، على ألا تتجاوز مدتها خمس سنوات⁵⁹ المادة 54_132 الفقرة الأولى، 56_132، من قانون العقوبات الفرنسي.

ففي ظل القانون المصري يشترط لتطبيق هذا البديل أن تتوافر الشروط التالية، فمن ناحية يجب أن يكون الحكم قد صدر بالحبس البسيط، فإن صدر مع الشغل فلا يجوز هذا الإبدال، ومن ناحية ثانية يجب أن تكون مدة الحبس لا تتجاوز ثلاثة أشهر، وفي النهاية يجب ألا يحرم القاضي⁶⁰ المحكوم عليه من هذه الرخصة.

أما المشرع الجزائري نص على الشروط في المادة 5 مكرر 1:

1. إذا كانت العقوبة المنطوق بها لا تتجاوز سنة حبسا.
2. إذا كانت عقوبة الجريمة المرتكبة لا تتجاوز ثلاث سنوات حبسا.⁶¹
3. ألا يطبق العمل للنفع العام إلا بعد صيرورة الحكم أو القرار النهائي.
4. إذا كانت عقوبة الحبس المنطوق بها، موقوفة النفاذ جزئيا، ومتى توافرت الشروط المذكورة أعلاه، يمكن استبدال الجزء النافذ، بعقوبة العمل للنفع العام.⁶²

أ. تقدير مدة العمل للنفع العام

يحدد المشرع مدة العمل للنفع العام من حيث عدد ساعات العمل التي ينفذ خلالها العقوبة حرصا على صيانة الحرية الفردية، وتقاديا من احتمال تعسف القضاة أو المؤسسات المستقبلية،

⁵⁸ صفاء أوتاني، المرجع السابق، ص 454.

⁵⁹ سعداوي محمد صغير، عقوبة العمل للنفع العام، المرجع السابق، ص 103.

⁶⁰ جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص 222.

⁶¹ الأمر رقم 11_14 المؤرخ في 02_08_2011، المتضمن قانون العقوبات، المرجع السابق.

⁶² المنشور الوزاري رقم 02 المؤرخ في 21/04/2009، المرجع السابق، ص 2.

ويكون تحديد المدة بوضع حد أدنى وحد أقصى لعدد الساعات، بحيث يكون للمحكمة سلطة تقديرية ضمن هذه الحدود، وفقا لما تراه مناسبا لظروف واحتياجات المتهم. ففي فرنسا أصبح العمل للنفع العام منذ أول جانفي 2005 بالنسبة للبالغين محصور ما بين 20 إلى 120 ساعة في مواد الجرح وبين 40 إلى 240 ساعة في مواد المخالفات، وذلك خلال مهلة 18 شهر، وهذه المدة لا تشمل الوقت المستغرق⁶³ في الطريق أو أوقات الأكل.

أما في القانون المصري طبقا لما حددته 520 من قانون الإجراءات الجزائية المصري بقولها: "يشتغل المحكوم عليه مدة من الزمن مساوية لمدة الإكراه التي كان يجب التنفيذ عليه بها، وتعين أنواع الأعمال التي يجوز تشغيل المحكوم فيها والجهات الإدارية التي تقرر هذه الأعمال بقرار يصدر من الوزير المختص.

ولا يجوز تشغيل المحكوم عليه خارج مدينة لا يسكن بها أو المركز التابع لها، ويراعي في⁶⁴ العمل الذي يعرض عليه يوما أن يكون قادرا على تمامه في ظرف ست ساعة بحسب حالته".

أما في ظل القانون الجزائري تتراوح مدة عقوبة العمل للنفع العام ما بين 40_600 ساعة، بحساب ساعتين عن كل يوم حبس وفي أجل أقصاه 18 شهرا إذا كان المحكوم عليه بالغا. أما إذا كان قاصرا "16 على الأقل"، فيجب أن تقل مدة العقوبة عن عشرين ساعة، وأن لا تزيد⁶⁵ عن 300 ساعة.

ثانيا: الإجراءات المصاحبة و التالية للتنفيذ

يمكن بيان إجراءات تنفيذ وتطبيق عقوبة العمل للنفع العام من خلال بيان دور الجهاز⁶⁶ القضائي في تنفيذها، حتى انتهاء تنفيذ هذه العقوبة.

1. دور الجهاز القضائي في تنفيذ عقوبة العمل للنفع العام

عندما تصدر محكمة الجرح أو محكمة المخالفات، عقوبة العمل للنفع العام تتولى النيابة العامة تنفيذ هذه العقوبة في كل من المشرع الفرنسي والمصري والجزائري. ففي فرنسا من صلاحيتها: تحضير وتنفيذ الأحكام الجزائية والتدخل لدى المحبوسين في الجانب الاجتماعي التربوي، كما تعتبر بمثابة همزة وصل ما بين قاضي تطبيق العقوبات والأجهزة المستقبلية في إطار تنفيذ عقوبة العمل للنفع العام.

⁶³ سعداوي محمد صغير، عقوبة العمل للنفع العام، المرجع السابق، ص 106.

⁶⁴ جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص 223، 224.

⁶⁵ لحسين بن شيخ آث ملويا، دروس في القانون الجزائري العام، دار هومة، الجزائر، 2012، ص 385.

⁶⁶ سعداوي محمد صغير، عقوبة العمل للنفع العام، المرجع السابق، ص 107.

وبعد دراسة وضعية المحكوم عليه، تتصل المذكورة بالجهة التي من شأنها أن تستقبله لتنفيذ عقوبة العمل للنفع العام.

يقوم مدير مصلحة السجون للإدماج والمراقبة الاجتماعية بتعيين عامل أو موظف اجتماعي الذي يتكفل بـ:

1. تقييم حالة المحكوم عليه.

2. الحصول على شهادة طبية للمحكوم عليه.

3. الاتصال بالجهة المستقبلية .

4. القيام بالإجراءات الإدارية اللازمة تجاه الضمان الاجتماعي.⁶⁷

أما في القانون المصري تتولى النيابة العامة تنفيذ هذه العقوبة، وباعتبارها وسيلة للتنفيذ فإنه يخضع لرأي النيابة العامة في استبدال الإكراه البدني بالعمل للنفع العام ولا يملك القاضي أن يحرم المحكوم عليه منه، كما هو الحال في العمل كبديل مباشر لعقوبة الحبس تطبق نفس الإجراءات وهذا ما أجازته المادة 479 من قانون الإجراءات الجزائية فبعد ذكر المادة 18 من قانون العقوبات⁶⁸ أضافت أن يكون وفقا لما هو مقرر بالمواد 520 إلى 523 من قانون الإجراءات الجزائية.

بالنسبة للمشرع الجزائري فوفقا للمنشور الوزاري رقم 2 يعهد إلى النائب العام المساعد مهمة القيام بإجراءات تنفيذ الأحكام والقرارات التي تقتضي عقوبة العمل للنفع العام

التسجيل في صحيفة السوابق القضائية فينص المنشور الوزاري رقم 2 على أنه: " طبقا لأحكام قانون الإجراءات الجزائية لاسيما المواد 618_626_630_636منه:

تقوم النيابة العامة بإرسال القسيمة رقم 1 تتضمن العقوبة الأصلية مع الإشارة إلى أنه استبدلت بعقوبة العمل للنفع العام، علما أنه إذا انضمت، العقوبة الأصلية، إلى جانب الحبس، عقوبة الغرامة، فإن هذه الأخيرة تنفذ بكافة الطرق المقررة، وكذا بالنسبة للمصاريف القضائية، يجب أن تتضمن القسيمة رقم 3 خالية من الإشارة إلى العقوبة الأصلية وعقوبة العمل للنفع العام المستبدلة.

عند إخلال المحكوم عليه بالالتزامات المفروضة عليه في مقرر العمل للنفع العام، الذي يصدره قاضي تطبيق العقوبات، ترسل بطاقة لتعديل القسيمة رقم 1 للمعني لتنفيذ بصورة عادية⁶⁹ كعقوبة حبس نافذة، مع تقييد ذلك على هامش الحكم أو القرار القضائي.

⁶⁷ جبارة عمر، محاضرة بعنوان دور النيابة العامة في تنفيذ عقوبة العمل للنفع العام، بفندق مازافران-زرالدة_ الجزائر، يومي 05_06 أكتوبر 2011، ص6.

⁶⁸ جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص224.

⁶⁹ زيدومة درياس، المرجع السابق، ص153.

2. إجراءات تطبيق عقوبة العمل للنفع العام

بمجرد صيرورة الحكم أو القرار المتضمن عقوبة العمل للنفع العام نهائياً ترسل نسخة من الحكم أو القرار النهائي بالإضافة إلى مستخرج منهما إلى النيابة العامة المختصة بالتنفيذ. ثم تقوم هذه⁷⁰ الأخيرة بإرسالهما إلى قاضي تطبيق العقوبات ليتولى تطبيق العقوبة.

يقوم قاضي تطبيق العقوبة بإجراء تحقيق حول هذه الأعمال ويرسل صورة عن هذه الطلبات إلى مجلس المنطقة المختصة بمكافحة الجريمة مشفوعاً برأي النيابة، ثم باختيار الهيئة التي يتم لصالحها.

أخذاً بالحسبان الفائدة الاجتماعية للأعمال المقترحة وكذلك مدى ملاءمتها لإعادة الاندماج الاجتماعي والمهني التي يمكن أن تقدم للمحكوم عليه المادة 132_19 من قانون العقوبات الفرنسي.

يصدر قاضي تطبيق العقوبات قراره الذي يحدد فيه الجهة أو الجهات التي سيؤدي المحكوم عليه العمل لصالحها، ونوعية الأعمال التي سيؤديها، وعدد ساعات العمل التي يلتزم المحكوم عليه بأدائها ويمكن لقاضي تطبيق العقوبات أن يعدل قراره الصادر بإلزام المحكوم عليه بأداء أعمال معينة، وذلك على النحو الذي يجعله أكثر ملائمة لظروف المحكوم عليه المادة 21_13 قانون إجراءات فرنسي.

تجدر الإشارة إلى أنه في حالة كان المحكوم عليه حدثاً، فإن قاضي الأحداث يحل محل تنفيذ⁷¹ العقوبة في القيام بهذه الإجراءات.

أما في ظل المشرع الجزائري بمجرد توصل قاضي تطبيق العقوبات الملف من طرف النيابة، يقوم بما يلي:

استدعاء المعني بواسطة محضر قضائي في عنوانه المدون بالملف والقاضي هنا أمام حالتين:

1. حالة استجابة المحكوم عليه لاستدعاء

يقوم قاضي تطبيق العقوبات بالتأكد بأنه الشخص المعني في الحكم ، كما يستفسره عن وضعيته الأسرية والاجتماعية والصحية والمهنية، ويقوم بعرض المحكوم عليه على طبيب من أجل تمكين القاضي من اختيار العمل المناسب للمحكوم عليه ولا بد على القاضي مراعاة إن كان المعني قاصراً حين اختيار العمل.

⁷⁰ المنشور الوزاري، المرجع السابق، ص 3.

⁷¹ سعداوي محمد صغير، عقوبة العمل للنفع العام، المرجع السابق، ص 110.

فالعامل للنفع العام يخضع للأحكام التنظيمية والتشريعية المتعلقة بالوقاية الصحية والأمنية⁷² وطب العمل والضمان الاجتماعي.

إثر ذلك يصدر القاضي مقرر بالوضع يعين فيه المؤسسة المستقبلة وكيفيات أداء عقوبة⁷³ العمل للنفع العام.

2. في حالة عدم الاستجابة

يقوم قاضي تطبيق العقوبات بتحرير محضر عدم المثل يتضمن عرضا لإجراءات التي تم إنجازها يرسله إلى النائب العام المساعد الذي يقوم بإخطار مصلحة تنفيذ العقوبات التي تتولى باقي إجراءات التنفيذ بصورة عادية بالنسبة لعقوبة الحبس الاحتياطي.⁷⁴

ثالثا: آثار تطبيق عقوبة العمل للنفع العام

عند تنفيذ المحكوم عليه بعقوبة العمل للنفع العام الالتزامات المفروضة عليه تقوم الهيئة المستقبلة بإخطار قاضي تطبيق العقوبات الالتزامات المفروضة عليه على أحسن وجه ثم تقوم الهيئة المستقبلة بإخطار قاضي تطبيق العقوبات وضابط الاختبار أو الموظف الاجتماعي بالتنفيذ الحسن للعقوبة، ونص القانون الفرنسي على تسليم المحكوم عليه شهادة تثبت إقامته بالعمل المطلوب منه إنجازه من طرف المؤسسة المستقبلة، ويستفيد المحكوم عليه من رد اعتباره بقوة القانون خلال أجل خمس سنوات حسب ما نصت عليه المادة 133-2 من قانون العقوبات الفرنسي.

كما جاء في المنشور الوزاري المتعلق بكيفية تطبيق عقوبة العمل للنفع العام في الجزائر أنه بعد إخطار المؤسسة العقابية لقاضي تطبيق العقوبات بنهاية تنفيذ المحكوم عليه الالتزامات المفروضة عليه يرسله إلى النيابة العامة التي تقوم بإرسال نسخة منه إلى مصلحة السوابق القضائية⁷⁵ للتأشير على القسيمة رقم 1 وعلى هامش الحكم أو القرار.

المطلب الثاني: الرقابة الالكترونية

لقد أسس القانون الفرنسي رقم 1159/97 المؤرخ في 19 ديسمبر 1997 كوسيلة لتنفيذ الأحكام السالبة للحرية، الوضع تحت الرقابة الالكترونية. كما تحيل المادة 7/723 من قانون الإجراءات الجزائية القرار المتعلق بذلك إلى قاضي تنفيذ الأحكام في الإدانة بعقوبة أو عدة عقوبات سالبة للحرية والتي لا تتعدى السنتين، ويجب على هذا الأخير أن يمنح موافقته في حضور محاميه، ويصبح

⁷² لحسين بن شيخ آث ملويا، المرجع السابق، ص 387، 388.

⁷³ زيدومة درياس، المرجع السابق، ص 156، 157.

⁷⁴ المنشور الوزاري، المرجع السابق، ص 5.

⁷⁵ شينون خالد، العمل للنفع العام كعقوبة بديلة عن العقوبة السالبة للحرية، شهادة ماجستير، جامعة بن عكنون،

الجزائر، 2009_2010، ص 388.

القرار القاضي قرارا نهائيا بموجب القانون المؤرخ في 15 جوان 200 المادة 6/712 من قانون الإجراءات الجزائية.

كما منح القانون المؤرخ في 09 مارس 2004 هذه السلطة للهيئة القضائية المادة 1/26/132 من قانون الإجراءات الجزائية. ويجب على المعني إبداء موافقته، في حضور⁷⁶ محاميه، وقاضي تنفيذ الأحكام هو الذي يحدد كيفية تنفيذ الأحكام.

بعد اطلاقنا المتواضع على النصوص القانونية للقانون الجزائري والقوانين المصرية ومختلف المراجع التي تخص دراستنا في موضوع العقوبات البديلة لم نجد أي سند أو نص قانوني أو مرجع يتناول تطبيق الرقابة الالكترونية على المحكوم عليه في كلا القانونين، ولهذا سنتناول في هذا المطلب ثاني عقوبة بديلة داخل النظام الجنائي وبذلك نتطرق لمفهوم هذه التقنية الجديدة في الفرع الأول ثم الانتقال لطريقة تنفيذها في الفرع الثاني.

الفرع الأول: مفهوم الرقابة الالكترونية

يمثل الوضع تحت المراقبة الالكترونية مرحلة جديدة في تاريخ العقوبة، لاتخرج عن النموذج العقابي، فهو ما إلا مساس جسدي ينتج عنه حرمان المحكوم عليه من التنقل بحرية لذا سنتناول في هذا الفرع تعريف وشروط هذه التقنية الجديدة.

أولاً: تعريفها

إلزام المحكوم عليه بالإقامة في مكان معين لمدة محددة وتتم مراقبته عن طريق جهاز الكتروني يشبه⁷⁷ الساعة ويمكن من ضبط الاتصال به ومتابعته.

ثانياً: شروط تطبيق الرقابة الالكترونية

لم ينص المشرع الفرنسي على الكثير من الشروط لتطبيق هذه الوسيلة فقد اكتفى أن يكون المحكوم عليه قد عوقب بعقوبة أو بعدة عقوبات سالبة للحرية لا تتجاوز مدتها سنة، بل أن المشرع قد أجاز تطبيق هذه الوسيلة في حالة كون الشخص قد حكم عليه بعقوبة سالبة للحرية وبدأ تنفيذها⁷⁸ فعلا ولكن المدة المتبقية من هذه العقوبة لا تتجاوز عام.

يجرى تطبيق هذه الوسيلة بعد موافقة المحكوم عليه بناء على أمر من قاضي التنفيذ أو بناء على طلب النائب العام أو طلب من المحكوم عليه ذاته المادة 9_723 عقوبات فرنسي.

⁷⁶ sylvain jacopin et haritni masopoulou, droit pénal général et procédure pénal, édition Dalloz, paris, 2011. P405.

⁷⁷ سعداوي محمد صغير، العقوبة وبدائلها في السياسة الجنائية المعاصرة، المرجع السابق، ص99.

⁷⁸ جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص251.

والخاضع لهذا الإجراء يلزم بعدم التغيب عن محل إقامتها وأي مكان آخر يحدده القرار الصادر من قاضي التنفيذ خلال ساعات معينة من اليوم، بما يتفق مع الوضع السري والمهني للمحكوم⁷⁹ عليه.

واستلزم المشرع أن يكون الحكم بحضور المحامي وذلك إذا كان للمحكوم عليه محام للدفاع⁸⁰ عنه، وفي حالة عدم وجود محام يتم اختيار محام النقابة لكي يكون حاضرا عند اتخاذ هذا الإجراء.

الفرع الثاني: طريقة تنفيذ الوضع تحت المراقبة الالكترونية

إن دراسة الكيفية التي تتم بموجبها تطبيق نظام الوضع تحت المراقبة الالكترونية تستلزم تفصيل تقنية عمل السوار الالكتروني، وتحليل الالتزامات المفروضة على الشخص الخاضع لهذا النظام، وكذلك التعرض للرقابة على تنفيذه.

أولاً: آلية عمل السوار الالكتروني

⁸¹ يلاحظ ثلاث صور لتنفيذ الوضع تحت المراقبة الالكترونية.

الصورة الأولى: تتم ذلك عن طريق ارتداء المحكوم عليه أسورة في كاحله تقوم بإرسال إشارة مداها 50 مترا كل 30 ثانية، وتستقبل تلك الإشارات على جهاز مثبت في مكان يحدده قاضي تطبيق⁸² العقوبات ويتصل بمركز المتابعة الموجودة في المؤسسة العقابية عن طريق خط تليفوني.

الصورة الثانية: طريقة "التحقق الدقيق" وبموجبها يرسل نداء تليفوني بشكل أوتوماتيكي إلى بيت أو مكان إقامة الشخص، ويستقبل هذا النداء ويرد عليه عبر رمز صوتي.

الصورة الثالثة: طريقة "المراقبة الالكترونية عبر الستالايت" وهي مطبقة في الولايات المتحدة الأمريكية.

ويبدو أن فرنسا قد اختارت الصورة الأولى "السوار الالكتروني" وفق هذا الأسلوب يسمح للمحكوم عليه بالبقاء في بيته.

في حالة خرق هذه الالتزامات من قبل الشخص" عدم احترام أوقات الحضور، أو محاولة نزع⁸³ الجهاز" أو تعطيل جهاز الإرسال أو جهاز الاستقبال فإن الجهاز يرسل إشارات إنذار المراقبة.

ثانياً: واجبات الشخص الموضوع تحت الرقابة

⁷⁹ سعداوي محمد صغير، عقوبة العمل للنفع العام، المرجع السابق، ص 76.

⁸⁰ جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص 252.

⁸¹ صفاء أوتاني، الوضع تحت الرقابة الالكترونية "السوار الالكتروني" في السياسة العقابية الفرنسية، مجلة جامعة دمشق للعلوم الاقتصادية والقانونية، كلية الحقوق، جامعة دمشق، العدد الثاني، 2009، ص 143.

⁸² سعداوي محمد صغير، عقوبة العمل للنفع العام، المرجع السابق، ص 77.

⁸³ صفاء أوتاني، الوضع تحت الرقابة الالكترونية "السوار الالكتروني" في السياسة العقابية الفرنسية، المرجع السابق، ص 144، 145.

تتمثل هذه الرقابة في منع المحكوم عليه من الغياب عن محل إقامته، أو أي مكان آخر يحدده قاضي تطبيق العقوبات، وذلك في المواعيد التي يقررها هذا الأخير أو رغبة منها لشرع في مراعاة كافة ظروف المحيطة بالمحكوم عليه ورغبة منه كذلك في تفريد هذا الجزاء بحيث يتناسب مع شخصية المحكوم عليه.

فقد قرر المشرع أن تحديد الأماكن التي يتمتع فيها المحكوم عليه الغياب منها وكذلك مواعيد تواجده في هذه الأماكن، أن يكون ذلك في ضوء النشاط المهني الذي قد يمارسه المحكوم عليه، أو كونه يواصل تعليمه أو دراسته أو القيام بتدريب معين، أو كونه يمارس عملاً مؤقتاً، أو مساهمته في الحياة الأسرية، أو كونه يخضع لعلاج طبي المادة 2 الفقرة الأخيرة من قانون 1159 لسنة 1997. وقد أعطت النصوص التشريعية قاضي تطبيق العقوبات إمكانية فرض التدابير المنصوص عليها في المواد 132-43، 132-46 من قانون العقوبات الفرنسي على الأشخاص الخاضعين للمراقبة الإلكترونية وأهمها:

1. تعويض الضرر بصورة كلية أو جزئية.
2. أداء الغرامات والنفقات المالية المستحقة للخزينة العامة.
3. المنع من قيادة المركبات المحددة في فئات الرخص المنصوص عليها في قانون السير.
4. المنع من مزاوله العمل إذا كانت الجريمة قد ارتكبت في ممارسته.
5. المنع من مقابلة الأشخاص المحكومين، وخاصة المساهمين في الجريمة.
6. المنع من الدخول في علاقات من أي نوع مع بعض الأشخاص، وخاصة المجني عليه.
7. المنع من حيازة السلاح أو حمله.
8. إتباع دورات خاصة في واجبات المواطنة.⁸⁵

فإذا تبين للقاضي تطبيق العقوبات أن هذه الرقابة والتدابير المفروضة على المحكوم عليه غير كافية لتأهيله أو أنها قد تتعارض مع حياته المهنية أو التعليمية أو الأسرية والتي استلزم المشرع مراعاتها في المادة 2 من قانون العقوبات الفرنسي، فإن القاضي يستطيع من تلقاء نفسه أو بناء على

⁸⁴ جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص 257.

⁸⁵ صفاء أوتاني، الوضع تحت الرقابة الإلكترونية "السوار الإلكتروني" في السياسة العقابية الفرنسية، المرجع السابق، ص 146.

طلب المحكوم، عليه وبعد أخذ رأي النائب العام، أن يقوم بتعديل شروط تنفيذ الخضوع للرقابة⁸⁶ الإلكترونية.

ثالثاً: الرقابة على سير تنفيذ الوضع تحت المراقبة الإلكترونية

إن عدم تقييد الشخص الخاضع للمراقبة الإلكترونية بالشروط والالتزامات المفروضة عليه من قاضي تنفيذ العقوبة يؤدي إلى سحب قرار المراقبة الإلكترونية.

كما يعد المحكوم عليه مرتكب جريمة الهرب من المراقبة، والتي تصل عقوبتها إلى الحبس حتى ثلاث سنوات والغرامة حتى 45000 يورو المادة 27-334 قانون عقوبات فرنسي، إذا قام بتعطيل جهاز الرقابة الإلكترونية بحيث لا يرسل الإشارات اللازمة، أو حاول نزع الجهاز، أو تعطيل جهاز الإرسال أو جهاز الاستقبال.

بموجب أحكام المادة 13/727 من قانون الإجراءات الجنائية الفرنسي يمكن لقاضي تنفيذ العقوبة أن يسحب قرار الوضع تحت المراقبة الإلكترونية المقرر من قبله، وذلك بعد سماع المحكوم عليه وبحضور محاميه في الحالات الآتية:

1. عدم احترام الالتزامات المفروضة عليه المنصوص عليها في المواد 2-26/132، 3-6/132 عقوبات فرنسي.

ب. سوء السلوك الفاحش العلني.

3. عدم احترام الالتزامات المفروضة عليها المنصوص عليها طبقاً للمادة 10-723 من قانون الإجراءات الجنائية الفرنسي.

4. في حالة صدور حكم جديد.⁸⁷

5. إذا طلب المحكوم عليه هذا الإلغاء، ويكون ذلك إذا اتضح له أن هذا النظام يتعارض مع حياته الأسرية أو المهنية.

6. إذا رفض المحكوم عليه التعديلات الضرورية على هذا النظام.

والقاضي لا يستطيع أن يسحب قرار بوضع المحكوم عليه تحت الرقابة الإلكترونية، إلا بعد سماع أقوال المحكوم عليه، وذلك في حضور محاميه ويتخذ القرار عن طريق غرفة المشورة بعد مداولة قانونية يتم فيها سماع طلبات النائب العام، وملاحظات المحكوم عليه.

⁸⁶ جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص 259، 260.

⁸⁷ صفاء أوتاني، الوضع تحت الرقابة الإلكترونية "السوار الإلكتروني" في السياسة العقابية الفرنسية، المرجع السابق، ص 148.

ولكن قرار سحب الخضوع للرقابة الالكترونية يمكن الطعن فيه خلال 10 أيام أمام محكمة الاستئناف وتفصل فيه باعتباره مسألة خاصة بتطبيق العقوبات.

فإذا تم سحب قرار الخضوع للرقابة الالكترونية، فإن المحكوم عليه وفقاً لقرار السحب، ينفذ كل أو جزء من مدة العقوبة، وفي كل الأحوال فإن مدة الخضوع للرقابة، تخصم من مدة العقوبة التي⁸⁸ يجب عليه تنفيذها المادة الثامنة من قانون العقوبات الفرنسي.

المبحث الثاني: الغرامات

المقصود هنا في هذا المبحث الغرامة العادية وأيام الغرامة والذين ستناولهما في هذا المبحث في مطلبين.

المطلب الأول: الغرامة العادية

تعد الغرامة من أقدم العقوبات المالية حيث تحتل المرتبة الثانية بعد العقوبات السالبة للحرية كما أنها تعد الأكثر استخداماً في مجال المخالفات، وتعتبر العقوبة المالية الوحيدة بين العقوبات الأصلية في كثير من القوانين.

الفرع الأول: مفهوم الغرامة العادية

الغرامة بمختلف مظاهرها وحالاتها هي عقوبة يقصد بها التوجه إلى النفسانية الجاني بإيلاء مقصود يقوم على إفقار ذمته المالية، كما أنها تحمل معنى الردع العام بتهديدها الآخرين.

أولاً: تعريف الغرامة

تعرف الغرامة بأنها عقوبة مالية تصدر باسم الدولة ضد الشخص الذي يثبت ارتكابه⁸⁹ للجريمة.

نص عليها المشرع الفرنسي كعقوبة أصلية للجناح مع عقوبات أخرى المادة 131_3 من قانون⁹⁰ العقوبات وكعقوبة أصلية وحيدة للمخالفات.

أما المشرع المصري نص عليه في المادة 22 من قانون العقوبات بقولها: "عقوبة الغرامة هي إلزام المحكوم عليه بأن يدفع مائة قرش ولا يزيد حدها الأقصى في الجناح على خمسمائة جنيه وذلك

⁸⁸ جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص 260، 261.

⁸⁹ سعداوي محمد صغير، عقوبة العمل للنفع العام، المرجع السابق، ص 66.

⁹⁰ جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص 135.

مع عدم الإخلال بالحدود التي بينها القانون لكل جريمة"، ونص المشرع الجزائري على الغرامة في قانون العقوبات كعقوبة منفردة بالنسبة لبعض الجرائم، أو كعقوبة ثانية مع الحبس يوقعها القاضي إما⁹¹ وجوبا أو على سبيل التخيير.

ثانيا : صور الغرامة

1. الغرامات المدنية

تنص بعض القوانين على غرامات مدنية كجزاء لسلوك مخالف لقوانين غير جنائية، وذلك مثل الغرامة المقررة في قانون الإجراءات الجزائية عند الحكم برفض الطعن، كذلك الغرامات في قانون المرافعات المدنية عند رفض طلب رد المحكمة، فهذه الغرامات لا تتمتع بخصائص الغرامة الجنائية وهي تهدف على إلزام الأفراد بمراعاة عدم تعطيل إجراءات المحاكم والجديّة في الإجراءات.

2. الغرامة المختلطة

هذه الغرامة يختلط فيها الهدف المتمثل في العقاب والهدف المتمثل في التعويض وهي تستلزم صدور حكم يحدد مقدارها، وتقضي بها المحكمة من تلقاء نفسها بدون أن تدعي الإدارة مدنيا، ولا يجوز الحكم بوقف تنفيذها لوجود صفتها التعويضية وهي تمثل الغرامات التالية:

1. الغرامة النسبية: وهي التي يتحدد مقدارها على أساس الربط بين مقدارها وبين نسبة الضرر

الناجم عن الجريمة، أو الفائدة التي حققها الجاني أو أراد تحقيقها من الجريمة، أو التعويضات المدنية التي يلتزم بأدائها المضرور من الجريمة.⁹³

2. الغرامة الضريبية والجمركية: تنص قوانين الضرائب والجمارك على هذا النوع من الغرامات

على مرتكبي جريمة التهرب الجمركي أو الضريبي، وقد روعي فيها زيادة المبالغ والرسوم المستحقة للدولة، لأن المشرع أضاف إلى هدف إيلاء وردع المحكوم عليهم هدف تعويض خزانة الدولة عما لحقها من خسارة.

3. غرامة المصادرة: هذه الغرامة يحكم بها في حالة عدم ضبط الأشياء محل الجريمة كبديل

للمصادرة.⁹⁴

⁹¹ عبد القادر عدو، المرجع السابق، ص 290.

⁹² سعداوي محمد صغير، العقوبة وبدائلها في السياسة الجنائية المعاصرة، المرجع السابق، ص 68، 69.

⁹³ عبد القادر عدو، المرجع السابق، ص 291.

⁹⁴ سعداوي محمد صغير، العقوبة وبدائلها في السياسة الجنائية المعاصرة، المرجع نفسه، ص 69.

ثالثاً: القيمة العقابية للغرامة

1. مميزات الغرامة: يمكن الأخذ بعقوبة الغرامة كبديل للحبس قصير المدة، نظراً لما تنطوي عليه من مميزات عديدة:

1. تعد الغرامة من العقوبات الاقتصادية سواء من حيث طرية تنفيذها، أو من حصيلتها، فالغرامة ليست في حاجة إلى تكاليف باهظة لتنفيذها كما هو الحال في العقوبات السالبة للحرية.

2. عقوبة الغرامة من العقوبات المرنة والقابلة للتجزئة.

3. تكفل الغرامة تحقيق أهداف السياسة الجنائية المعاصرة لعل من أهم أهدافها الآن مراعاة ضحية الجريمة.

4. تعد الغرامة من العقوبات القليلة التي يسهل الرجوع فيها إذا ثبت وجود خطأ في الحكم، وذلك عن طريق ردها مرة أخرى إلى المحكوم عليه.⁹⁵

5. تجنب اختلاط المحكوم عليه بالمجرمين في السجون.

6. أنها تحقق الردع العام خاصة في الجرائم التي يكون الباعث عليها طمع الجاني في مال الغير.

7. إن المحكوم عليه لا يمكن أن يألّفها مثلما ألّف البعض عقوبة الحبس قصير المدة.

8. أنها تجنب المحكوم عليه وأسرته مساوئ الفصل بينها وما يؤدي إليه ذلك من ضرر فهي

تدر دخلاً للدولة يمكن استخدامها في العمل على إصلاح ما أفسدته وتحسين أحوال المؤسسات العقابية.

2. عيوب الغرامة

⁹⁵ جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص 144، 145.

قد تعرضت الغرامة لنقد البعض إلى حد المناداة بإلغائها أو عدم اعتبارها بديلا للحبس قصير المدة، وفقا لما يلي:

1. أنها لا تنذر المحكوم عليه أو تهذبه إذا كان ثريا وبالتالي لا تحقق المساواة بين الناس في العقاب لاختلافهم في الثروة، وذلك غير محقق في الحبس قصير المدة.

2. أنها قد تؤدي إلى الحبس قصير المدة في صورة الإكراه البدني وذلك إذا كان المحكوم عليه فقيرا لا يستطيع الوفاء بها، أو استطاع تهريب أملاكه فلا يمكن التنفيذ عليه.

3. إنأثرها قد يمتد إلىأسرة المحكوم عليه إذا كان فقير فتؤثر في من يعول، وفي ذلك مساس بشخصية العقوبة.⁹⁶

الفرع الثاني: وسيلة تنفيذ الغرامة ودورها كبديل للعقوبات السالبة للحرية

تتبعاً الغرامة مكان الصدارة بين بدائل العقوبات القصيرة المدة نظرا لأهميتها الاقتصادية فهي لا تكلف الدولة شيئا، ومرونتها وإمكانية ملائمتها للمحكوم عليه، وانطوائها على قدر الإيلاء لأنها سنتناول في هذا الفرع وسيلة تنفيذها ودورها كعقوبة بديلة.⁹⁷ تصيب المحكوم عليه في ذمته المالية.

أولاً: وسيلة تنفيذ الغرامة

تعد الغرامة صورة مثالية للعقاب على الجرائم القليلة الخطورة. والتي تبدو فيها خطورة الجاني قليلة الجسامه بما يعني ذلك من عدم حاجته إلى برامج تأهيل وإصلاح خاصة. ويمكن أن يستفاد من ذلك أن الغرامة تصلح أن تكون بديلا جيدا للعقوبات السالبة للحرية قصيرة المدة.⁹⁸

وإذا لم يرق المحكوم عليه بسداد الغرامة المستحقة فإنها تنفذ عليه إحدى الطريقتين:

1. الطريق المدني

ويكون ذلك بالتنفيذ على ممتلكات المحكوم عليه بالطرق المبينة في قانون المرافعات أو بالطرق الإدارية لتحصيل الأموال إذا لم تكف أموال المحكوم عليه بما هو مستحق من غرامة وتعويضات ومصاريف وما يجب رده، فإنه يجب توزيع ما يحصل بين أصحاب الحقوق للترتيب الآتي:

⁹⁶ سعداوي محمد صغير، العقوبة وبدائلها في السياسة الجنائية المعاصرة، المرجع السابق، ص 75 إلى 77.

⁹⁷ حاتم حسن موسى بكار، سلطة القاضي الجنائي في تقدير العقوبة و التدابير الاحترازية، منشأة المعارف، الإسكندرية، 2002، ص 186، 187.

⁹⁸ جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص 149.

1. المصاريف المستحقة للحكومة
2. المبالغ المستحقة للمدعي المدني.
3. الغرامة وما تستحقه الحكومة من الرد والتعويض.

ب. الطريقة الجنائي

ويكون بالحبس البسيط لإجبار المحكوم عليه على الوفاء بالمبالغ الناشئة عن الجريمة، ويعتبر ذلك إجراء لتنفيذ أو إنقاص مدته.

تختص النيابة العامة بإصدار الأمر بالإكراه ويشرع فيه في أي وقت بعد إعلام المتهم، وبشرط⁹⁹ أن يكون قد أمضى جميع مدد العقوبات المقيدة للحرية المحكوم بها.

ثانياً: دور الغرامة كبديل للحبس قصير المدة

أضحى من المسلم به استبدال الغرامة بالحبس القصير الأمد كلما أمكن ذلك وبما يحقق أهداف العقاب. ولكن طرح على بساط البحث الكيفية التي يتم بها ذلك. وكان مما افترضته اللجنة التي شكلتها الجمعية العامة للسجون والتشريع الجنائي بباريس سنة 1954 أنه في حالة الحكم بالحبس لمدة لا تزيد على ستة أشهر، يمكن للقاضي أن يقرر استبدال الغرامة بهذه العقوبة لدى التنفيذ، بحيث تكون عقوبة الحبس في حكم المنفذة بدفع الغرامة، فكان الحبس ينطق به القاضي ووسيلة تنفيذ غرامة الإبدال والتي يأمر بها القاضي أيضاً، شريطة ألا يكون قد سبق على المحكوم عليه بعقوبة سالبة¹⁰⁰ للحرية في جناية أو جنحة عادية التي تزيد على سنة.

المطلب الثاني: الغرامة اليومية

الغرامة اليومية رغبة من المشرع الفرنسي في القضاء على العيب الذي وجه إلى الغرامة الجنائية بأنها تغفل مبدأ المساواة بين المحكوم عليهم، لأن المساواة في دفع المبلغ يستوجب أن تكون هناك مساواة في الدخل، ولهذا أدخل المشرع الفرنسي صورة جديدة للغرامة وهي أيام الغرامة ما يطلق في قانون يونيو 1983. أما فيما يخص القانون الجزائري les jours _amends عليه باللغة الفرنسية والقانون المصري بعد أن قمنا بالإطلاع والبحث المتواضع حول هذا البديل لم نجد أي نص أو سند قانوني يتناول هذا البديل.

سوف نتناول في هذا المطلب فرعين الأول نتناول فيه مفهوم الغرامة والفرع الثاني دورها كبديل للعقوبة السالبة للحرية.

⁹⁹ سعداوي محمد صغير، العقوبة وبدائلها في السياسة الجنائية المعاصرة، المرجع السابق، ص70.

¹⁰⁰ حاتم حسن موسى بكار، المرجع السابق، ص187.

الفرع الأول: مفهوم الغرامة اليومية

تتمثل الغرامة في قيام القاضي بتحديد عدد من الوحدات (الأيام) التي يحكم بها على¹⁰¹ الجاني، ثم وضع قيمة نقدية لكل وحدة أو يوم من هذه الأيام.

أولاً: تعريف الغرامة اليومية

عرفها أحد الفقهاء الفرنسيين "غرامة إنتمائية" فالغرامة التقليدية تتمثل في مبلغ من المال يحدده القاضي ويصبح واجب الأداء بمجرد صيرورة الحكم الواجب النفاذ، إما الغرامة اليومية فكما حددتها الفقرة الخامسة من المادة 131 من قانون العقوبات الفرنسي فهي مبلغ من المال يسري يومياً خلال عدد معين من الأيام، والمبلغ الإجمالي يتحدد بحصيلة المبلغ اليومي واجب النفاذ محسوبا على عدد¹⁰² الأيام واجب الأداء إلا بعد نهاية الفترة المحددة للغرامة اليومية.

و القاضي في تحديده العدد أيام الغرامة، يجب أن يراعي القواعد التالية:

1. يجب أن يدخل في اعتباره ظروف الجريمة، أي ظروف مراعاة درجة جسامة الضرر وجسامة الخطأ الذي ارتكبه، ويجب على القاضي في تحديدها أيام الغرامة أن يدخل في اعتباره مصادر دخل المحكوم عليه، والأعباء المالية الملقاة على عاتقه، وهو يستطيع الوصول إلى هذه المعلومات استنادا غالى المادة 132_ 22 من قانون العقوبات الفرنسي باللجوء إلى كافة الأطراف التي يمكن الحصول منها على المراكز المالية، للمحكوم عليه، وكافة الأفراد الذين يحزون أموال المحكوم عليه.

2. جعل المشرع حدا أقصى للغرامة اليومية لا يجوز للقاضي أن يتجاوزه وهو ثلاثمائة وستون يوما، ولكن المشرع لم يضع حدا أدنى للقاضي لا يجوز النزول عنه.

3. وضع المشرع الفرنسي كذلك حدا أقصى للمبلغ اليومي، وهذا الحد يتمثل في ألفين فرنك بحيث لا يجوز للقاضي أن يتجاوزه بأي حال، وعلى عكس من ذلك لم يلزم القاضي بحد

أدنى.¹⁰³

ثانياً: القيمة العقابية للغرامة اليومية

تتمثل القيمة العقابية للغرامة اليومية في أمرين:

¹⁰¹ جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص 244.

¹⁰² سعداوي محمد صغير، العقوبة وبدائلها في السياسة الجنائية المعاصرة، المرجع السابق، ص 94، 95.

¹⁰³ جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص 245، 246.

1. إنها تجنب المحكوم عليه مساوى الحبس قصير المدة التي من أهمها الاختلاط المحكوم عليه بالمجرمين داخل أسوار السجون.

2. أنها تحقق العدالة على نحو أفضل من الغرامة التقليدية، لأنها تحدد وفقا لمصادر تمويل الجاني ومسؤوليته المالية بالإضافة إلى جسامه الجريمة التي ارتكبها، ويقدر ذلك على أساس عدد معين من الأيام، ومن ثم فإنها تعد بديلا عقابيا عادلا للجرائم غير السجينة.¹⁰⁴

الفرع الثاني: الغرامة اليومية كعقوبة بديلة للحبس قصير المدة

نص المشرع الفرنسي في المادة 5/131 من قانون العقوبات الفرنسي حالة كون الجريمة معاقب عليها بالحبس.

ويستفاد من نص المادة أن المشرع قد جعل عقوبة أيام الغرامة بمثابة بديل للحبس يستطيع¹⁰⁵ القاضي اللجوء إليه.

ويجوز توقيع عقوبة الغرامة اليومية إذا ارتكبت جنحة وكان مقرر لها عقوبة الحبس، وبذلك بأن تقضي المحكمة بأن يدفع الجاني مبلغ الغرامة اليومية الإجمالي الذي يحدده القاضي لمدة عدد معين من الأيام، ويتحدد المبلغ الإجمالي للغرامة بحصيلة المبلغ اليومي واجب النفاذ محسوبا على عدد الأيام، ولا يصبح واجب الأداء إلا بعد نهاية الفترة المحددة للغرامة.

وبالنسبة استحقاق الغرامة فقد نصت المادة 25/131 عقوبات الفرنسي على المبلغ الإجمالي للغرامة اليومية يكون مستحق الأداء في نهاية الفترة التي تتمثل في عدد أيام الغرامة المقضي بها، ويجوز للمحكمة أن تقضي بتنفيذ الغرامة اليومية بالتقسيم إذا وجدت ضرورة عائلية أو مهنية أو¹⁰⁶ اجتماعية أو طبية وذلك وفقا لنص المادة 23/132 عقوبات فرنسي.

وفي حالة عدم تنفيذ عقوبة أيام الغرامة كليا أو جزئيا، فإنه يتم حبس المحكوم عليه مدة تساوي نصف مدة أيام الغرامة التي لم يتم دفعها ويطبق في هذا الشأن قواعد الإكراه البدني، ولكن¹⁰⁷ الحبس ذاته يخضع لذات القواعد المطبقة على عقوبة الحبس.

¹⁰⁴ سعداوي محمد صغير، العقوبة وبدائلها في السياسة الجنائية المعاصرة، المرجع السابق، ص95.

¹⁰⁵ جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص249.

¹⁰⁶ سعداوي محمد صغير، العقوبة وبدائلها في السياسة الجنائية المعاصرة، المرجع السابق، ص96، 97.

¹⁰⁷ جاسم محمد راشد، المرجع نفسه، ص249.

الفصل الثاني: العقوبات البديلة خارج النظام الجنائي

هي البدائل التي تعتمد عليها الحكومة في سياستها الجنائية لكنها ليست مستمدة من النظام الجنائي نفسه؛ رغم ما أفرزته السياسة الجنائية في مراحل معينة من وسائل وأساليب حديثة للحد من العقاب إلا أنه يظهر أنها لم تكن كافية لتلبية الرغبة في تضيق دائرة العقاب، وهو ما دفع بالبحث¹⁰⁸ عن بدائل أخرى خارج الدائرة الجنائية.

ولهذا سنتناول في هذا الفصل العقوبات البديلة خارج المجال الجنائي سنستهل بداية هذا الفصل بالعقوبات المقيدة للحقوق والجزاء الإداري في المبحث الأول أما المبحث الثاني سنتطرق فيه للأحكام المشروطة.

المبحث الأول: العقوبات المقيدة للحقوق والجزاء الإداري

قسمنا هذا المبحث إلى مطلبين نتناول في المطلب الأول العقوبات المقيدة للحقوق أما المطلب الثاني نتناول فيه الجزاء الإداري

المطلب الأول: العقوبات المقيدة للحقوق

العقوبات السالبة أو المقيدة للحقوق تعني سلب أو تقييد بعض حقوق المحكوم عليه مما يضيق من مجال نشاطه في المجتمع، وهذا السلب أو التقييد للحقوق بسبب ثقة المجتمع فيه، كذلك فإن تضيق مجال نشاطه في المجتمع يضعف إمكانية استغلال المحكوم عليه لإمكانيته، مما ينقص ما يحضى به من مغام أدبية أو مادية.

أخذ المشرع الفرنسي بالعقوبات المقيدة للحقوق أو المقيدة لعقوبات أصلية بديلة للحبس قصير المدة، منذ التشريع الصادر في 11 يوليو 1975، حيث نص التشريع على عدة بدائل للحبس أو المقيدة للحقوق وذلك تجنباً لتعرض المحكوم عليه لمساوئ الحبس قصير المدد وقد عدل قانون العقوبات الفرنسي الجديد بشكل ملموس قواعد هذه العقوبات البديلة حيث وسع نطاق عدد أكبر وأكثر تنوعاً من هذه البدائل، بحيث أصبحت العقوبات السالبة أو المقيدة للحقوق البديل الأول لعقوبة الحبس في الجرح، وهذه إمكانية تتضح من قانون العقوبات الفرنسي الجديد، حيث خولت للقضاء النطق دائماً

سعداوي محمد صغير، العقوبة وبدائلها في السياسة الجنائية المعاصرة، المرجع السابق، ص 100¹⁰⁸

بواحد أو أكثر من هذه البدائل بدل من النطق بالحبس، والمادة 131_9 التي حضرت على القاضي¹⁰⁹ النطق بعقوبة الحبس مع هذه البدائل.

الفرع الأول: المصادرة

تعتبر المصادرة من أهم أحد الجزاءات المالية بالإضافة إلى أنها عقوبة تكميلية وعقوبة أصلية وعقوبة بديلة كما اعتبرها المشرع الفرنسي.

أولاً: تعريفها

أو كما عرفها المشرع¹¹⁰ هي نزع ملكية المال جبراً من مالكه وإضافتها إلى ملك الدولة بغير مقابل، الجزائري في المادة 15/ف1 من قانون العقوبات هي الأيلولة النهائية إلى الدولة لمال أو مجموعة¹¹¹ أموال معينة أو ما يعادل قيمتها عند الاقتضاء

كما أنه نص عليها المشرع المصري في المادة 30 من قانون العقوبات بقولها: "يجوز للقاضي إذا حكم بعقوبة لجناية أوجحة أن يحكم بمصادرة الأشياء المضبوطة التي تحصلت من الجريمة وكذلك الآلات التي استعملت أو التي من شأنها أن تستعمل فيها، وهذا كله بدون إخلال بحقوق الغير¹¹² الحسن النية."

ثانياً: أنواع المصادرة

1. المصادرة العامة: هي نزع ملكية أموال المحكوم عليه بأكملها، أي أن محلها فيذمة المحكوم عليه وأثرها لا يقتصر على المحكوم عليه بل يتعدى إلى غيره من الخلف
2. المصادرة الخاصة: فتتصب على شيء بعينه يكون جسم الجريمة أو قد يكون استعمل فيها أو تحصل منها.¹¹³

ثالثاً: شروط المصادرة

1. أن يكون قد حكم على المتهم بعقوبة أصلية لجناية أوجحة. فالأصل أن المصادرة لا تكون إلا في الجنايات والجنح وألا تكون في المخالفات إلا استثناءً وبنص خاص.
2. أن تكون الأشياء التي يحكم بمصادرتها قد ضبطت بالفعل وقت الحكم.

سعداوي محمد صغير، العقوبة وبدائلها في السياسة الجنائية المعاصرة، المرجع نفسه، 114، 115¹⁰⁹

¹¹⁰أكرم نشأت إبراهيم، المرجع السابق، ص334.

¹¹¹القانون رقم 11_14، المرجع السابق.

¹¹²عبد الفتاح مراد، المرجع السابق، ص 28.

¹¹³كامل السعيد، شرح الأحكام العامة في قانون العقوبات، (دراسة مقارنة)، ط1، دار الثقافة للنشر والتوزيع، الأردن، 2009،

3. أن تكون الأشياء التي حكم بمصادرتها قد تحصلت من الجريمة، كالنقود في جرائم الرشوة، أو تكون قد استعملت أو كان من شأنها أن تستعمل في ارتكاب الجريمة، وذلك كالأسلحة والآلات الأخرى المختلفة التي تستعمل في ارتكاب الجرائم كل بحسب طبيعتها.

4. أن لا تكون الأشياء المضبوطة متعلقة بحق الغير حسن النية فإذا كانت الأشياء ملكا لغير المتهم، أو كانت أخذت على غير علم منه أو كانت أخذت بعلمه ولكنه كان يجهل أنه سوف تستعمل في ارتكاب الجريمة، فلا يجوز الحكم بمصادرة هذه الأشياء مراعاة لحقوق هذا الغير حسن النية، مثال ذلك أن يستعير شخص آخر سلاحه المرخص للصيد، ولكنه يستعمله في ارتكاب جريمة قتل، ففي هذه الحالة لا يجوز الحكم بمصادرة السلاح على الرغم من استعماله في ارتكاب الجريمة وضبطه فعلا.¹¹⁴

ثالثا: نطاق عقوبة المصادرة

في فرنسا ظهرت المصادرة في القانون الفرنسي الجديد لسنة 1992 والسارية المفعول في بداية مارس 1994 الذي يجيز أن تكون المصادرة بديلة للعقوبة الأصلية في مواد المخالفات من الدرجة الخامسة¹¹⁵ أوفي مواد الجرح.

ومن بين العقوبات التي حصرها المشرع الفرنسي في المادة 131_6 من قانون العقوبات

ومنها:

1. مصادرة ما يملك الجاني من سيارة أو عدة سيارات.
2. مصادرة ما يملكه الجاني من سلاح أو أكثر أو ما يكون له حق التصرف فيه.
3. مصادرة ما تم استخدامه أو كان معدا لاستخدامه في ارتكاب الجريمة.
4. مصادرة ما يتحصل من الجريمة، باستثناء جرائم الصحافة.¹¹⁶

فالمشرع المصري اعتبر المصادرة كقاعدة عامة عقوبة تكميلية جوازية، بمعنى أن القاضي يحكم بها أو الإعفاء منها بحسب ما يقدر، وبهذا الوصف بين الشارع أحكامها بصفة أصلية في المادتين 30-31 من قانون العقوبات بعد أن ذكرها في ضمن قائمة العقوبات الثانوية التي سردتها المادة 24 من قانون العقوبات، ومع ذلك فقد ينص الشارع استثناء على وجوب الحكم بالمصادرة في

¹¹⁴ عبد الحميد الشواربي، المرجع السابق، ص 30، 31.

¹¹⁵ سعداوي محمد صغير، عقوبة العمل للنفع العام، المرجع السابق، ص 69.

¹¹⁶ سعداوي محمد صغير، العقوبة وبدائلها في السياسة الجنائية المعاصرة، المرجع السابق، ص 115، 116.

بعض الأحوال المحددة، وهذا ما نصادفه في المادة 302 من قانون العقوبات الخاصة بفتح منزل لألعاب القمار والنصيب، والمادة 335 الخاصة بوضع شيء في النمرة لبيعه بدون إذن الحكومة، كذلك نصادف المصادرة الوجوبية في حالة المخالفة المنصوص عليها في المادة 390 من نفس القانون، هي الخاصة بحياسة موازين أو مكييل أو مقاييس مزورة بدون سبب قانوني، هذا إلا أن الشارع نص في المادة 30 على حالة أخرى فريدة من حالات المصادرة الوجوبية أو بيعها أو عرضها للبيع جريمة في حد ذاته.

كما نصت المادة 30 من نفس القانون بقولها: "يجوز للقاضي إذا حكم بعقوبة لجناية أوجنحة أن يحكم بمصادرة الأشياء المضبوطة التي تحصلت من الجريمة وكذلك الأسلحة والآلات المضبوطة¹¹⁷ التي استعملت والتي من شأنها أن تستعمل فيها وهذا كله بدون إخلال بحقوق الغير حسن النية".

أما في القانون الجزائري أخذ بما أخذ به المشرع المصري فالمصادرة عقوبة تكميلية ترد على مال معين، إذ يجوز للقاضي في حالة الحكم في جناية أوجنحة أن يقضي بمصادرة الأشياء التي استعملت أو كانت تستعمل في تنفيذ الجريمة أو تلك التي تحصلت منها وكذلك الهبات أو المنافع الأخرى التي استعملت لمكافئة مرتكب الجريمة، وفي حالة الحكم بجنحة أو مخالفة يشترط القضاء بذلك وجوبا أن يكون القانون ينص على هذه العقوبة، مع مراعاة الغير حسن النية في كلا الأمرين عملا بأحكام المادة 15 مكرر فقرة 2-3 من قانون العقوبات.

وتنص المادة 16 من نفس القانون: "يتعين الأمر بمصادرة الأشياء التي تشكل صناعتها أو استعمالها¹¹⁸". أو بيعها جريمة، وكذا الأشياء التي تعد في نظر القانون أو التنظيم خطيرة أو مضرة

وفي هذه الحالة تطبق المصادرة كتدبير أمن، مهما يكن الحكم الصادر في الدعوى العمومية.

كما استتنت المادة 15 من قانون العقوبات الجزائري ما لا يكون محل للمصادرة محل السكن اللازم لإيواء الزوج والأصولا لفرع وعلما لدرجة الأولى للمحكوم عليه، إذا كانوا يشغلونه فعلا عند معاينة الجريمة، وعلى شرط أن لا يكون هذا المحل مكتسبا عن طريق غير مشروع.

الأموال المذكورة في الفقرات 2/3/4/5/6/7/8 من المادة 378 من قانون الإجراءات المدنية والإدارية. وكذلك الأصول الذين يعيشون تحت كفالته.

وكذلك تعتبر عقوبة أصلية عند تطبيقها على الشخص المعنوي في المواد الجنائيات والجنح¹¹⁹ وهذا ما نصت به المادة 18 مكرر من قانون العقوبات.

¹¹⁷ عبد الفتاح مراد، المرجع السابق، ص 28.

¹¹⁸ عبد الله اوهابيبية، شرح قانون العقوبات الجزائري قسم عام، موفم للنشر، 2013، ص 378.

¹¹⁹ الأمر رقم 01-09، المرجع السابق.

الفرع الثاني: العقوبات السالبة للحقوق الأخرى

كما هو محدد بالمادة 6/131 من القانون الجزائي، فإن هذه العقوبات ذات أبعاد متغيرة فيمكن أن تتعلق بالحرمان من رخصة السياقة لمدة 5 سنوات أو أكثر، المنع من قيادة نوع معين من المركبات لمدة 5 سنوات أو أكثر، إلغاء رخصة السياقة مع المنع من طلب استصدار رخصة جديدة لمدة 5 سنوات أو أكثر، المنع لمدة 5 سنوات أو أكثر من حيازة أو حمل سلاح مرخص يملكه المحكوم عليه أو له الحرية في استعماله، سحب رخصة الصيد مع المنع من طلب استصدار رخصة جديدة لمدة 05 سنوات أو أكثر، منع إصدار صكوك أو استعمال بطاقات الدفع لمدة 05 سنوات أو أكثر، منع ممارسة نشاط مهني أو اجتماعي لمدة 05 سنوات أو أكثر، طالما أن التسهيلات الناتجة عن هذا النشاط تستعمل في التحضير أو ارتكاب المخالفة بعلم منه (عدا المعاهدات الانتحابية وهذا ما سنتناوله في هذا الفرع كالتالي: ¹²⁰ والمسؤوليات النقابية وفيما يتعلق بالصحافة).

أولاً: توقيف أو إلغاء رخصة السياقة

1. **توقيف رخصة السياقة:** وهو تدبير مؤقت يحرم بموجبه المحكوم عليه من استعمال

رخصة السياقة خلال مدة توقفها، ويستأنف السياقة بانقضاء مدة التوقيف.

2. **إلغاء رخصة السياقة مع المنع من استصدار رخصة جديدة:** ويترتب على هذه العقوبة

إبطال مفعول رخصة السياقة نهائياً مع الحضر على المحكوم عليه استصدار رخصة

جديدة.¹²¹

ثانياً: الحظر من استعمال الشيكات أو استعمال بطاقات الدفع

ويجوز للقضاء في حالة الإدانة من أجل جنائية أو جنحة أن يحظر على المحكوم عليها إصدار الشيكات واستعمال بطاقات الدفع. ويترتب على هذه العقوبة إلزام المحكوم عليه بإرجاع الدفاتر والبطاقات التي بحوزتها والتي عند وكلائه إلى المؤسسة المصدرة لها.

ثالثاً: الحرمان من حمل الأسلحة

¹²⁰Brenardbouloc et haritinimasopoulou, droit penal general et procedudrepénal, edition dalloz, paris, 2011, p 584.

¹²¹ بن يونس فريدة، المرجع السابق، 202.

ومبرر هذه العقوبة هو ما ينطوي عليه استمرار المحكوم عليه في ممارسة هذا الحق من خطر على المجتمع. بارتكابه الجريمة أنه غير أهل للتمتع بهذه الحقوق والمزايا، وأنه قد يسئ استخدامها مستقبلاً،¹²² ولذا يتوجب حرمانه فوراً من حمل السلاح.

رابعاً: وقف ما يملكه الجاني من سيارات وحظر قيادته لها

ونقصد بهذه العقوبة عدم قيادة السيارة وتقييد هذا الحق كلما أتى المخالف جريمة ما. ففي عصرنا الحالي، ولما تلعبه السيارة كوسيلة للتنقل، فإن هذه العقوبة ستكون مجدية عند إيقاعها لكونها تحد من ممارسة حق وستؤدي إلى الشعور بالحرمان من استعمال هذا الحق.¹²³

خامساً: المنع من مزاوله نشاط اجتماعي أو مهني

جزاء تنص عليه القوانين المختلفة بصدد الجرائم التي ترتكب بسبب ممارسة مهنة ما، ويترتب عليه حرمان المحكوم عليه من تلك المهنة.¹²⁴

سادساً: سحب رخصة الصيد المصاحب بحظر تسليم رخصة جديدة بعد أقصى 5 سنوات

ومعناه حرمان الشخص المدان الذي ارتكب جريمة أثناء الصيد وذلك من خلال سحب رخصة الصيد مع الحظر من استلام رخصة جديدة إلا بعد مرور 5 سنوات.

المطلب الثاني: الجزاء الإداري

إن الجزاء الإداري مثله مثل الجزاء الجنائي في خاصية الردع حيث يوقع على كل سلوك ثم يستوي أن يتمثل في فعل أو امتناع غاية الأمر أن يمثل خرقاً لنص قانوني أو مخالفة لأمر إداري كذلك فالسلوك الموجب لكل منهما ينطوي على اعتداء على مصلحة يحميها القانون بغض النظر عن طبيعة تلك المصلحة، الواقع عليها العدوان بالنسبة للجزاء الإداري مصلحة إدارية محضة، فالعبرة بوقوع اعتداء على مصلحة بلغت أهميتها في نظر المشرع حداً يستوجب حمايتها أياً كان صاحب تلك المصلحة.¹²⁵

ولهذا سنتناول في هذا المطلب فرعين الأول نتناول فيه مفهوم الجزاء الإداري أما الفرع الثاني نتناول فيه صور الجزاء الإداري.

الفرع الأول: مفهوم الجزاء الإداري

¹²² عبد القدر عدو، المرجع السابق، 306 و318.

¹²³ عبد الله درميش، مقال منشور بمجلة المحاكم المغربية، مختلف أشكال بدائل العقوبات السالبة للحرية، عدد 86، ص 13.

¹²⁴ أمين مصطفى محمد، علم الجزاء الجنائي، دار الجامعة الجديدة للنشر، الإسكندرية، ب.س.ن، ص 251.

¹²⁵ قروف أسماء، العقوبة الإدارية كبديل عن الجزاء الجنائي، مذكرة مكملة من متطلبات شهادة الماستر، جامعة محمد خيضر بسكرة، الجزائر، 2012 . 2013، ص 19.

أخذت بالجزاء الإداري كثير من التشريعات المعاصرة على نحو متباين، فقد أخذ بعضها بنظام متكامل للجزاء الإداري كالقانون الجنائي الإيطالي رقم 689 لسنة 1981 وقانون الجرائم الإدارية الألماني لسنة 1975، بينما اكتفى البعض الآخر بإعطاء الحق للإدارة في نصوص متفرقة في فرض جزاءات إدارية في شكل غرامات دون إحالة القضية إلى المحكمة الجزائية كما هو الحال عند المشرع الفرنسي وباستقراء النصوص القانونية في التشريع الجزائري، نجده قد منح كذلك للإدارة¹²⁶ في قضايا المرور. حق إصدار مجموعة من الجزاءات، سواء تعلق الأمر بالغرامة الإدارية أو الغلق الإداري أو سحب¹²⁷ التراخيص.

ولهذا سوف نتناول في هذا الفرع تعريف الجزاء الإداري وأنواع هذا الجزاء.

أولاً: تعريف الجزاء الإداري

هو جزاء يختلف عن الجزاء الجنائي من حيث الطبيعة والآثار، والجهة التي تقره ولكنه يتشابه من حيث كونه ينطوي على الإيلاء ويهدف إلى الردع وهو ما جعله مثار للجدل، كما يعتبر أهم البدائل الخارجية.

لذا فالجزاء الإداري يعتبر أحد الوسائل التي تستخدمها الإدارة لضمان سير المرفق العام، والجزاءات الإدارية العادية.¹²⁸

ويمكن القول مبدئياً أن الجزاء الإداري أصبح يمثل طريقاً بديلاً للدعوى القضائية بوجه عام وللدعوى الجزائية بشكل خاص لأن السلطات الإدارية المستقلة أصبحت في القانون المقارن تمارس صلاحيات هي في الأصل من مهام القضاء المختص بتوقيع الجزاء المدني والجنائي على قواعد القانون والتنظيم.¹²⁹

ثانياً: أنواع الجزاء الإداري

للجزاء الإداري ثلاثة أنواع تتمثل فيما يلي:

1. **الجزاء التعاقدية:** تتخذ الإدارة في العقد الإداري أساساً في توقيع الجزاءات الإدارية ذات الطابع التعاقدية على كل متعامل متعاقد مهما أخل بالتزاماته التعاقدية، وقد تصل هذه الجزاءات إلى حد الفسخ أو التنفيذ على حسابه.

¹²⁶ غنام محمد غنام، القانون الإداري الجنائي والصعوبات التي دون تطوره، مجلة الحقوق الكويتية، العدد الأول، مارس 1994، ص 286.

¹²⁷ قزوف أسماء، المرجع السابق، ص 26.

¹²⁸ سعداوي محمد صغير، العقوبة وبدائلها في السياسة الجنائية المعاصرة، المرجع السابق، ص 100، 101.

¹²⁹ محمد عثمان، الغرامة الإدارية كآلية بديلة من العقوبة الجنائية، مذكرة مكملة من متطلبات شهادة الماستر، جامعة محمد خيضر، بسكرة، الجزائر، 2012/2013، ص 4.

2. **الجزاء التأديبي:** إن العقوبة التأديبية هدفها الردع إذ ترتبط العقوبة الإدارية ارتباطا وثيقا بالمهام المسندة إلى الموظف العمومي والواجبات الملقاة على كاهله، حيث أن العقوبة التأديبية عبارة عن إجراء عقابي يمس الموظف في مركزه الوظيفي وكذلك يرى البعض بأنها جزاء يوقع على الموظف الذي تثبت مسؤوليته من الخطأ التأديبي، فالعقوبة التأديبية تركز أساسا حول حرمان الموظف من الامتيازات الوظيفية أو تخفيضها أو حرمانه من الوظيفة بصفة نهائية أو مؤقتة.¹³⁰

3. **الجزاء العقابي:** هو الجزاء الذي تفرضه الإدارة وهي تمارس مهام الضبط الإداري والهدف منه وقاية الأمن العام وحمايته أو الصحة العامة أو السكينة العامة ومن أمثلة الجزاء الوقائي: قرار إبعاد الأجنبي بكونه يمثل خطرا على الأمن العام.¹³¹

الفرع الثاني: صور الجزاء الإداري

إن العقوبة الإدارية شأنها شأن باقي العقوبات تصنف إلى عدة أنواع بالنظر للأساس الذي يبنى عليه التقسيم، والتقسيم السائد للعقوبات الإدارية يركز على مضمونها وهو يؤدي إلى التمييز بين العقوبات المالية والعقوبات غير المالية وهذا ما سنتناوله في هذا الفرع.

أولا: الجزاءات المالية

تتصبب العقوبات الإدارية المالية على الذمة المالية للمحكوم عليه وليس على شخصه ولعل أهم العقوبات الإدارية التي تستعين الإدارة لمواجهة خرق بعض القوانين واللوائح كما أنها مع قدر كبير من التنوع لدرجة يتعذر حصرها.¹³²

1. الغرامة الإدارية

يقصد بها كل مبلغ من النقود تفرضه الإدارة على المخالف بدلا من متابعتها جنائيا عن الفعل المقترف وكذلك يحتفظ الفعل بوصفه الجنائي وعندئذ من شأنه وقع الغرامة المالية في بعض الأحوال انقضاء الدعوى الجنائية وأحيانا تمثل الغرامة الإدارية الجزاء الوحيد للفعل مع الاحتفاظ بحق المتهم.¹³³ بالظن أمام القضاء على القرار الصادر بفرض الغرامة.

¹³⁰قروف أسماء، المرجع السابق، ص 22، 21.

¹³¹سعداوي محمد صغير، العقوبة وبدائلها في السياسة الجنائية المعاصرة، المرجع السابق، ص 101.

¹³²قروف أسماء، المرجع السابق، ص 27، 26.

¹³³محمد مصطفى، الجرائم الاقتصادية في القانون المقارن، الجزء الأول، الطبعة الثانية، القاهرة، ب. س. ن، ص 73، 74.

2. المصادرة الإدارية

المصادرة الإدارية عقوبة مالية وعينية ترد على مال معين كما أنها تعد غالبا عقوبة تكميلية، يكون الحكم بها أحيانا وجوبيا وأحيانا أخرى يكون الحكم بها جازيا، كما أن المصادرة ثابتة غير قابلة للتفريد لوقوعها على شيء معين الأصل أنه لا تحكم بالمصادرة كعقوبة جنائية إلا بواسطة المحاكم الجنائية.

إلا أنه طبقا لقانون العقوبات الإداري يكون للإدارة أن تقرر المصادرة كجزاء إداري تكميلي أو تبقي¹³⁴ أصلي لمواجهة بعض الجرائم الإدارية.

ثانيا: العقوبات الإدارية المقيدة للحقوق

هي جزاءات تجد لها مكانا في مواجهة الاعتداءات التي تقع على الأنظمة والقوانين المتعلقة بحماية الصحة العامة والمرور والضرائب والبيئة والمنافسة وغيرها ومن أهم هذه الجزاءات:

1. سحب الترخيص

مساحته الطبيعية جرائم المرور، حيث تخول الإدارة حق استخدام هذا الجزاء على نطاق واسع، ويمكن تعميم هذا الجزاء على الجرائم البسيطة التي تحدث في قطاعات أو مجالات تقوم على الرخصة كصناعة بعض المنتجات البيئية المصنفة، وسحب التراخيص إما أن يكون مؤقتا (وقف الترخيص) وإما أن يكون نهائيا (إلغاء الترخيص) وسحب الترخيص يعتبر عقوبة تكميلية في الجزاء الجنائي والتنازل عنه في الجزاء الإداري.

2. الإغلاق

هو من العقوبات التكميلية في الجزاء الجنائي، يمكن أن يكون جزءا إداريا تمارسه الإدارة بحق المنشآت أو المحلات التجارية أو المصانع التي ينطوي نشاطها على تهديد الأمن العام أو مخالفة الأنظمة.

¹³⁴قروفا أسماء، المرجع السابق، ص29.

ومن أهم تطبيقاته في القانون الفرنسي ما تنص عليه المادة 62 من قانون تداول الخمر التي خولت المحافظ سلطة إغلاق التي تخالف هذا القانون لمدة 6 أشهر.

ويعتبر الإغلاق في القانون الجزائري كغيره من القوانين من العقوبات الجنائية التكميلية خصوصا في الجرائم الواقعة على المستهلك (02/89 المتعلق بالقواعد العامة لحماية المستهلك_ المرسوم 39 /90 المتعلق بمراقبة الجودة وقمع الغش).....

3. المنع المؤقت من مزاوله المهنة أوالنشاط أوالعزل من الوظيفة التي كانت الجريمة لها علاقة بتلك الوظيفة

إلا أنه بالرغم من الفاعلية التي أظهرتها هذه الجزاءات في تحقيق الأهداف المرجوة منها إلا أن عدم دقة الضمانات الإجرائية على عكس ما هو متاح في الجزاء الجنائي يجعل اللجوء إلى هذه الجزاءات ينطوي على مسار خطير بحقوق الأفراد وحررياتهم الأمر الذي يستدعي تهيئة جوديق من الضمانات¹³⁵ الشكلية والموضوعية الكافية لحماية الحقوق والحرريات الفردية.

المبحث الثاني: الأحكام المشروطة

تعتمد التشريعات الحديثة، بعض الأنظمة البديلة، التي يمكن صدورها في اغلب الحالات متضمنة لعقوبات السالبة للحرية، وهذه الأنظمة تنهض على تحقيق نوع من المعاملة الجزائية في الوسط الحر، فإما تخلي سبيل المحكوم عليه قبل إكمال مدة العقوبة، وإما تحول دون صدور الحكم بعقوبة السالبة للحرية أو تحول دون تنفيذها، ومن بين هذه الأنظمة: الإفراج الشرطي، البارول، وقف تنفيذ العقوبة، تأجيل النطق بالعقوبة، الاختبار القضائي

المطلب الأول: وقف تنفيذ العقوبات وتأجيل النطق بها

سنتناول في هذا المطلب وقف تنفيذ العقوبات وتأجيل النطق بها نتناول في الفرع الأول وقف تنفيذ العقوبة ثم نتطرق إلى تأجيل النطق بالعقوبة في الفرع الثاني.

الفرع الأول:وقف تنفيذ العقوبة

يمكن تقادي الكثير من حالات العود بفضل وقف العقوبة، بقدر ما ينبه المعني بالأمر من قبل المحكمة بأن عقوبته توقف تحت طائلة تنفيذها عليه لوقام بارتكاب جريمة أخرى خلال خمس سنوات من النطق بوقف التنفيذ، ويجب أنذاك جمع العقوبة الأولى بالعقوبة الثانية المطبقة على الجريمة

¹³⁵سعداوي محمد صغير، العقوبة وبدائلها في السياسة الجنائية المعاصرة، المرجع السابق، ص105،106.

الثانية، وهذا التطبيق يرجعه الكثير من الجانحين إلى طريق الاستقامة والصالح. يوجد شكلان من وقف التنفيذ، أخذ بهما خلال القرن التاسع عشر.... أولهما وقف تنفيذ العقوبة، وثانيهما الإفراج¹³⁶ المشروط.

نتناول في الفرع الأول وقف تنفيذ العقوبة وفي الفرع الثاني الإفراج المشروط.

أولاً: إيقاف تنفيذ العقوبة

يقوم هذا النظام على مجرد تهديد المحكوم عليه بتنفيذ الحكم الصادر عليه بالحبس أو الغرامة إذا ما اقترف جريمة جديدة خلال مدة محددة تكون بمثابة تجربة للمحكوم عيه فإذا ما اجتاز تلك الفترة دون¹³⁷ أن يقع في جريمة ثانية سقط الحكم الصادر ضده واعتبر كأن لم يكن.

أ: تعريف إيقاف تنفيذ العقوبة

¹³⁸ هو تعليق تنفيذ عقوبة على شرط موقف خلال مدة تجربة يحددها القانون.

وعرف المشرع الفرنسي في المادة 29_132 بقولها: "إن القاضي يصدر حكماً بالعقوبة يستطيع وفقاً للشروط المشار إليها فيما بعد أن يأمر بوقف تنفيذ هذا الحكم، ويقوم رئيس المحكمة بعد إصدار الحكم المشمول بوقف التنفيذ، بإنذار المحكوم عليه إن كان حاضراً بالآثار التي تترتب على صدور حكم في جريمة جديدة خلال المدة المحددة بموجب المواد 132-35/37-37.

كما بينت المادة 55 من قانون العقوبات المصري وقف تنفيذ العقوبة بقولها: "يجوز للمحكمة عند الحكم بجناية أو جنحة بالغرامة أو الحبس مدة لا تزيد عن سنة أن تأمر بإيقاف تنفيذ العقوبة إذا رأت من أخلاق المحكوم عليه أو ماضيه الظروف التي ترتكب فيها الجريمة ما يبعث على الاعتقاد بأنه لن يعود إلى مخالفة القانون، ويجب أن تبين في الحكم أسباب إيقاف التنفيذ.

ويجوز أن يجعل الإيقاف شاملاً لأية عقوبة تبعية ولجميع الآثار الجنائية المترتبة وأخذ كذلك المشرع الجزائري، بنظام وقف التنفيذ، فنص عليه في المواد من 592 إلى¹⁴⁰ علنا الحكم. 595 من قانون الإجراءات الجزائية.

حيث يجوز للمجالس القضائية وللمحاكم، في حالة الحكم بالحبس أو الغرامة إذا لم يكن المحكوم عليه قد سبق الحكم عليه بالحبس لجناية أو جنحة من جرائم القانون العام أن تأمر بحكم مسبب بالإيقاف الكلي أو الجزئي لتنفيذ العقوبة الأصلية، وإذا لم يصدر ضد المحكوم عليه، خلال 5

¹³⁶ لحسين بن شيخ، المرجع السابق، ص 206

¹³⁷ عبدا لله سليمان، شرح قانون العقوبات الجزائري القسم العام، الجزء الثاني، ط5، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2010، ص 459.

¹³⁸ محمود نجيب حسني، شرح قانون العقوبات اللبناني القسم العام، ط2، دار النقري للطباعة، 1975، ص 833.

¹³⁹ جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص 168.

¹⁴⁰ عبد القادر قهوجي، شرح قانون العقوبات، ط1، منشورات الحلبي، بيروت، 2009، ص 309.

سنوات من تاريخ الحكم الصادر من المحكمة أو المجلس، حكم بعقوبة أو أشد منها بسبب ارتكاب¹⁴¹ جناية أو جنحة اعتبر الذي قضى بإدانتها كأن لم يكن.

جاء في أحد قرارات المحكمة العليا في عدم إفادة أحد المحكوم عليهم بالإجراءات المنصوص عليها بالمادة 592 من قانون الإجراءات الجزائية بحجة أنه مسبقا قضائيا دون معاينة إن كانت هذه العقوبات المؤرخة في 1/09/1988 و 09/11/1989 لا زالت قائمة ولم يدركها رد الاعتبار بقوة القانون مما يجعل القرار المطعون فيه معيبا بقصور التسبب في هذه النقطة ويتعرض للنقض والإبطال ومن ثمة فإن الوجه المثار سديد ويتعين قبوله ونقض وإبطال القرار المطعون فيه ودون¹⁴² حاجة لمناقشة ما تبقى من الأوجه.

ب. شروط إيقاف تنفيذ العقوبة

لوقف تنفيذ العقوبة شرطين أولها تتعلق بالجريمة والثانية تتعلق بالجاني.

1. شروط تتعلق بالجريمة

من نطاق أجاز المشرع الفرنسي وقف التنفيذ في الجنايات والجنح والمخالفات طالما أن العقوبة المحكوم بها مما يجوز وقف تنفيذه، أما المشرع المصري فقد قرر وقف تنفيذ العقوبة في الجنايات¹⁴³ واستبعد المخالفات من نطاق وقف تنفيذ العقوبة.

أما في ظل المشرع الجزائري يجوز تطبيق وقف تنفيذ العقوبة في كل من الجنح والمخالفات كما أنه جائز في الجنايات إذا قضى فيها الجاني بعقوبة الحبس الجنحية بفعل أفادته بالظروف¹⁴⁴ المخففة طبقا لأحكام المادة 53 من قانون العقوبات.

¹⁴¹ الأمر رقم 66-155 المؤرخ في 8 يونيو 1966، يتضمن قانون الإجراءات الجزائية، المتمم بالأمر رقم 11-02 المؤرخ في 23 فبراير 2011.

¹⁴² قرار صادر بتاريخ 22/12/2011 عن غرفة الجنح و المخالفات للمحكمة العليا، طعن رقم 643895، المجلة القضائية للمحكمة العليا، العدد الثاني، سنة 2012، ص 352، 353.

¹⁴³ جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص 171، 172.

¹⁴⁴ أحسن بوسقيعة، الوجيز في القانون الجزائري العام، 12 ط، دار هومة، الجزائر، 2012-2013، ص 463.

2. الشروط المتعلقة بالجاني

حيث أن القانون الفرنسي يشترط ألا يكون قد حكم عليه خلال 5 سنوات السابقة على الجريمة¹⁴⁵ بالحبس لجنائية أوجحة من جرائم القانون.

وهذا ما أخذ به القانون الجزائري في نص المادة 592 إجراءات جزائية حيث يجوز للمجالس القضائية وللمحاكم، في حالة الحكم بالحبس أو الغرامة إذا لم يكن المحكوم عليه بالحبس لجنائية أوجحة من جرائم القانون العام أن تأمر بحكم مسبب بالإيقاف الكلي أو الجزئي لتنفيذ العقوبة الأصلية.

وإذا لم يصدر ضد المحكوم عليه، خلال مدة خمس سنوات من تاريخ الحكم الصادر من المحكمة أو المجلس، حكم بعقوبة أو أشد منها بسبب ارتكاب جنائية أوجحة اعتبر الحكم كأن لم يكن¹⁴⁶.

بينما القانون المصري يتطلب أن يكون مجرماً مبتدئاً فللقاضي أن يأمر بوقف تنفيذ العقوبة حتى مع وجود سوابق للمتهم مادام يرى الظروف المتقدم ذكرها ما يبعث على الاعتقاد بأنه سوف يقلع عن ارتكاب الجرائم.¹⁴⁷

تنفيذ العقوبات السالبة للحرية أو المقيدة للحقوق المادة 132-14 عقوبات باستثناء المصادرة، ويجوز وقف تنفيذ العقوبات التكميلية المادة 131-16 عقوبات باستثناء مصادرة الأشياء التي استعملت أو تحصلت من الجريمة، كما يجوز وقف تنفيذ الغرامة المحكوم بها في المخالفات من وأخير وقف التنفيذ لا يمس الآثار غير الجنائية¹⁴⁸ الدرجة الخامسة المادة 132-34 عقوبات،¹⁴⁹ بالإدانة.

أما في القانون المصري يجوز وقف تنفيذ الحبس في الجرح، وكذلك في المخالفات إذا طبقت المحكمة نظام الأعذار القانونية أو الظروف المخففة ولكن بشرط ألا تتجاوز مدتها في الحالتين سنة كاملة، كما يجوز وقف الغرامة، والوضع تحت مراقبة البوليس إذا كانت عقوبة أصلية وحكم بها لمدة لا تتجاوز سنة، كما يجوز وقف تنفيذ أية عقوبة تكميلية أو عقوبة تبعية كما يجوز أيضاً وقف تنفيذ الآثار الجنائية للحكم، باعتباره سابقة في العود.¹⁵⁰

¹⁴⁵ سعداوي محمد صغير، العقوبة وبدائلها في السياسة الجنائية المعاصرة، المرجع السابق، ص 132.

¹⁴⁶ الأمر رقم 66-155، المرجع السابق.

¹⁴⁷ عبد القادر قهوجي، المرجع السابق، ص 313، 314.

¹⁴⁸ سعداوي محمد صغير، العقوبة وبدائلها في السياسة الجنائية المعاصرة، المرجع السابق، ص 135.

¹⁴⁹ سليمان عبد المنعم، النظرية العامة لقانون العقوبات، (دراسة مقارنة)، منشورات الحلبي، بيروت، 2003، ص 811.

¹⁵⁰ رؤوف عبيد، مبادئ القسم العام من التشريع العقابي، ط4، دار الفكر العربي، 1979، ص 699 إلى 701.

أما في القانون الجزائري لا يكون وقف تنفيذ إلا بالنسبة لعقوبة الحبس والغرامة أي العقوبة¹⁵¹ الأصلية، ومن ثم لا يجوز الحكم بوقف تنفيذ العقوبات التكميلية ولا تدابير الأمن. ج. نطاق وقف تنفيذ العقوبة من حيث الآثار

1. مدة وقف تنفيذ العقوبة

جعل المشرع الفرنسي مدة التجربة تبعا ما إذا كنا بصدد جناية أو جنحة، أو مخالفة، فوفقا للمادة 132-35 فإن مدة وقف تنفيذ العقوبة تكون في الجنايات والجنح 5 سنوات، فوفقا للمادة 132-37¹⁵² عقوبات تكون مدة وقف تنفيذ العقوبة في المخالفات عامين وتبدأ من تاريخ صدور حكم نهائي. أما المشرع المصري فقد نصت المادة 56-1 عقوبات على أن وقف تنفيذ العقوبة تكون¹⁵³ مدتها 3 سنوات تبدأ من اليوم الذي يصبح فيه الحكم نهائي باتا. أما المشرع الجزائري فقد نصت المادة 593 من قانون إجراءات جزائية فرض مدة محددة هي 5 سنوات مدة للتجربة على جميع الأحكام التي أمر بوقف تنفيذها بغض النظر عن المدة المحكوم بها في كل حالة. وتبدأ مدة التجربة من يوم صدور الحكم من المحكمة أو المجلس.¹⁵⁴

2. آثار وقف تنفيذ العقوبة

يصدر الأمر بإيقاف تنفيذ العقوبة تبدأ من اليوم الذي يصبح الحكم نهائي، وينبغي أن يصرح في حكمه بالأمر بإيقاف تنفيذ العقوبة للمدة المذكورة ليكون تصريحه بمثابة إنذار للمحكوم عليه، وإذا كان الحكم الابتدائي لم يصرح بوقف تنفيذ العقوبة، فإنه يجب على المحكمة أن تصرح به في حكمها، فإذا انقضت هذه المدة من تاريخ صيرورة الحكم بوقف التنفيذ نهائيا، ويصدر خلالها حكم بإلغائه فلا يمكن تنفيذ العقوبة المحكوم بها، ويعتبر الحكم بها كأن لم يكن فلا يحتسب هذا الحكم سابقة في تطبيق أحكام العود.

أما أثناء المدة التي يكون فيها الحكم موقوفا تنفيذه لا يزال قائما فيحتسب سابقة في العود، ما لم يصرح الحكم نفسه بوقف تنفيذ أثره الجنائية أيضا.

ويجوز الأمر بوقف تنفيذ العقوبة للمتهم العائد، حتى لو كانت الجريمة الجديدة وقعت من تاريخ صيرورة الحكم السابق نهائيا.¹⁵⁵

¹⁵¹ أحسن بوسفيعة، المرجع السابق، ص 465.

¹⁵² جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص 182.

¹⁵³ عبد القادر قهوجي، المرجع السابق، ص 317.

¹⁵⁴ عبدا لله سليمان، المرجع السابق، ص 499، 500.

¹⁵⁵ رؤوف عبيد، المرجع السابق، ص 702، 703.

د. إلغاء وقف تنفيذ العقوبة

على الرغم من أن القاضي يتمتع بسلطة تقديرية كبيرة في الحكم بوقف تنفيذ العقوبة من عدمه، إلا أن التشريعات فقد حددت له الأسباب التي يمكن أن يستند عليها في إلغاء وقف التنفيذ فالقاضي وإن كان يملك عدم إلغاء وقف التنفيذ على الرغم من توافر الأسباب إلا أنه لا يستطيع الأمر.¹⁵⁶ بالإلغاء إذا لم يتوافر سبب من الأسباب التي حددها المشرع.

إذا صدر ضد المحكوم عليه في خلال مدة الوقف حكم بالحبس لمدة أكثر من شهر عن فعل¹⁵⁷ ارتكبه قبل الأمر بالإيقاف أو بعده.

إذا ظهر في خلال هذه المدة أن المحكوم عليه صدر ضده قبل، ولم تكن المحكمة قد علمت¹⁵⁸ به.

ثانيا: الإفراج المشروط

لا شك أننا أخذنا بالإفراج الشرطي كوسيلة لإعادة تربية المحبوس خارج المؤسسة العقابية قد جاء على اثر التطور الذي شهدته السياسة العقابية ودورها في التأهيل على وظيفتها في تحقيق العدالة والردع¹⁵⁹ العام.

أ: تعريف الإفراج المشروط

والتزام¹⁶⁰ يعني إطلاق سراح المسجون قبل انتهاء مدة عقوبته إذا توافرت شروط معينة.¹⁶¹ المحكوم عليه باحترام ما يفرض عليه من إجراءات خلال المدة المتبقية من ذلك الجزاء.

ب: شروط الإفراج

1. أن يكون المحكوم عليه في السجن حسن السيرة ومنضبط السلوك في فترة الاختبار.
2. أن يمضي في السجن العقوبة المحكوم بها لا تقل عن ثلاثة أشهر وإذا كان المحكوم مبتدئ فتلثي مدة العقوبة بحيث لا تقل عن 6 أشهر.

¹⁵⁶ جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص 184.

¹⁵⁷ عبد القادر قهوجي، المرجع السابق، ص 318.

¹⁵⁸ رؤوف عبيد، المرجع السابق، ص 703.

⁴ خوري عمر، مقال بعنوان الإفراج المشروط كوسيلة لإعادة إدماج المحبوسين، المجلة الجزائرية للعلوم الاقتصادية والقانونية والسياسية، جامعة الجزائر، عدد الأول، 2009، ص 43.

¹⁶⁰ فوزية عبد الستار، مبادئ علم الإجرام والعقاب، دار المطبوعات الجامعية، القاهرة، 2007، ص 421.

¹⁶¹ فتوح عبد الله الشاذلي، أساسيات علم الإجرام والعقاب، ط 1، منشورات الحلبي، مصر، 2006، ص 593.

3. أما إذا كان محكوم عليه بالسجن المؤبد فيشترط أن يمضي في السجن 15 عاما على الأقل.

4. أن يكون الإفراج بناء على طلب المحكوم عليه أو بناء على اقتراح منقاضي تطبيق العقوبات الجزائرية أو من رئيس المؤسسة العقابية وبعد موافقة لجنة التربية والتأديب.¹⁶²

ج: الجهة المختصة بالإفراج

لا تنتهج التشريعات نهجا واحدا في تحديد الجهة المختصة بتقرير الإفراج المشروط. هناك من التشريعات من أوكل هذا الأمر إلى السلطة التنفيذية ممثلة في القائمين على التنفيذ العقابي وهذا ما أخذ به المشرع المصري الذي أناط باختصاص مدير عام السجون المادة 53 من قانون تنظيم السجون كما أعطت المادة 3/63 منه للنائب العام سلطة النظر في الشكاوى التي تقدم بشأن الإفراج واتخاذ¹⁶³ ما يراه مناسبا.

أما المشرع الفرنسي فيخول السلطة لقاضي تطبيق العقوبات إذا تتجاوز مدة العقوبة السالبة للحرية المحكوم بها ثلاث سنوات المادة 370 من قانون الإجراءات الجنائية، فإذا زادت المدة المحكوم بها عن ذلك يرفع الأمر إلى وزير العدل الذي سلطة إصدار الأمر بالإفراج بعد أخذ رأي اللجنة الاستشارية لإفراج المشروط على مستوى وزارة العدل.

وبصدور القانون رقم 200-516 الصادر في 15 يونيو، والمسمى بقانون تدعيم قرينة البراءة المعدل للكثير من النصوص الواردة في قانون الإجراءات الجنائية، حرص المشرع على تأكيد الطبيعة القضائية للإفراج المشروط.

فقد جعل تقدير الإفراج الشرطي أو الغاؤه من اختصاص قاضي تطبيق العقوبات إذا كانت العقوبة السالبة للحرية المنطوق بها أقل من 10 سنوات، وإذا كانت المدة المتبقية منها أقل من 3 سنوات المادة 172 مضافة بقانون الإجراءات الجنائية، وفي غير هاتين الحالتين تختص المحكمة الإقليمية بالإفراج كجهة قضائية بديلة عما كان مخولا في السابق من سلطة لوزير العدل بطلبات منح¹⁶⁴ الإفراج أو إلغاء الإفراج المشروط.

¹⁶² نظير فرج مينا، الموجز في علمي الإجرام والعقاب، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، ب.س.ن، ص 216.

¹⁶³ خوري عمر، السياسة العقابية في القانون الجزائري، (دراسة مقارنة)، أطروحة لنيل شهادة دكتوراه، كلية الحقوق، جامعة يوسف بن خدة، الجزائر، 2008، ص 279.

¹⁶⁴ خوري عمر، مقال بعنوان الإفراج المشروط كوسيلة لإعادة إدماج المحبوسين، المرجع السابق، ص 48.

أما المشرع الجزائري في قانون تنظيم السجون 04_05 أخذ بما أخذ به المشرع الفرنسي في الجهة المختصة بالإفراج حيث أعطى لكل من قاضي تطبيق العقوبة ووزير العدل حق تقرير الإفراج¹⁶⁵ المشروط وذلك بحسب المدة المتبقية من العقوبة المحكوم بها.

د. مدة الإفراج المشروط

من المنطقي أن تكون مدة الإفراج المشروط باقي المدة المحكوم بها على المفرج عنه، وتبقى الأحكام المؤبدة بحاجة إلى تحديد مدة تتحول بعدها حالة الإفراج الشرطي بالإفراج نهائي عند هذه الفئة. ويجوز إعادة النظر في مدة الإفراج وإعادة المفرج عنه بهذه الطريقة إلى السجن مرة أخرى داخل المؤسسة العقابية إذا ما خالف شروط الإفراج وأظهر ما يدل منه على الخطورة الإجرامية، وبعد انتهاء¹⁶⁶ المدة تتحول حالة الإفراج الشرطي بالإفراج نهائي.

ت. الطبيعة القانونية للإفراج المشروط

تختلف طبيعة الإفراج المشروط تبعاً لاختلاف الغرض المرجو فيمكن اعتباره منحة ومكافأة للمحكوم عليه على حسن سلوكه داخل المؤسسة العقابية، كما يمكن اعتباره مرحلة من مراحل النظام التدريجي في تنفيذ العقوبة السالبة للحرية مع إخضاع المفرج لعدد من الالتزامات في الوسط الحر للتحقق من مدى إعادة التربية والإصلاح الذي بدت بوادره داخل المؤسسة العقابية.¹⁶⁷ وأخيراً يمكن اعتبار الإفراج المشروط وسيلة لإعادة الإدماج الاجتماعي.

ث. التزامات المفرج عنه

لا يكفي منح الإفراج المشروط، بل يتوقف ذلك على التزامات تفرض علماً بالمحبوس أولها الإقامة بالمكان المحدد بقرار الإفراج، الامتثال للإستدعاءات الموجهة إليه من قاضي الأحكام الجزائية والمساعدة الاجتماعية التي عينت له عند الاقتضاء، قبول زيارات المساعدة الاجتماعية وإعطاءها كل المعلومات والمستندات التي توضح وسائل معيشة المفرج عنه. وأن يوقع على سجل خاص بالمراقبة يوجد بمحافضة الشرطة أو بفرق الدرك الوطني في المواعيد المحددة بقرار الإفراج. ويجوز إلزامه ببعض الالتزامات الأخرى كضرورة أداء المبالغ المستحقة عليه للخزينة العامة أو يدفع التعويضات للمجني عليه.

¹⁶⁵ خوري عمر، السياسة العقابية في القانون الجزائري، المرجع السابق، ص 279.

¹⁶⁶ عماد محمد ربيع وآخرون، أصول علم الإجرام والعقاب، ط1، دار وائل للنشر والتوزيع، 2010، ص 236.

¹⁶⁷ خوري عمر، السياسة العقابية في القانون الجزائري، المرجع السابق، ص 280.

كما يجوز النص في قرار الإفراج عنه على منعه من قيادة بعض أنواع السيارات أو يحضر عليه التردد على محلات معينة كمحلات بيع المشروبات أو الملاهي العامة أو ميادين سباق الخيل أو¹⁶⁸ عدم استقبال أو إيواء أشخاص معينين في مسكنه إذا كانت الجريمة من جرائم العرض.

كما يجب أن يكون منفيًا من التراب الوطني، ومودعا بمركز للإيواء أو بمأوى لاستقبال أوفي مؤسسة مؤهلة لقبول المفرج عنهم، كما أن يكون يخضع لتدابير المراقبة أو العلاج بقصد إزالة التسمم على الأخص بشرط المدمن على المخدرات أو الكحول، وألا يختلط ببعض المحكوم عليهم ولا سيما المساهمين في الجريمة.

يتوقف على هذه الالتزامات تطبيق تدابير الإفراج المشروط، الذي يكون مرهونا بموافقة المحبوس على الخضوع والامتثال لها، في حالة اقتراح الإفراج من طرف قاضي تطبيق العقوبات¹⁶⁹ أو مدير المؤسسة العقابية.

ح. آثار الإفراج المشروط

يترتب على الإفراج المشروط التوقيف المؤقت لتنفيذ العقوبة السالبة للحرية تسمى بمدة الاختبار، ولقد اختلف التشريع الجزائري والتشريعات المقارنة في تحديد مدة الإفراج، ففي قانون الإجراءات الفرنسي، وطبقا للمادة 272 / 2_3 منه فإن مدة الاختبار هي المدة المتبقية من العقوبة إذا كانت هذه الأخيرة مؤقتة ويمكن زيادة تلك المدة إلى سنة كحد أقصى، أما إذا كانت العقوبة مؤبدة فإن فترة الاختبار تتراوح بين 5 إلى 10 سنوات، أما في قانون السجون المصري، حددت المدة ب5 سنوات في حالة السجن المؤبد محسوبة من تاريخ الإفراج المؤقت أو ببقية المدة في حالة العقوبات السالبة للحرية الأخرى.

ولعل أهم الآثار التي يمكن أن تترتب على منح الإفراج، إمكانية إخضاع المفرج عنه لعدد من تدابير المساعدة والرقابة ولعدد من الالتزامات التي تعين إعادة الإدماج الاجتماعي للمتهم.¹⁷⁰

أما بالنسبة للقانون الجزائري، فبمجرد الإفراج عن المحبوس، فإنه يخضع لتدابير الرقابة والمساعدة خلال المدة المتبقية من العقوبة المادة 145 من قانون تنظيم السجون وعليه إذا أخل المفرج عنه بشرط أو أحد التدابير أو الالتزامات العامة أو الخاصة التي تضمنها مقرر الإفراج المشروط أو ارتكب¹⁷¹ جريمة جديدة خلال هذه الفترة، تترتب عليه إلغاء مقرر الإفراج.

خ. إلغاء قرار الإفراج

¹⁶⁸ نظير فرج مينا، المرجع السابق، ص 217.

¹⁶⁹ خوري عمر، مقال بعنوان الإفراج المشروط كوسيلة لإعادة إدماج المحبوسين، المرجع السابق، ص 63، 64.

¹⁷⁰ خوري عمر، السياسة العقابية في القانون الجزائري، المرجع السابق، ص 294.

¹⁷¹ خوري عمر، مقال بعنوان الإفراج المشروط كوسيلة لإعادة إدماج المحبوسين، المرجع السابق، ص 70.

إن وقف تنفيذ العقوبة داخل المؤسسة العقابية عن طريق الإفراج على المحكوم عليه ليس له إلا طابع مؤقت، ويمكن أن يلغى قبل انتهاء المدة المحددة بأسباب ثلاثة هي:

1. صدور حكم جديد بالإدانة.

2. ارتكاب جريمة أيا كان نوعها جنائية أو جنحة أو مخالفة.

3. الإخلال بالالتزامات الخاصة وتدابير المساعدة.

وتختلف طريقة إلغاء مقرر الإفراج بحسب الجهة التي أصدرت هذا القرار وهي إما قاضي تطبيق العقوبات، أو وزير العدل.

ويتوجب على المفرج عنه بشرط الالتحاق بالمؤسسة العقابية التي كان يقضي بها عقوبة¹⁷² بمجرد تبليغ بمقرر الإلغاء، وذلك لقضاء ما تبقى من العقوبة المحكوم بها عليه.

الفرع الثاني: تأجيل النطق بالعقوبة

من المبادئ التقليدية في قانون الإجراءات الفرنسي، مبدأ وحدة الدعوى الجنائية، وبموجب هذا المبدأ لا يجوز الفصل بين تقرير الإذنب وإثبات المسؤولية الجنائية على عاتق المتهم، والنطق بالعقوبة إذ يجب أن يتم مشمول ذلك في إطار وحدة لا تتجزأ، وهذا المبدأ يخالف ما تسير عليه بعض التشريعات الأخرى، وقد تأثر المشرع الفرنسي بهذه التشريعات وذلك في إطار رغبته في الحد من العقوبات السالبة للحرية قصيرة المدة. ونص على جواز تأجيل النطق بالعقوبة بعد ثبوت مسؤولية¹⁷³ المتهم عن الجريمة المنسوبة إليه.

ولهذا سنبحث في هذا البديل الجديد في التشريع الفرنسي لأنه لا مثيل له في التشريع المصري والتشريع الجزائري.

أولاً: مفهوم تأجيل النطق بالعقوبة

يقصد بهذا النوع من العقوبات البديلة، قيام القاضي بإثبات ارتكاب الجريمة، ونسبتها إلى المتهم، ومسؤوليته الكامنة عنها، ولكن بدلاً من أن يقوم بالنطق بالعقوبة، أو العفو عنها، يقوم بتأجيلها إذا توافرت مجموعة من الشروط.

فمن ناحية يجب أن يثبت للقاضي أن المحكوم عليه في طريقه إلى إصلاح نفسه، المفروض أنهم يصل إلى هذه بصفة كاملة، ولكن تدل ظروف الحال، على أنه في طريقه إلى الابتعاد عن طريق العود إلى الجريمة.

¹⁷² عبد القادر عدو، المرجع السابق، ص 300.

¹⁷³ جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص 231.

ومن ناحية ثانية، ضرورة التثبت بأن ضرر الجريمة في طريقه للإصلاح، وهو ما يستلزم القول بأن المحكوم عليه قد بدأ في إصلاح الضرر الناشئ عن الجريمة، ولا يشترط أن يكون قد أصلح هذا الضرر كلية، بل يكفي أن يكون قد بدأ فيه، كما لو بدأ في دفع قيمة الأضرار على أقساط معينة، أو قام بدفع مصاريف علاج المجني عليه على فترات.

ومن ناحية ثالثة، يجب التثبت من أن الاضطراب الناتج عن الجريمة في طريقه إلى التوقف، ويتحقق ذلك غالباً، إذا ثبت للقاضي إجراءات تصالح ووساطة في طريقها إلى التحقق بين الجاني وبين المجني عليه.

ومن ناحية رابعة، يشترط، أن يكون المحكوم عليه حاضراً في الجلسة، سواء أكان هذا الأخير شخصاً طبيعياً، أو كان ممثل الشخص المعنوي الذي نسبت إليه الجريمة.

ويشترط في النهاية أن تكون الجريمة المنسوبة إلى المحكوم عليه، جنحة أو مخالفة. وهذا يعني أن المشرع الفرنسي قد استبعد تماماً الجنايات من هذا المجال، وهو ما كان محل نقد من البعض خاصة في الحالات التي يبدو فيها أن المحكومين قد عقدوا العزم على تبرئة المحكوم عليه على الرغم من وضوح الأدلة ضده.

ولكن لا يجوز بالطبع تأجيل عقوبة المصادرة والتي يكون موضوعها أشياء ضارة أو خطيرة، وذلك باعتبارها نوعاً من التدابير الاحترازية التي لا يجوز تأجيلها أو وقف النطق¹⁷⁴ بالعقوبة، خاصة أن علة التأجيل لا تتوفر في هذه الحالة.

وإذا توافرت هذه الشروط، فإن القاضي يستطيع دون أن يكون ملزماً بذلك أن يأمر بتأجيل النطق بالعقوبة، ولكن بشرط ألا تتجاوز مدة التأجيل عاماً من تاريخ صدور الحكم بالتأجيل.

وفي الجلسة المحددة للفصل في النطق بالعقوبة أو الإغفاء منها، فإن القاضي يكون أمامه ثلاث خيارات، أما الإغفاء من العقوبة وذلك في حالة انتهاء كافة الآثار المترتبة على الجريمة، بمعنى أن الجاني قد أصلح نفسه فعلاً، وكذلك تم إصلاح الضرر، وانتهى الاضطراب الناتج عن الجريمة، والحقيقة أن المشرع لم يستلزم ذلك صراحة، ولكن يبدو ذلك من علة التأجيل، فالتأجيل لا يكون إلا بغرض تحقق هذه الشروط فعلاً، والاختبار الثاني يتمثل في النطق بالعقوبة التي حددها القانون، وذلك إذا تبين له أن التأجيل لم يؤت بثماره، والخيار الثالث، هو تأجيل الفصل في موضوع العقوبة أو العفو عنها من جديد ويلجأ القاضي إلى هذا الاختيار الثالث إذا تبين له أن الجاني لازال في طريقه إلى تحقيق الشروط السابقة. ولم يحدد المشرع ما إذا كان من الممكن إقرار هذا التأجيل لأكثر من مرة أم

¹⁷⁴ جاسم محمد راشد، المرجع السابق، ص 232 إلى 234.

لا،والحقيقة أن المشرع قد ذكر إمكانية التأجيل مدة جديدة أخرى وهذا يعني أن التأجيل لا يكون إلا مرة واحدة،فلو أراد المشرع غير ذلك لاستخدام الجمع بدل من المفرد.

66حتى 70/132/بالإضافة إلى هذا فقد نص المشرع على صورة جديدة في المواد من 132 ألا وهي تأجيل النطق بالعقوبة المقترن بالامتنثال لأمر معينوتقتض هذه الصورة أن القاضي لا يكتفي بتأجيل النطق بالعقوبة وإنما يمكن أن يقرن هذا التأجيل بالامتنثال أوأداء أمر معين، والقاضي لا¹⁷⁵يستطيع أن يلجأ إلى هذه الصورة إذا كان القانون أواللائحة تعاقب على عدم التزامات محددة.

إلى جانب التأجيل البسيط والتأجيل المقترن بالامتنثال لأمر معين،نص المشرع الفرنسي في المواد 63/132 حتى 65/132 على صورة جديدة للتأجيل هي التأجيل المقرونبالوضع تحت الاختبار،ومضمون هذه الصورة الجديدةهي الدمج بين التأجيل البسيط والوضع تحت الاختبار.

ثانيا: دور تأجيل النطق بالعقوبة في استبعاد العقوبات قصيرة المدة السالبة للحرية

تبدوأهمية هذا البديل أنه _بالطبع _لا يجتمع مع عقوبة الحبس فالمفروض أن القاضي يؤجل النطق بكافة العقوبات المقررة للجنح والمخالفات فيما عدا مصادرة الأشياء الضارة أوالخطرة.

ولا شك أن التأجيل النطق بكافة العقوبات المقررة للجنح والمخالفات يؤدي أيضا إلى استبعاد الإكراه البدني في حالة الحكم بعقوبة الغرامة وعدم قيام المحكوم عليه تنفيذها.

وإذا كان التأجيل النطق بالعقوبة يدخل في إطار التفريد التشريعي والقضائي للعقوبة مما يجعلها أكثر ملائمة لشخصية المحكوم عليه،إلا أن القاضي يضع في اعتباره بالطبع الآثار السلبية التي تترتب على سلب الحرية لمدة قصيرة،ومن هنا يؤجل النطق بالعقوبة على أمل انصياع المحكوم عليه،وبالتالي إعفاؤه من العقاب.

ومما يبرز أهمية هذا البديل أنه يراعى الضحية وذلك عن طريق استلزام ضرورة توقف اضطراب الناتج عن الجريمة،وإصلاح الضرر الناشئ عنها،وهوبذلك لا يستبعد العقوبة السالبة للحرية قصيرة المدة فقط،وإنما يساهم أيضا في القضاء على عوامل أخرى قدتدفع إلى ارتكاب الجريمة.

ورغبة من المشرع،في استبعاد سلب الحرية بكافة صورته،نص على أنه في حالة اللجوء للغرامة التهديدية لإجبار المحكوم عليه لتنفيذ الالتزامات المفروضة عليه،فإنه منع اللجوء للإكراه البدني لتنفيذ¹⁷⁶هذه الأخيرة المادة 132_70من قانون العقوبات.

المطلب الثاني: نظامي البارول والوضع تحت الاختبار

¹⁷⁵المرجع نفسه،ص234 إلى236.

¹⁷⁶المرجع نفسه،ص238و240،241.

نظامين انجلوسكسونيان، ويتوقف نجاحهما على الالتزام بالقيود المفروضة على المفرج عنه أوالموضوع تحت الاختبار فتتهي المراقبة نهائيا،وفي الحالتين تقدم مساعدة ايجابية للجاني لتأهيله،وفي الحالتين يترتب على عدم مراعاة القواعد المفروضة سلب الحرية أي النظامين قابلان للإلغاء.

ولهذا سوف نتناول في هذا المطلب نظامين بديلين للعقوبة نتناول في الفرع الأول نظام البارول أما الفرع الثاني نتناول فيه الاختبار القضائي.

الفرع الأول: نظام البارول

نظام البارول نظام انجلوساكسوني يشبه إلى حد كبير نظام الإفراج المشروط الذي أخذت به الدول وبعد الاطلاع على المراجع المختلفة¹⁷⁷ اللاتينية وأقره التشريع الفرنسي والتشريعات التيأخذت عنه، حول هذا النظام تبين لنا من خلال البحث أن كل من المشرع المصري والجزائري لم يأخذ أي منهما بهذا النظام.

أولاً: تحديد معنى البارول

أي كلمة الشرف parolee honneur تعتبر كلمة اختصار لكلمة parole كلمة بارول واستخدامها في هذا المعنى يتفق مع تحديد معنى نظام البارول، إذا هوفي جوهره نوع من الإفراج عن المحكوم عليه الذي يتعهد أويعطي كلمة شرف بأن يلتزم سلوكا معينا، ويخضع لإشراف معين تحقيقا¹⁷⁸ لأغراض عقابية.

فهونظام انجلوساكسوني يشبه الإفراج المشروط الذي أقرته الدول اللاتينية، وهو عبارة عن أسلوب معاملة عقابية، بمقتضاه يفرج عن المحكوم عليه الذي أدى جزء من العقوبة، لتقويمه وتأهيله مع إخضاعه لنوع من الإشراف والتوجيه والمساعدة الايجابية.

¹⁷⁹ ويجوز إلغاء الإفراج إذا ارتكب المفرج عنه جريمة جديدة أوفشل في إتباع قواعد البارول.

ثانياً: شروط نظام البارول

1. أن يكون المحكوم عليه قد أمضى مدة معينة في السجن: لا يستفيد المحكوم عليه بهذا

النظام طبقا لقانون الاتحادي الأمريكي إلا إذا كان قضى ثلث مدة العقوبة المحكوم بها، وإذا كانت

تلك العقوبة مؤبدة يشترط أن يكون قد أمضى على الأقل 15 عاما.

¹⁷⁷ إسحاق إبراهيم، موجز علم الإجرام و العقاب، ط3، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2006، ص215.

¹⁷⁸ فوزية عبد الستار، المرجع السابق، ص431.

¹⁷⁹ نظير فرج مينا، المرجع السابق، ص219.

2. أن يكون المحكوم عليه حسن السيرة والسلوك في السجن: يتكفل الأخصائيون بالمؤسسة العقابية بإجراء فحص شامل لشخصية المسجون وتقدير ما إذا كان يستحق هذه المعاملة العقابية.

3. أن يكون المحكوم قد أوفى بالتزاماته المالية كنوع من حسن السلوك.¹⁸⁰

ثالثاً: مزايا نظام البارول

يشجع الخاضع له¹⁸¹ تمثل مرحلة البارول الوضع الوسط بين سلب الحرية والحرية الكاملة. على حسن السلوك، وسرعة التأهيل والإصلاح، إضافة إلى وجوده وسط أسرته. كما أنه ليس نظاماً تساهلياً بحيث لا بد من ثبوت جدارة الشخص قبل استفادته منه، وأنه لا يمنح للمجرمين الخطرين. ويعد هذا¹⁸² النظام أقل تكلفة من الناحية الاقتصادية.

رابعاً: الصلة بين الإفراج الشرطي ونظام البارول

مقارنة بين نظامي الإفراج الشرطي ونظام البارول يتبين أن التشابه بينهما كبير إلى الحد الذي يمكن القول بأن نظام البارول صورة حديثة للإفراج الشرطي. فالأسس التي يقوم عليها كلا النظامين واحدة، إذ يفترض كل منهما عقوبة مانعة للحرية توقع على المحكوم عليه. كذلك يتطلب كل منهما مضي فترة معينة وقد يختلف تحديدها وفقاً لهذين النظامين ولكن تمثل نسبة معينة من المدة المحكوم بها، وتتيح هذه المدة الفرصة للقائمين على المؤسسة العقابية لملاحظة سلوك المحكوم عليه ومدى حرصه على النظام ومدى رغبته في العمل واستعداده للتأهيل، حتى يمكن تقدير ملائمة المفرج عنه قبل انتهاء مدة العقوبة المقضي به.

كذلك يتشابه النظامان من حيث خضوع المفرج عنه لقيود معينة طوال مدة الإفراج ونظام البارول، بحيث إذا أخل بهذه الالتزامات أمكن إعادته مرة أخرى إلى المؤسسة العقابية.¹⁸³

أما وجه الاختلاف بينهما فهو أن البارول مطبق في الدول الانجلوساكسونية أما الإفراج المشروط فمطبق في الدول اللاتينية وفي المدة التي يشترطها البارول أقل من المدة التي يستلزمها الإفراج، كما

¹⁸⁰ إسحاق إبراهيم، المرجع السابق، ص 216.

¹⁸¹ نور الدين هندواوي، مبادئ علم العقاب، (دراسة مقارنة للنظم العقابية)، مؤسسة دار الكتب، الكويت، 1996، ص 238.

¹⁸² سعداوي محمد صغير، عقوبة العمل للنفع العام، المرجع السابق، ص 72.

¹⁸³ فوزية عبد الستار، المرجع السابق، ص 334، 335.

أنالتأهيل في البارول له صفة إيجابية في معاونة المفرج عنه على إعادة بناء نفسه اجتماعيا في حين¹⁸⁴ أنه في الإفراج المشروط يكتفي بالمراقبة.

خامسا : آثار نظامالبارول

يلتزم الخاضع لهذا النظام بالخضوع للإشرافاجتماعي الذي يعد جوهر هذا النظام والذي يعتبر معيار التمييز بينه وبين الإفراج المشروط المعمول به في غير الدولالانجلوساكسونية.

إذ يكون للمشرف سلطة على المفرج عنه ويتكفل المشرف في نفس الوقت في مساعدته إيجابيا بأن يوفق بينه وبين أسرتهوأصدقائه وأن يبحث له عن عمل يرتزق منه وأن يساعده في¹⁸⁵الحصول على معاونات مالية وعلى العلاج الطبي إذا كان في حاجة للمساعدة والعلاج.

الفرع الثاني: الوضع تحت الاختبار

يقضي هذا النظام عدم صدور أي حكم بعقوبة، فطبقا لأحكامه يخضع المتهم خلال فترة معينة لعدة شروط والتزامات، فإن أخل بها ترتب على ذلك محاكمته بصفة نهائية، وبالتالي توقف الدعوى الجنائية فترة معينة يخضع أثناءها المتهم لنظام الاختبار، فإذا فشل في ذلك رفعت عليه الدعوى.

ويقتررب هذا النظام مع نظام وقف التنفيذ والذي بمقتضاه يحكم القاضي بالعقوبة المقررة ولكن¹⁸⁶ مع إيقاف تنفيذها فترة معينة للاختبار سلوك المتهم.

هذا وقد أخذ قانون¹⁸⁷ وقد نص عليه القانونالمصري سنة 1966 في المواد 91/89. الأحداث المصري رقم 31 لسنة 1974 لأول مرقةبنظام الاختبار القضائي فنص في المادة الثامنة على هذا الإجراء بوصفه من ضمن التدابير المحتمل تطبيقها على الحدث الذي لم يتجاوزسنه خمس عشر سنة إذا ارتكب جريمة.

كما نصت المادة 19 على أنه تنتهي حتما جميع التدابير التقويمية المبينة بالمادة 7 ببلوغ المحكوم عليه الحادية عشرة سنة.ومع ذلك يجوز للمحكمة في مواد الجنائيات بناء على طلب من النيابة العامة وبعد أخذ رأي المراقب الاجتماعي الحكم بوضع المحكوم عليه تحت الاختبار القضائي لمدة لا تزيد على سنتين،وهذه الحالة الأخيرة هي الحالة الوحيدة التي أخذ فيها القانون المصري بنظام الاختبار القضائي لمتهم قد تجاوز سن الرشد.

¹⁸⁴ نظير فرج مينا، المرجع السابق، ص221.

¹⁸⁵ إسحاق إبراهيم، المرجع السابق، ص216.

¹⁸⁶ نور الدين هنداي، المرجع السابق، ص233.

¹⁸⁷ حسني عبد الحميد، بدائل العقوبات السالبة للحرية في الشريعة الإسلامية، ط1، دار النفائس، الأردن، 2007، ص154.

وقد أوصت الحلقة الثانية لمكافحة الجريمة التي عقدت بالقاهرة من 2 إلى 5 يناير 1963 بالأخذ بنظام الاختبار القضائي ((كإجراء مستقل مع تقريره أيضا إلى جانب نظام وقف تنفيذ العقوبة، وذلك بالنص على اقتران الحكم بوقف تنفيذ العقوبة بهذا التدبير، ومن ثم يكون للقاضي حرية الاختيار بين النطق بالوضع تحت الاختبار القضائي، أو النص عليه إلى جانب الحكم بوقف تنفيذ¹⁸⁸ العقوبة، مع استقاء نظام وقف تنفيذ العقوبة على ما هو عليه في القانون)).

أما المشرع¹⁸⁹ كما أخذ به المشرع الفرنسي سنة 1957 في قانون الإجراءات الجنائية، الجزائري لم يأخذ بهذا النظام وذلك من خلال اطلعنا على نصوصه القانونية لم نجد أي سند أو نص قانوني يتناول هذا النظام.

أولاً: تعريف الوضع تحت الاختبار

يقصد به إطلاق سراح المحكوم عليه بعقوبة مقيدة للحرية ووضعه تحت الاختبار، ومنحه حرية بشكل مشروط بحيث تتم مراقبته أثناء الفترة المقررة للعقوبة للتحقق من التزاماته بالشروط، ويخضع المحكوم عليه خلال فترة الاختبار إلى الإشراف والتوجيه من الجهات المعنية وكذلك تلقي¹⁹⁰ المساعدة خلاله هذه الفترة.

ثانياً: شروط الوضع تحت الاختبار

يتطلب تقرير الاختبار شروط منها:

1. أن يكون المحكوم عليه جديراً بالمعاملة العقابية في الوسط الحر. وأن يكفل له هذا الوسط على نحو أفضل سرعة تأهيله واندماجه في المجتمع، ويقتضي توافر هذا الشرط أن يسبق الحكم فحص اجتماعي وطبي للمتهم.

2. ويشترط أن تكون العقوبة هي الحبس قصير المدة، فإذا كانت العقوبة أشد فهذا يدل على خطورة معاملة المحكوم عليه عقابياً في الوسط الحر ولا يجوز بالتالي الحكم بوضعه تحت الاختبار.¹⁹¹

3. فرض التزامات على المحكوم عليه بالخضوع للرقابة القضائية والإشراف القضائي.

ثالثاً: أنواع الوضع تحت الاختبار

الاختبار القضائي نوعين هما:

¹⁸⁸ رؤوف عبيد، المرجع السابق، ص 709، 710.

¹⁸⁹ سعداوي محمد صغير، عقوبة العمل للنفع العام، المرجع السابق، ص 75.

¹⁹⁰ عماد ربيع وآخرون، المرجع السابق، ص 242.

¹⁹¹ فتوح عبد الله الشاذلي، المرجع السابق، ص 584.

أ.الوضع تحت الاختبار قبل صدور الحكم

يتحقق هذا النوع حينما يدرس القاضي وقائع الدعوى وظروف المتهم ويرى أنه جدير بالإدانة، ولكنه لا ينطق بحكم الإدانة وإنما يوقف السير في الدعوى ويحدد القاضي فترة يخضع فيها المتهم للاختبار، فإذا أمضى فترة الاختبار دون الإخلال بالتزاماته فإن الحكم لا يصدر ضده أما إذا أخل بهذه الالتزامات¹⁹² فإن الحكم يقضي بالعقوبة الملائمة.

ب.الوضع تحت الاختبار بعد صدور الحكم

تعرف هذه الصورة كذلك "الاختبار المضاف إلي إيقاف التنفيذ" ومن هذه التسمية تتضح معالم هذه الصورة حيث يصدر القاضي حكمه بالإدانة بالعقوبة يقرنه بوقف التنفيذ لمدة معينة يطلب من المحكوم عليه خلالها أن يسلك سلوكا حسنا، ولكنه يكن خلال فترة التجربة تحت رقابته وتوجيه شخص¹⁹³. يسمى مشرف أو الاختبار، وهذا ما يميز هذه الصورة عن نظام وقف تنفيذ العقوبة البسيط.

رابعاً: القيمة العقابية للوضع تحت الاختبار

إن نظام الوضع تحت الاختبار يعتبر بديلاً للحبس قصير المدة. يضمن استمرار الجاني في الإنفاق على عائلته وعدم حرمانهم من مصدر رزقهم، ويمنح الجاني كثيراً من الحرية مع حماية المجتمع في ذات الوقت من أي سلوك، كما يساعد الجاني على سرعة تأهيله اجتماعياً بتركه يعيش بين أرجاء المجتمع ويتصل به مباشرة، حتى أنه يخفف من تكاليف مكافحة الإجرام التي يتحملها المجتمع بالمقارنة بتكاليف حبس الجاني.

خامساً: مدة الاختبار

من البديهي أن الالتزامات التي تفرض على الموضوع تحت الاختبار، وخضوعه لإشرافاً اجتماعياً والرقابة القضائية يجب أن يكون في خلال فترة محددة، ويذهب أغلب التشريعات إلى تحديد هذه المدة بين حدين أدنى وأقصى ويترك سلطة تقدير المدة الملائمة فيما بين هذين، وقد حدد المشرع¹⁹⁴ الحدين، لحالة كل محكوم عليه على حداً، وسلطة تعديلها إذا حدث ما يقتضي ذلك،¹⁹⁵ الفرنسي هذه المدة بأن جعلها تتراوح بين 3 و 5 سنوات.

كما أوصت الحلقة الثانية لمكافحة الجريمة التي عقدت بالقاهرة أن تكون مدة الاختبار القضائي محصورة بين حد أدنى لا يقل عن ستة أشهر وحد أقصى لا يزيد على ثلاثة سنوات، وأن يكون ضابط

¹⁹² فوزية عبد الستار، المرجع السابق، ص 416 و 418، 419.

¹⁹³ حسني عبد الحميد، المرجع السابق، ص 155.

¹⁹⁴ سعداوي محمد صغير، العقوبة وبدائلها في السياسة الجنائية المعاصرة، المرجع السابق، ص 124، 125.

¹⁹⁵ فوزية عبد الستار، المرجع السابق، ص 421.

الاختبار القضائي من موظفي "طول الوقت" التابعين لوزارة العدل الحاصلين على مؤهل عال بعد قضاء فترة تدريب مناسبة، وأن يكون على رأس جهاز الاختبار القضائي مجلس تحدد اختصاصاته¹⁹⁶ وفقا للقانون.

¹⁹⁶رؤوف عبيد، المرجع السابق، ص709.

الخاتمة:

إننا وبعد أن أنهينا هذه الدراسة للعقوبات البديلة فإنه يظهر لنا من خلالها أن العمل بنظام العقوبات البديلة لا يعني بأي حال من الأحوال تعطيل العمل بالعقوبات السالبة للحرية ولما اتضح لكثير من التشريعات أن العقوبات السالبة للحرية يترتب عليها كثير من السلبيات التي أفقدتها تحقيق أغراض العقوبة ومكافحة الجريمة بدون اللجوء إلى سلب الحرية الذي يشكل مطلباً يستحق الاعتراف، فالدولة لا تهدف إلى التكتيل بالأفراد بسلب حرياتهم وإنما تلجأ إلى ذلك لضرورته في خدمة أمن المجتمع وإصلاح المحكوم عليهم وإعادة دمجهم بعد انقضاء مدة العقوبة لكن ذلك يستدعي تطبيق برامج إصلاح بدقة وعناية وهو ما يتعذر تحقيقه مع ازدحام أعداد النزلاء في مراكز الإصلاح والتأهيل.

الأمر الذي دفع التشريعات وخاصة التشريع الجزائري والمصري والفرنسي إلى المناداة بتطبيق العقوبات البديلة والأخذ بها.

وقد حاولنا في بداية هذا البحث المتواضع إبراز مفهوم العقوبات البديلة والأسباب التي أدت باللجوء إليها وإبراز ذاتية هذه البدائل بحيث لا تختلط بأنظمة أخرى مثل بدائل الدعوى الجنائية وبدائل الحبس الاحتياطي والعفو.

ولقد كانت أولى البدائل التي تطرقنا إليها عقوبة العمل للنفع العام حيث نصت عليه التشريعات الثلاثة كبديل للعقوبة السالبة للحرية قصيرة المدة، فقد استخدمه المشرع المصري كبديل للحبس وكبديل للإكراه البدني، واستخدمه المشرع الجزائري كعقوبة بديلة للحبس فقط، كما استخدمه المشرع الفرنسي على نطاق أكثر اتساعاً.

وإلى جانب عقوبة العمل للنفع العام عقوبة الغرامة العادية التي تعتبر عقوبة بديلة في بعض الأحيان، لا يؤثر في هذا إمكانية اللجوء إلى الإكراه البدني، كطريق استثنائي، ويضاف إلى ذلك في حالة النص على الغرامة أو الحبس فإن القاضي يلجأ عادة إلى الغرامة بدلاً من الحبس إذا قدر ذلك صلاحية المحكوم عليه.

وقد انفرد المشرع الفرنسي بثلاث صور جديدة عدا عن المشرعين المصري والجزائري عقوبة أيام الغرامة، والرقابة الإلكترونية، وتأجيل النطق بالعقوبة فأيام الغرامة تمثل صورة منصور الغرامة ولكنها تراعى فيها ظروف المحكوم عليه، بحيث يحكم بها على نحو لا يمس ما يلزم أساسيات المحكوم عليه، ثم تأتي أحدث الصور وهي الرقابة الإلكترونية للمحكوم عليه بعقوبة سالبة للحرية لا تتجاوز عام، أو بقي منها مدة عام، من خلال تنظيم تحركات المحكوم عليه، والمفروض بحقه هذا التدبير، فهو مقيد في مكان وزمان محددين تبعاً للإجراءات المعينة في كيفية تنفيذ العقوبة.

ولعل تأجيل العقوبة يعد صورة مثالية في هذا الشأن فهو يفترض أن هناك بوادر على إصلاح الضرر الناتج عن الجريمة وأن الاضطراب الناتج عنها في طريقه إلى التوقف، وأن الجاني نفسه في طريقه إلى إصلاح نفسه، ويعطي للجاني مهلة معينة لإتمام ما بدأه بحيث إذا تم تنفيذ ما فرض عليه يتم إعفاء المحكوم عليه من العقوبة، وإلا تم النطق بها.

وإلى جانب العقوبات داخل النظام الجنائي التي تحدثنا عنها سابقا فقد حاولنا دراسة العقوبات البديلة خارج النظام الجنائي وهي العقوبات المقيدة للحقوق التي اعتبرها المشرع الفرنسي عقوبات بديلة للحبس التي حددها على سبيل الحصر، فهي مختلفة الجسامة، وتشارك في أنها تمس بصفة مباشرة أو غير مباشرة بحقوق الأفراد، على خلاف التشريعين المصري والجزائري الذي يعتبران هذه العقوبات من قبيل العقوبات الأصلية والعقوبات التكميلية، بالإضافة إلى ذلك يعتبر الجزاء الإداري أهم البدائل خارج النظام الجنائي ذات خاصية عقابية توقعها السلطات إدارية تقليدية، وهي بصددها ممارستها لسلطتها العامة اتجاه الأفراد.

ولقد حاولنا في نهاية هذه الدراسة إبراز دور الأحكام المشروطة كبديل للعقوبة السالبة للحرية، كون أن هذه الأنظمة تنهض على تحقيق نوع من المعاملة الجزائية في الوسط الحر، فإما تخلي سبيل المحكوم عليه قبل إكمال مدة العقوبة، وإما تحول دون صدور الحكم بعقوبة سالبة للحرية أو تحول دون تنفيذه.

وفي النهاية نخلص إلى أن المشرع الجزائري أخذ بفكرة إصلاح المحكوم عليهم وإعادة تم إلى حظيرة المجتمع وهو ما يتجلى بالنص في القانون رقم: 04_05 المؤرخ في 06 فبراير 2005 وهو قانون تنظيم السجون وإعادة الإدماج الاجتماعي للمحبوسين.

وهو واقع الحال في الجزائر التي تعمل على تطبيق السياسة العقابية وقد عمل المشرع الجزائري أيضا على الأخذ بعنصر الإصلاح من حيث تقييد حرية المحكوم عليه وهو ما يتجلى في صدور قانون رقم 01_09 المؤرخ في 25 فبراير 2009 والمعدل والمتمم لقانون العقوبات والذي تضمن عقوبة جديدة وهي عقوبة العمل للنفع العام وبعد دراسة عقوبة العمل للنفع العام فإنه لا يمكن الجزم بنجاح هذه العقوبة نظرا لحداتها لأن مسار الدولة الجزائرية نحو إصلاح العدالة وإصلاح المحكوم عليه والوصول إلى تحقيق سياسة جنائية عقابية حديثة يتطلب الوقت الكافي والمجهودات والإمكانات المادية والبشرية للتمكن من فهم الواقع الجزائري.

ونظرا لأهمية هذا الموضوع والميزات التي جاء بها للمحكوم عليه، إلا أن هذه العقوبات حالت دون تطبيقها في الدول العربية وذلك كون هذا الموضوع ينقصه نوع من الموضوعية، ولهذا ما ينبغي الإيلاء به في هذا المجال:

1. أن تولى هذه البدائل في الوطن العربي مزيدا من الاهتمام خاصة المشرع الجزائري، أكان ذلك على المستوى النظري أو العلمي من إجراء للأبحاث والدراسات المساعدة على تطبيقها أما من الناحية المادية إنشاء مرافق وإيجاد آليات مناسبة لها.

2. إقامة لقاءات وندوات علمية وتنظيم دورات تدريبية للتعريف بهذا النوع من العقوبات وتبيان قيمتها لقبولها والتتويه بتطبيقها وذكر أنواعها لكي لا تبقى البدائل مجرد حبر على ورق كما تبين هذه اللقاءات مشاكل عقوبة الحبس والاحتفاظ المتزايد بالسجون.

3. توفير القناعة التامة للقضاة بجدواها حتى يثقوا بها وذلك عن طريق إجراء حوار أو لقاءات وإعداد برامج مكثفة مع القضاة وطرح البدائل الممكنة للأوضاع الاجتماعية والثقافية والدينية والسياسية للمحكوم عليه.

4. مراعاة وسائل نجاح العقوبات البديلة لتجنب بعض الجناة الآثار السلبية لعقوبة السجن وتقويم سلوكهم وبهذا إنجاح البدائل التي تعمل على إصلاح المحكوم عليهم وإدماجهم داخل المجتمع.

5. قيام الباحثين بدراسة علمية حول هذا الموضوع ودراسة ميدانية لحالة المحكوم عليهم داخل السجون قبل تطبيق العقوبات البديلة وخارج السجون بعد تطبيقها وذكر النتائج العلمية لتطبيق العقوبات البديلة، وذلك بنشر آثارها على السجين والمجتمع ومن ثم تحديد مدى تحقيقها للغرض الذي أنشئت من أجله.

6. تضافر وتكاتف كل الجهود على كافة المستويات بداية من المشرع إلى الجهات القضائية والجهات الرقابية وحتى المؤسسات التي تنفذ لديها العقوبة البديلة من أجل ضمان نجاح النص القانوني على أرض الواقع.

ملخص:

العقوبات السالبة للحرية قصيرة المدة تثير العديد من المشاكل، لعل أهمها مدى ملائمتها لتحقيق أغراض العقوبة، والآثار السلبية التي تترتب عليها. وترجع ظاهرة العقوبات السالبة للحرية في تعدد النصوص القانونية التي تقرر هذه العقوبات، والسلطة التقديرية للقاضي ووجود الظروف المخففة والأعدار المعفية القانونية المخففة، وبسبب الآثار السلبية حاولت التشريعات المختلفة التخلص من العقوبات السالبة للحرية قصيرة المدة، وذلك بإيجاد بدائل لا تنطوي على ذات الآثار السلبية التي أظهرتها تطبيق العقوبات السالبة للحرية وفي نفس الوقت لا تبخل بتحقيق أغراض الجزاء الجنائي كما أن تكون هذه العقوبات قد جاءت لتحل محل المشاكل التي أثارها العقوبات التقليدية، عن طريق الاستفادة منها مما تنطوي عليه من إيجابيات على المحكوم عليه بعقوبة الحبس قصير المدة، بإصلاحه وتأهيله وإدماجه داخل المجتمع وعدم اختلاطه بالمحبوسين الأكثر خطورة. وهذه البدائل تتمثل في العقوبات داخل النظام الجنائي هي عقوبة العمل للنفع العام، والرقابة الالكترونية والغرامات الغرامة العادية والغرامة اليومية، ومنها ما هو خارج النظام الجنائي العقوبات المقيدة للحقوق والجزاء الإداري، ووقف تنفيذ العقوبات، وتأجيل النطق بالعقوبة، ونظام البارول والوضع تحت الاختبار.

Résumé:

Les peines privatives de liberté de courte durée soulèvent de nombreux problèmes, et notamment de leur pertinence pour atteindre les objectifs de la peine et les conséquences négatives qui en découlent. Les peines privatives de liberté sont basées sur des textes juridiques qui décident de cette punition, le pouvoir discrétionnaire du juge, l'existence de circonstances atténuantes et les excuses légales exemptant et atténuant. Vu les conséquences négatives de cette punition, diverses législations ont essayé de se rédimmer des peines privatives de liberté de courte durée afin de trouver des alternatives ne contenant pas les mêmes effets négatifs parus lors l'application des peines privatives ne contiennent pas les mêmes effets négatifs parus lors l'application des peines privatives de libertés et a la fois sans préjudice a la réalisation des objectifs de la sanction pénale. ces sanctions sont venues a surmonter les problèmes soulevés par les précédents sanctions en tirant profit

de leurs points positifs sur le condamné par la peine de prison de courte durée ,et ce par son reforme, réadaptation et réinsertion dans la sociétés sans rencontrer les prisonniers les plus dangereux.ces alternatives sont des peines en dedans du système pénale tels que la sanction de travail pour l intérêt public et le control électronique et les sortes d amendes a savoir celles des amendes pénale que les amendes quotidiennesm.et aussi des peines en dehors du système pénal tels que les peines restrictives Des droits, les sanctions administratives, suspension de l'exécution de la peine, ajournement du prononce de la peine, système de parole et la mise sous test.

فهرس المحتويات:

الصفحة	المحتوى
	الإهداء
	الشكر
1	مقدمة
9	فصل تمهيدي: الأحكام العامة للعقوبات البديلة
11	المبحث الأول: مفهوم العقوبات البديلة
12	المطلب الأول: تعريف العقوبات البديلة وشروطها
12	الفرع الأول: تعريف العقوبات البديلة
12	أولاً: المعنى اللغوي للعقوبات البديلة
12	ثانياً: المعنى الاصطلاحي للعقوبات البديلة
13	الفرع الثاني: شروط العقوبات البديلة
14	المطلب الثاني: أسباب وذاتية العقوبات البديلة
14	الفرع الأول: أسباب العقوبات البديلة
15	الفرع الثاني: ذاتية العقوبات البديلة
15	أولاً: طبيعة العقوبات البديلة
19	ثانياً: التفرقة بين العقوبات البديلة والأنظمة الأخرى
24	المبحث الثاني: مقاصد العقوبات البديلة في تحقيق السياسة الجنائية الحديثة
25	المطلب الأول: مبررات فرض العقوبات البديلة وخصائصها
25	الفرع الأول: مبررات فرض العقوبات البديلة
26	الفرع الثاني: خصائص العقوبات البديلة

26	أولاً: مشروعية وشرعية العقوبات البديلة
28	ثانياً: شخصية العقوبة البديلة
28	ثالثاً: قضائية العقوبة البديلة
29	رابعاً: تحقيق العقوبات البديلة لأغراض العقوبة
29	خامساً: تحقيق العقوبات البديلة مبدأ المساواة
30	المطلب الثاني: ضوابط ووسائل نجاح العقوبات البديلة
30	الفرع الأول: ضوابط نجاح العقوبات البديلة
31	الفرع الثاني: وسائل نجاح العقوبات البديلة
33	الفصل الأول: العقوبات البديلة داخل النظام الجنائي
33	المبحث الأول: عقوبة العمل للمنفعة العامة والرقابة الالكترونية
34	المطلب الأول: عقوبة العمل للنفع العام
34	الفرع الأول: الجانب الموضوعي لعقوبة العمل للنفع العام
34	أولاً: تعريف عقوبة العمل للمنفعة العامة
35	ثانياً: أغراض عقوبة العمل للمنفعة العامة
36	ثالثاً: القيمة العقابية لنظام العمل للمنفعة العامة
36	رابعاً: حالات تطبيق عقوبة العمل للنفع العام
37	الفرع الثاني: الجانب الإجرائي لعقوبة العمل للنفع العام.
38	أولاً: الإجراءات السابقة للتنفيذ
41	ثانياً: الإجراءات المصاحبة و التالية للتنفيذ
44	ثالثاً: آثار تطبيق عقوبة العمل للنفع العام

45	المطلب الثاني: الرقابة الالكترونية.
46	الفرع الأول: مفهوم الرقابة الالكترونية
46	أولاً: تعريفها
46	ثانياً: شروط تطبيق الرقابة الالكترونية
47	الفرع الثاني: طريقة تنفيذ الوضع تحت المراقبة الالكترونية
47	أولاً: آلية عمل السوار الالكتروني
48	ثانياً: واجبات الشخص الموضوع تحت الرقابة
49	ثالثاً: الرقابة على سير تنفيذ الوضع تحت المراقبة الالكترونية
51	المبحث الثاني: الغرامات
51	المطلب الأول: الغرامة الجنائية
51	الفرع الأول: مفهوم الغرامة الجنائية
51	أولاً: تعريف الغرامة
52	ثانياً : صور الغرامة
53	ثالثاً: القيمة العقابية للغرامة
54	الفرع الثاني: وسيلة تنفيذ الغرامة ودورها كبديل للعقوبات السالبة للحرية
54	أولاً: وسيلة تنفيذ الغرامة
55	ثانياً: دور الغرامة كبديل للحبس قصير المدة
56	المطلب الثاني: الغرامة اليومية
56	الفرع الأول: مفهوم الغرامة اليومية

56	أولاً: تعريف الغرامة اليومية
57	ثانياً: القيمة العقابية للغرامة اليومية
58	الفرع الثاني: الغرامة اليومية كعقوبة بديلة للحبس قصير المدة.
59	الفصل الثاني: العقوبات البديلة خارج النظام الجنائي
59	المبحث الأول: العقوبات المقيدة للحقوق والجزاء الإداري
59	المطلب الأول: العقوبات المقيدة للحقوق
60	الفرع الأول: المصادرة
60	أولاً: تعريفها
60	ثانياً: أنواع المصادرة
61	ثالثاً: شروط المصادرة
61	رابعاً: نطاق عقوبة المصادرة
64	الفرع الثاني: العقوبات السالبة للحقوق الأخرى
64	أولاً: توقيف أو إلغاء رخصة القيادة
64	ثانياً: الحظر من استعمال الشيكات أو استعمال بطاقات الدفع
65	ثالثاً: الحرمان من حمل الأسلحة
65	رابعاً: وقف ما يملكه الجاني من سيارات وحظر قيادته له
65	خامساً: المنع من مزاوله نشاط اجتماعي أو مهني

65	سادسا: سحب رخصة الصيد المصاحب بحظر تسليم رخصة جديدة بحد أقصى 5 سنوات.
65	المطلب الثاني: الجزاء الإداري
66	الفرع الأول: مفهوم الجزاء الإداري
66	أولا: تعريف الجزاء الإداري
67	ثانيا: أنواع الجزاء الإداري
68	الفرع الثاني: صور الجزاء الإداري
68	أولا: الجزاءات المالية
69	ثانيا: العقوبات الإدارية المقيدة للحقوق
70	المبحث الثاني: الأحكام المشروطة
70	المطلب الأول: وقف تنفيذ العقوبات وتأجيل النطق بها
70	الفرع الأول: وقف تنفيذ العقوبة
71	أولا: إيقاف تنفيذ العقوبة
76	ثانيا: الإفراج المشروط
81	الفرع الثاني: تأجيل النطق بالعقوبة
81	أولا: مفهوم تأجيل النطق بالعقوبة
83	ثانيا: دور تأجيل النطق بالعقوبة في استبعاد العقوبات قصيرة المدة السالبة للحرية
84	المطلب الثاني: نظامي البارول والوضع تحت الاختبار
84	الفرع الأول: نظام البارول

85	أولاً: تحديد معنى البارول
85	ثانياً: شروط نظام البارول
86	ثالثاً: مزايا نظام البارول
86	رابعاً: الصلة بين الإفراج الشرطي ونظام البارول
87	خامساً: آثار نظام البارول
87	الفرع الثاني: الوضع تحت الاختبار
88	أولاً: تعريف الوضع تحت الاختبار
89	ثانياً: شروط الوضع تحت الاختبار
89	ثالثاً: أنواع الوضع تحت الاختبار
90	رابعاً: القيمة العقابية للوضع تحت الاختبار
90	خامساً: مدة الاختبار
91	الخاتمة

قائمة المراجع:

أولاً: الكتب

أ: باللغة العربية

1. أحسن بوسقيعة، المصالحة في المواد الجزائية بوجه عام وفي المواد الجمركية بوجه خاص، ط 2، دارهومة، 2008.
2. أحسن بوسقيعة، الوجيز في القانون الجزائي العام، ط12، دار هومة، الجزائر، 2012-2013.
3. أكرم نشأت إبراهيم، القواعد العامة في قانون العقوبات المقارن، الدارالجامعية، الإسكندرية، ب.س.ن.
4. أمين مصطفى محمد، علم الجزاء الجنائي، دار الجامعة الجديدة للنشر، الإسكندرية، ب.س.ن.
5. ابن منظور، لسان العرب، المجلد الأول، دار الحديث، القاهرة، ب.س.ن.
6. إسحاق إبراهيم، موجز علم الإجرام والعقاب، ط3، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2006.
7. بن شيخ لحسين، مبادئ القانون الجزائي العام، دار هومة، الجزائر، 2002.
8. جاسم محمد راشد الخديم العنتيلي، بدائل العقوبات السالبة للحرية، (دراسة مقارنة)، دار النهضة العربية، القاهرة، 2000.
9. حاتم حسن موسى بكار، سلطة القاضي الجنائي في تقدير العقوبة و التدابير الاحترازية، منشأة المعارف، الإسكندرية، 2002.
10. حسني عبد الحميد، بدائل العقوبات السالبة للحرية في الشريعة الإسلامية، ط1، دار النفائس، الأردن، 2007.
11. رؤوف عبيد، مبادئ القسم العام من التشريع العقابي، ط4، دار الفكر العربي، 1979.
12. سائح سنقوقة، قاضي تطبيق العقوبات بين الواقع والقانون في ظل التشريع الجزائري، دار هومة، الجزائر، 2013.
13. سعداوي محمد صغير، العقوبة وبدائلها في السياسة الجنائية المعاصرة، دار الخلدونية، الجزائر، 2012.
14. سعداوي محمد صغير، عقوبة العمل للنفع العام، دار الخلدونية، الجزائر، 2013.

15. سليمان عبد المنعم، النظرية العامة لقانون العقوبات، (دراسة مقارنة)، منشورات الحلبي، بيروت، 2003.
16. عبد الحميد الشواربي، التنفيذ الجنائي في ضوء الفقه والقضاء، منشأة المعارف، الإسكندرية.ب.د.ن.
17. عبد القادر عدو، مبادئ قانون العقوبات الجزائري القسم العام_ نظرية الجريمة والجزاء_، دار هومة، الجزائر، 2010.
18. عبد القادر قهوجي، شرح قانون العقوبات، ط1، منشورات الحلبي، بيروت، 2009.
19. عبد الفتاح مراد، التعليق على قانون العقوبات المصري، مصر، ب.س.ن.
20. عبد الله أوهايبي، شرح قانون العقوبات الجزائري قسم عام، موفم للنشر، الجزائر، 2013.
21. عبد الله سليمان، شرح قانون العقوبات الجزائري القسم العام، الجزء الثاني، ط5، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2010.
22. علي بوليحية بن بوخميس، بدائل الحبس المؤقت- الاحتياطي - دار الهدى، الجزائر، 2004.
23. عماد محمد ربيع وآخرون، أصول علم الإجرام والعقاب، ط1، دار وائل للنشر و التوزيع، عمان، 2010.
24. غسان رباح، العفو عن الأعمال الجرمية، (دراسة مقارنة في التشريعات العربية)، ط1، منشورات الحلبي، 2006.
25. فتوح عبد الله الشاذلي، أساسيات علم الإجرام والعقاب، ط1، منشورات الحلبي، مصر، 2006.
26. فوزية عبد الستار، مبادئ علم الإجرام والعقاب، دارالمطبوعات الجامعية، القاهرة، 2007.
27. كامل السعيد، شرح الأحكام العامة في قانون العقوبات، (دراسة مقارنة)، ط1، دار الثقافة للنشر والتوزيع، الأردن، 2009.
28. لحسين بن شيخ آث ملويا، دروس في القانون الجزائري العام، دارهومة، الجزائر، 2012.
29. محمد مصطفى، الجرائم الاقتصادية في القانون المقارن، الجزء الأول، الطبعة الثانية، القاهرة، ب.س.ن.

30. محمود نجيب حسني، شرح قانون العقوبات اللبناني القسم العام، ط2، دار النفري للطباعة،بيروت،1975.

31. معارفه بدر الدين،نظام الإفراج المشروط،(دراسة مقارنة)،دار هومة، الجزائر ، 2010.

32. نظير فرج مينا، الموجز في علمي الإجرام والعقاب، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر،ب.س.ن.

33. نور الدين هنداي، مبادئ علم العقاب،(دراسة مقارنة للنظم العقابية)، مؤسسة دار الكتب، الكويت،ب.س.ن.

ب: باللغة الفرنسية

1. Bernardbouloc et haritinimasopoulou, droit pénal général et procédure pénal, EditionDalloz,paris, 2011.

2.sylvainjacobin et haritni masopoulou, droit pénal général et procédure pénal, édition Dalloz, paris, 2011.

ثالثا: المجالات:

1.خوري عمر،مقال بعنوان الإفراج المشروط كوسيلة لإعادة إدماج المحبوسين،المجلة الجزائرية للعلوم الاقتصادية القانونية والسياسية، جامعة الجزائر، عدد الأول، 2009

2. زيدومة درياس،مقال بعنوان عقوبة العمل للنفع العام بين اعتبارات السياسة العقابية المعاصرة والواقع الجزائري،المجلة الجزائرية للعلوم القانونية الاقتصادية والسياسية، كلية الحقوق ،جامعة الجزائر،عدد4،2011.

3.صفاء أوتاني،العمل للمنفعة العامة في السياسة العقابية المعاصرة، (دراسة مقارنة)، مجلة جامعة دمشق للعلوم الاقتصادية والقانونية، جامعة دمشق، العدد الثاني، 2009.

4.صفاء أوتاني، الوضع تحت الرقابة الالكترونية "السوار الالكتروني" في السياسة العقابية الفرنسية، مجلة جامعة دمشق للعلوم الاقتصادية والقانونية، كلية الحقوق، جامعة دمشق، العدد الثاني، 2009.

3.عبد الفتاح الصبروتي،مقال بعنوان العقوبة السالبة للحرية في التشريعات المعاصرة،مجلة المحاماة، العددان الثالث والرابع،مارس و أبريل،مصر،1969.

4. عبد الله درميش، مقال منشور بمجلة المحاكم المغربية، مختلف أشكال بدائل العقوبات السالبة للحرية، مدونة القانون والقضاء المغربي، عدد 86، ب.س.ن.
5. غنام محمد غنام، القانون الإداري الجنائي والصعوبات التي تحول دون تطوره، مجلة الحقوق الكويتية، العدد الأول، مارس 1994.
6. المجلة القضائية للمحكمة العليا، العدد الثاني، سنة 2012.

ثانيا: المذكرات

1. بن يونس فريدة، تنفيذ الأحكام الجزائية، أطروحة لنيل شهادة دكتوراه، جامعة بسكرة، الجزائر، 2013.
2. خوري عمر، السياسة العقابية في القانون الجزائري، (دراسة مقارنة)، أطروحة لنيل شهادة دكتوراه، كلية الحقوق، جامعة يوسف بن خدة، الجزائر، 2008.
3. شينون خالد، العمل للنفع العام كعقوبة بديلة عن العقوبة السالبة للحرية، شهادة ماجستير، جامعة بن عكنون، الجزائر، 2010/2009.
4. عبد الله بن علي الخثعمي، بدائل العقوبات السالبة للحرية بين الواقع والمأمول، (دراسة مقارنة)، رسالة ماجستير في العلوم الاجتماعية جامعة نايف للعلوم الأمنية، الرياض، 2010_2008.
5. قروف أسماء العقوبة الإدارية كبديل عن الجزاء الجنائي، مذكرة مكملة من متطلبات شهادة الماستر، جامعة محمد خيضر بسكرة، الجزائر، 2013-2012.
6. محمد عثمان، الغرامة الإدارية كآلية بديلة من العقوبة الجنائية، مذكرة مكملة من متطلبات شهادة الماستر، جامعة محمد خيضر، بسكرة، الجزائر، 2013-2012.

رابعا: التشريعات

1. الأمر رقم 66-155 المؤرخ في 8 يونيو 1966، يتضمن قانون الإجراءات الجزائية المتمم بالأمر رقم 11-02 المؤرخ في 23 فبراير 2011.

2. الأمر رقم 66-156 المؤرخ في 18 صفر 1376 الموافق 8 يوليو 1966 والمتضمن قانون العقوبات المعدل و المتمم بالأمر رقم 11-14 المؤرخ في 02 أوت 2011 الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية، العدد 15، الصادر ب 11 ربيع الأول 1430 الموافق 8 مارس 2009..

3. المنشور الوزاري رقم 02 المؤرخ في 21/04/2009، المتضمن كفايات تطبيق عقوبة العمل للنفع العام في القانون الجزائري.

سادسا: الملتقيات والندوات

1. محمد عبد الله ولد محمدن الشنقيطي، أنواع العقوبات البديلة التي تطبق على الكبار، ملتقى الاتجاهات الحديثة في العقوبات البديلة، جامعة نايف العربية للعلوم الأمنية بالسعودية، يومي 17-1432/11/19.

2. مضواح بن محمد آل مضواح، بدائل العقوبات السالبة للحرية مفهومها وفلسفتها، ندوة بدائل العقوبات السالبة للحرية بالتعاون مع إدارة السجون الجزائرية، جامعة نايف العربية للعلوم الأمنية، الجزائر، 10-12/12/2012.

سابعا: المحاضرات

1. جبارة عمر، محاضرة بعنوان دور النيابة العامة في تنفيذ عقوبة العمل للنفع العام، بفندق مازافران - زرالدة_الجزائر، يومي 05-06 أكتوبر 2011

3. أيلي كلاس، محاضرة في العقوبات البديلة، جامعة الدول العربية المركز العربي للبحوث القانونية والقضائية، بيروت - لبنان، أيار 2013

ثامنا: المواقع الالكترونية

1. أسامة الكيلاني:

<http://www.carjj.org/sites/default/files>، بعنوان ابدائل لعقوبات السالبة للحرية، يوم الدخول 2014/04/29.

2. كاملا السعيد:

http://www.moj.gov.sa/ar_sa/documents/multq4، بعنوان العقوبات البديلة المطبقة علنا الصغار

يوم الدخول الأربعاء 2014/04/23

3. أحمد براك:

ب عنوان العقوبات البديلة بين الواقع والمأمول، يوم الدخول <http://www.carjj.org/sites/default/files>

.2014/04/24